



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1927/DPSG
DATA 13.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
507/25.10.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PSD Alexandru Cordoș și de domnul deputat PSD Cornel Itu (**Bp. 295/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii persoanelor care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluare, respectiv, pe o rază de 8 km în jurul localității Câmpia Turzii, în categoria persoanelor care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare, cu doi ani, fără penalizarea aplicată pentru fiecare lună de anticipare.

II. Observații

1. Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, acordarea pensiei anticipate și pensiei anticipate parțială, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, deci înainte de producerea riscului de bătrânețe pentru asigurați, constituie o facilitate pe care sistemul public o oferă participanților săi care doresc să se retragă mai devreme de pe piața muncii, ca opțiune personală.

Prin derogare de la regula generală care prevede aplicarea unor procente de penalizare în cazul pensionării anticipate parțiale, în cuprinsul *Legii nr. 263/2010*, există prevederi în temeiul cărora se acordă dreptul la reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani fără nicio penalizare.

Legea nr. 142/2016 pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile de pensionare pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei de pensionare în cazul persoanelor care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă din cauza extracției și prelucrării minereurilor neferoase.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*, „*Persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă datorită extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, a pulberilor metalice, precum și a emisiilor de amoniac și derivate, respectiv Baia Mare, Copșa Mică, Zlatna și Târgu Mureș, pe o rază de 8 km în jurul acestor localități, beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani fără penalizarea prevăzută la alin. (4)*”.

Extinderea sferei beneficiarilor art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010* și asupra locuitorilor din zona municipiului Câmpia Turzii și a localităților pe o rază de 8 km în jurul acestuia, reprezintă o

situație în avantajul unei categorii de populație care ar produce însă un dezechilibru între veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii.

2. Precizăm că stabilirea obiectivă a unei legături de cauzalitate între condițiile de mediu și modificarea stării de sănătate a unei populații rezidente într-un areal stabilit, se poate face doar pe baza unei cercetări științifice.

Totodată, considerăm că ar fi benefic, în primul rând, luarea de măsuri tehnice, organizatorice și administrative de scădere a poluării la un nivel care să nu aibă repercusiuni asupra stării de sănătate a populației și nu compensarea prin măsuri cu caracter social care nu vor influența modificarea stării de sănătate a populației.

Într-un stat democratic protecția socială reprezintă un element fundamental al politicilor statului, deoarece prin punerea ei în aplicare, se realizează prevenirea, diminuarea sau înlăturarea consecințelor unor evenimente considerate ca „*riscuri sociale*” asupra nivelului de trai al populației, scopul fiind atingerea bunăstării colective.

Principiul bunăstării colective implică un anumit tip de egalitate, în sensul că toți membrii colectivității, fie că sunt salariați, șomeri sau pensionari trebuie să dispună de un stoc minim de bunuri și servicii considerat a fi decent, normal, dar stabilit în funcție de resursele de care se dispune la momentul respectiv la nivelul întregii colectivități.

3. Indicatorii aprobați în cadrul fiscal-bugetar, respectiv plafonul pentru deficitul bugetului general consolidat, nivelul cheltuielilor de personal, nivelul nominal al cheltuielilor de personal, nivelul nominal al cheltuielilor totale și soldul nominal al bugetului general consolidat și al bugetelor sale componente sunt obligatorii pentru anul 2016.

Atenția manifestată de viitorii beneficiari și beneficiarii sistemului public de pensii și efortul financiar necesar susținerii măsurilor menite să asigure pensii decente în sistemul public de pensii a ținut permanent seama de faptul că persoanele aflate în pragul pensionării și pensionarii sunt considerați categorii vulnerabile de populație.

În contextul economic și social intervin și probleme demografice ale îmbătrânirii populației, ale șomajului ridicat și al migrației forței de muncă (în special a populației tinere cu nivel de pregătire ridicat) care tind să diminueze veniturile bugetare și care creează astfel o presiune imensă asupra sistemelor de pensii.

Posibilitatea obținerii cu anticipație, în limitele impuse de lege, a unor drepturi de asigurări sociale, reprezintă, totodată, garanția asigurării unor mijloace de subzistență pentru persoanele care, fiind lipsite de resurse materiale din cauza expirării perioadelor de șomaj sau în lipsa locurilor de muncă, nu îndeplinesc condițiile pentru pensionarea la limită de vârstă.

Aplicarea măsurii propuse de inițiatori presupune efectuarea de cheltuieli suplimentare suportate din bugetul de stat.

În acest sens, era necesar să se precizeze sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, conform dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

De asemenea, dispozițiile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevăd că *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*


- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*
- b) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*
- c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.”*

Menționăm că art. 14 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale, nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu exista bază legală pentru respectiva cheltuială.

Totodată, trebuie respectat și criteriul privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu *Uniunea Europeană* și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu care ar conduce la intrarea sub incidența *Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive*.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

 Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului