

EXPUNERE DE MOTIVE

La mai mult de un deceniu de la intrarea în vigoare a Legii nr. 535/2004, evoluțiile paradigmei terorismului sunt în măsură să aducă în atenția legiuitorului tendința accentuată a unor aspecte ale cadrului normativ în domeniu de a fi depășite de ritmul alert al schimbărilor realității operative.

În prezent, potrivit "Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019", "terorismul este o amenințare persistentă, cu forme de manifestare dificil de anticipat și contracarat, inclusiv din perspectiva identificării și destructurării fluxurilor de recrutare și finanțare a acestor activități. (...) Propaganda fundamentalistă în creștere, în special în mediul virtual, favorizează apariția de noi cazuri de radicalizare ori de implicare în acțiuni extremist-teroriste". Potrivit aceluiași document, *"în plan global, terorismul a căpătat noi dimensiuni, nefiind un fenomen îndepărtat, ci unul aproape de spațiul nostru (...), cetățenii români putând fi afectați de consecințele actelor teroriste"*.

Evaluarea amenințării teroriste la adresa României evidențiază o schimbare de paradigmă, prin trecerea de la o amenințare generică la una punctuală.

Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului prevede amintește *"Actele de terorism constituie una dintre cele mai grave încălcări ale valorilor universale ale demnității umane, libertății, egalității și solidarității și ale respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului pe care se întemeiază Uniunea. Acestea reprezintă, de asemenea, una dintre cele mai grave atingeri aduse democrației și statului de drept, principii care sunt comune statelor membre și care stau la baza Uniunii."*

Mediul general de securitate relevă că Europa a devenit o zonă operațională, prin prisma riscurilor teroriste generate de deplasările, în și dinspre zone de conflict, ale luptătorilor străini și de accesarea de către teroriști a valurilor de migranți.

Principalele surse de risc terorist la adresa securității României sunt de natură externă și se manifestă pe două coordonate: teritoriul național reprezintă preponderent un loc de tranzit sau refugiu, aflat în atenția străinilor originari din state ale Orientului Mijlociu Extins și Afganistan sau Pakistan, impactul proceselor de radicalizare islamistă generate de ideologia Daesh (ad-Dawlat al-Islamiyya fi'l-Iraq wa'sh-Shām - Statul Islamic din Irak și Levant), îndeosebi asupra convertiților.

Pe acest fundament, modernizarea cadrului normativ național în materie devine imperios necesară.

Mai mult, Ghidul Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019 supune atenției o serie de repere menite să faciliteze adaptarea cadrului legislativ național la modificările survenite la nivelul mediului actual de securitate, obiectivul Sistemului Național de Securitate putând fi atins, printre altele prin" a) completarea legislației privind combaterea terorismului prin adoptarea unor măsuri de identificare și sancționarea noilor forme de manifestare a terorismului, precum problematica *foreign fighters* sau autoradicalizarea prin Internet; b) dinamizarea colaborării coordonate și integrate între structurile cu competențe în domeniu în vederea prevenirii/diminuării riscului de producere a unei crize teroriste și c) stabilirea unor măsuri suplimentare privind regimul străinilor în România, precum și restrângerea temporară a dreptului la circulație al cetățenilor suspecți de terorism".

Proiectul vizează, în principal, următoarele:

- actualizarea conceptului de "terorism" (prin modificarea art. 1 și abrogarea art. 2) și, corelativ, au fost corectate trimiterile din cuprinsul părții introductive a unora dintre infracțiuni;
- responsabilizarea statului român pentru acoperirea eventualelor prejudicii cauzate de măsurile întreprinse de autoritățile publice ce au responsabilități în gestionarea crizei teroriste;
- actualizarea responsabilităților ce revin autorităților publice, precum și persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public sau privat;
- incriminarea, în mod expres, a faptelor/ acțiunilor referitoare la:

- *participarea într-o asocieră/ într-un grup în scopul comiterii de acte teroriste;*
- *dobândirea de pregătire în scopuri teroriste;*
- *deplasarea în străinătate în scopuri teroriste;*
- *finanțarea deplasării în străinătate în scopuri teroriste;*
- *organizarea sau facilitarea în orice alt mod a deplasării în străinătate în scopuri teroriste;*

- *terorismul în domeniul nuclear.*

- actualizarea cadrului normativ referitor la organizarea și executarea intervenției contrateroriste de natură tactică, sens în care a fost stabilită succesiunea activităților întreprinse de autoritățile și instituțiile publice responsabile.

Initiatori:

ADRIAN TUTUIANU – SENATOR PSD

VERESTOY ATILA- SENATOR UDMR

MARIAN GHEORGHE CUCSA – DEPUTAT ALDE

RADU BABUȘ – DEPUTAT PSD

IOAN CRISTIAN CHIRTES – ^{SEN} ~~DEPUTAT~~ PNL

CEZAR FLORIN PREDA - DEPUTAT PNL

DOINA ELENA FEDEROVICI - SENATOR PSD

GABRIEL HORIA NASRA – DEPUTAT PSD