



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 822 / CP 20
DATA 31.05.2017

Biroul permanent al Senatului
Bp 135 / 16.06.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul senator PSD Ioan Deneș împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp. 135/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul modificării procedurii de validare a mandatelor consilierilor locali, respectiv județeni, și anume de către instanță, precum și amendarea *Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul schimbării procedurii privind validarea și încetarea mandatului de către primar, respectiv consilier local sau județean.

Potrivit *Expunerii de motive*, măsurile propuse sunt în scopul eliminării dificultăților întâlnite în practică referitoare la validarea aleșilor locali sau la desfășurarea ședințelor consiliilor locale/județene.

II. Observații

1. Precizăm faptul că soluția juridică privind validarea mandatelor consilierilor locali/județeni la instanță este susținută și de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, această soluție regăsindu-se de altfel reglementată și în proiectul de lege privind Codul administrativ aflat în dezbatere publică începând cu luna noiembrie 2016.

2. În ceea ce privește **art. I pct. 3** din inițiativa legislativă referitor la validarea mandatelor consilierilor de către judecătoria în raza căreia se află unitatea administrativ teritorială, considerăm că trebuia precizată și modalitatea în care instanța de judecată este sesizată și/sau ia act de necesitatea validării mandatelor în discuție.

De asemenea, din **art. I pct. 3** și **art. II pct. 1** nu reiese cu claritate dacă hotărârea instanței de validare a mandatelor consilierilor locali este supusă vreunei căi de atac sau este hotărâre definitivă, fapt ce afectează în mod negativ predictibilitatea normei juridice, putând genera confuzii în practică.

3. Cu privire la **art. II pct. 7-9** din inițiativa legislativă referitor la art. 15 din *Legea nr. 393/2004*, precizăm faptul că prin art. I din *Legea nr. 286/2006*¹ a fost abrogată lit. d) a art. 15 alin. (2), care reglementa faptul că imposibilitatea de a exercita mandatul de primar pe o perioadă mai mare de 6 luni consecutive (cu excepția cazurilor prevăzute de lege) reprezintă un caz de încetare, de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului.

De asemenea, menționăm că la art. 17 alin. (4) din forma în vigoare a *Legii nr. 393/2004* se prevede că primarul se află în imposibilitatea exercitării mandatului în situațiile în care nu se poate prezenta efectiv la primărie din motive de sănătate sau din alte cauze, chiar dacă acestea nu îi sunt imputabile, stipulându-se faptul că prevederile art. 11 alin. (2) se aplică în mod corespunzător. Or, art. 11 alin. (2) din *Legea nr. 393/2004* face referire la art.² 9 alin. (2) lit. e) din același act normativ, care reglementează încetarea, de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier local în situația imposibilității mandatului pe o perioadă mai mare de 6 luni consecutive, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

¹ pentru modificarea și completarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001*;

² Prevederile art. 9 alin. (2) lit. e) nu se aplica în cazul în care consilierul a fost însărcinat de către consiliul din care face parte, de către Guvern sau de către Parlament cu exercitarea unei misiuni în țară sau în străinătate. Pe durata exercitării misiunii încredințate exercitarea mandatului se suspenda.

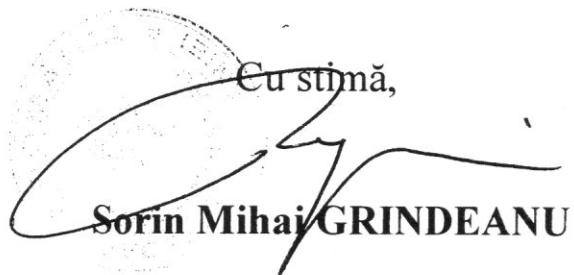
În aceste condiții, apreciem că reglementarea cazurilor de încetare, de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului de primar este ambiguă și poate genera diferite interpretări.

Soluția juridică cu privire la constatarea încetării mandatului de consilier local, respectiv de consilier județean, pentru toate cazurile de încetare a mandatului înainte de termen, de către instanță și nu de către consiliul local/consiliul județean ori de către prefect poate determina o încărcare excesivă a activității instanțelor. În plus, din modul de redactare a inițiativei legislative există o necorelare între prevederile art. II pct. 1 și pct. 5, în ceea ce privește autoritatea desemnată pentru constatarea încetării mandatului în sensul că pct. 5 reglementează constatarea încetării mandatului, în cazul demisiei, de către consiliul local/județean și nu de către instanță.

4. La **art. II pct. 14** propunerea de modificare pentru art³. 51 din *Legea nr. 393/2004*, considerăm că nu se justifică având în vedere faptul că textul se regăsește deja reglementat la art⁴. 41.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton **POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului

³ Aleșii locali au îndatorirea de a-și perfecționa pregătirea în domeniul administrației publice locale, urmând cursurile de pregătire, formare și perfecționare organizate în acest scop de instituțiile abilitate;

⁴ (1) Aleșii locali beneficiază de plata cursurilor de pregătire, formare și perfecționare profesională organizate de instituții specializate, în decursul mandatului, conform hotărârii consiliului local sau județean.

(2) Aleșii locali au obligația de a participa la cel puțin un curs de pregătire în domeniul administrației publice locale, în decursul primului an de mandat.

(3) Se exceptează de la prevederile alin. (2) aleșii locali care au deținut anterior un alt mandat de consilier local, consilier județean, președinte al consiliului județean, primar sau au exercitat funcția de prefect, au fost funcționari publici, au deținut un mandat de parlamentar sau au studii economice, juridice sau administrative.

(4) Cursurile de pregătire vor fi organizate de instituțiile abilitate de lege.