

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România

Analizând **propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B53 din 7.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea exportului de materiale lemnoase de pe teritoriul României.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise spre avizare alte două inițiative legislative cu obiect similar de reglementare, respectiv, Propunerea legislativă privind protejarea pădurilor din România (înregistrată la Camera Deputaților cu nr.PLX360 din 20.04.2015) și proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri temporare pentru monitorizarea exporturilor și a livrărilor intra-comunitare de materiale lemnoase (nr.PLX477 din 17.06.2015), care **au fost respinse definitiv** de către Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în ședințele din data de 21.03.2017 și, respectiv, 21.02.2017.

Menționăm că, în prezent, la Camera Deputaților, care are calitatea de for decizional, se află propunerea legislativă privind interzicerea exportului de lemn (nr.PLX835 din 25.11.2015). Această propunere legislativă a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B259 din 3.06.2015 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul

nr.678 din 26.06.2015. Senatul, în calitate de prima Cameră sesizată, a respins proiectul în ședința din 18.11.2015.

3. Referitor la soluția legislativă promovată privind *protejarea suprafețelor forestiere și interzicerea exportului de materiale lemnoase* precizăm că, în prezent, regimul juridic al acesteia este reglementat în cuprinsul **Titlului III** – Gestionarea durabilă a pădurilor, **Capitolul IV** – Asigurarea integrității fondului forestier național din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar dispozițiile prevăzute la **art.18** din cuprinsul acestui capitol se referă, în mod expres, la exportul de materiale lemnoase.

De asemenea, tot în cuprinsul Titlului III din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, sunt prevăzute norme cu privire la produsele specifice fondului forestier național, clasificate în produse lemnoase și nelemnoase (**Capitolul VII**), exploatarea masei lemnoase (**Capitolul VIII**) și proveniența și circulația materialelor lemnoase (**Capitolul IX**), iar **Titlul VI** din Legea nr.46/2008 – Codul silvic stabilește **răspunderi și sancțiuni**, acoperindu-se astfel sfera relațiilor sociale din domeniu.

Totodată, în temeiul legii sus-menționate, au fost elaborate *Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1004/2016*, care respectă și reglementările în materie ale Uniunii Europene cu privire la comercializarea materialelor lemnoase în state ale Uniunii Europene (considerată achiziție intracomunitară de bunuri) și exportul de materiale lemnoase în *state non-UE*.

4. Analizând conținutul proiectului de act normativ, se constată că pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie reguli insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Pentru a se evita lagunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile propuse ar trebui să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare. În acest context, remarcăm faptul că, **textul este foarte restrâns**, rezumându-se la doar **două articole**, deși este o lege ce ar urma să reglementeze un domeniu

extrem de sensibil și anume acela al instituirii unor interdicții cu privire la libera circulație a mărfurilor în interiorul Uniunii Europene, în proiect nefăcându-se distincție între exportul de materiale lemnoase către state terțe și comercializarea materialelor lemnoase în statele membre ale Uniunii Europene.

Totodată, este necesar ca propunerea legislativă să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acesteia în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

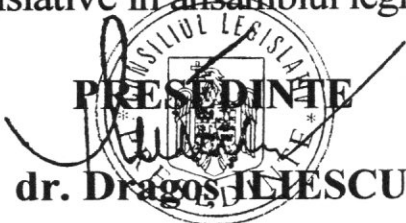
5. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele aspecte:

a) titlul proiectului **nu exprimă obiectul reglementării**, așa cum prevăd dispozițiile art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Titlul, așa cum este formulat, se referă la „**protejarea suprafețelor forestiere**”, dar în cuprinsul proiectului se statuează norme referitoare doar la „**exportul de materiale lemnoase**”;

b) pentru aplicarea cu ușurință a textului și pentru evitarea oricărui echivoc, noțiunea de „**materiale lemnoase**” trebuia definită, în contextul prezentei propuneri legislative.

Cu titlu informativ, menționăm că la pct.21 din anexa la Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, există o definiție a acestei expresii, respectiv, „**Materiale lemnoase** - lemnul rotund sau despicat de lucru și lemnul de foc, cheresteaua, flancurile, traversele, lemnul ecarisat - cu secțiune dreptunghiulară sau pătrată, precum și lemnul cioplit. Această categorie cuprinde și arbori și arbuști ornamentali, pomi de Crăciun, răchită și puieți; materialele lemnoase nu sunt bunuri divizibile”, dar la care nu se face trimitere în textul prezentului proiect.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate ar trebui reconsiderate și reformulate în totalitate în vederea respectării dispozițiilor legale în vigoare la care ne-am referit, precum și pentru integrarea propunerii legislative în ansamblul legislației.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 206/05.04.2017

H.G. nr. 1004/2016

M. Of. nr. 1046/23 dec. 2016

Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 611/12 aug. 2015

Lege - Codul silvic

² modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130

Lege privind Codul fiscal

³ modificări prin

L. nr. 232/2016

M. Of. nr. 972/5 dec. 2016

modifică art. 36 alin. (1);

Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

introduce alin. (5) la art. 36