



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modalitatea de
gestionare a pungilor de plastic**

Analizând **propunerea legislativă privind modalitatea de gestionare a pungilor de plastic**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B137 din 20.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl reprezintă gestionarea pungilor de plastic, în vederea prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului înconjurător, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al **dreptului european**, demersul legislativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate domeniului protecției mediului înconjurător și a sănătății populației, în segmentul legislativ – Gestionarea deșeurilor.

În prezent, cadrul legal al gestionării ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje este reglementat prin **Legea nr.249/2015** privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta **transpune** prevederile **Directivei 94/62/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva 2004/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004,

publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 47 din 18 februarie 2004; prin Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din 8 februarie 2013; Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L, nr. 50 din 20 februarie 1997; Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje [notificată cu numărul C (2005) 854], publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.86 din 5 aprilie 2005.

Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului a fost adoptată pentru a preveni sau a reduce impactul ambalajelor și al deșeurilor de ambalaje asupra mediului. Deși pungile de transport din plastic constituie ambalaje în sensul directivei respective, dispozițiile sale nu conțineau măsuri specifice privind comercializarea pe piața internă a unor astfel de pungi.

De asemenea, nivelul actual al consumului de pungi de transport din plastic în Uniunea Europeană creează cantități ridicate de deșuri abandonate și implică utilizarea inefficientă a resurselor preconizându-se că, dacă nu se iau măsuri, consumul va crește.

Ulterior, a fost adoptată **Directiva (UE) 2015/720** a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire, ce modifică vechiul cadrul normativ european, în vederea asigurării reducerii durabile a consumului de pungi de transport din plastic subțire pe teritoriul statelor membre.

Astfel, se are în vedere ca toate statele membre să adopte măsuri care să garanteze că nivelul de consum anual nu va depăși 90 de pungi de transport din plastic subțire pe persoană la 31 decembrie 2019 și 40 de pungi de transport din plastic subțire pe persoană la 31 decembrie 2025, sau adoptarea unor instrumente care să garanteze că la 31 decembrie 2018 pungile de transport din plastic subțire nu vor fi

furnizate gratuit la punctele de vânzare de bunuri sau produse, cu excepția cazului în care sunt puse în aplicare alte instrumente la fel de eficace, conform **pct.2 art.1** din Directivă.

Mai mult, **începând cu data de 27 mai 2018**, statele membre trebuie să raporteze consumul anual de pungă de transport din plastic subțire produse și supuse comercializării, atunci când furnizează Comisiei date privind ambalarea și deșeurile de ambalaje.

Așadar, propunerea legislativă apare ca o necesitate a armonizării legislației române cu normele europene în domeniul regimul deșeurilor, România având obligația de a transpune **Directiva (UE) nr.2015/720** a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE, **în dreptul intern, până în data de 27 noiembrie 2016**.

În raport cu prevederile art.1 din Directiva anterior menționată, rezultă că demersul normativ și-a atins finalitatea propusă (prin care s-a avut în vedere, printre altele, impunerea unui calendar al valorilor de conținut de biomaterial minim al pungilor de transport de unică folosință ce trebuie îndeplinite la fabricarea pungilor de transport), asigurându-se astfel completarea cadrului național de transpunere a Directivei.

3. La art.1 alin.(2), pentru precizia normei, apreciem că este necesară indicarea prevederilor legale la care se face referire în acest alineat. Precizăm că, potrivit art.50 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”.

4. La art.2, întrucât este structurat într-un singur alineat, este necesară eliminarea cifrei „(1)” .

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.4, 5 și 6**.

5. Pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, art.3 va fi structurat într-un singur alineat, având următoarea parte introductivă:

„Art.3. - Termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:”.

Totodată, în acord cu normele de tehnică legislativă, termenii și expresiile în cauză urmează a fi identificate prin literele mici ale alfabetului.

6. La **art.4 alin.(1)**, în conformitate cu uzanțele de redactare a actelor normative, termenul „menționate” trebuie înlocuit cu termenul „prevăzute”.

Observația este valabilă și pentru **art.5 lit.a)**.

7. La **art.6**, semnalăm că partea de debut are un caracter insuficient reglementat, neputând avea, în consecință, aplicabilitate.

Pentru rigoare în redactare și în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sugerăm reformularea, astfel:

„Art.6. - (1) Nerespectarea prevederilor art.5 de către operatorii economici constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 15.000 la 25.000 lei.

(2) Stabilirea contravențiilor și aplicarea amenzilor se fac de persoanele abilitate de Ministerul Mediului”.

8. În acord cu normele de tehnică legislativă, mențiunea de transpunere în legislația națională nu se numerotează ca articol și nici ca alineat, urmând a se elimina formulările „**Art.8**” și „**(1)**”.

Totodată, aceasta trebuie să debuteze, astfel :

„Prezenta lege transpune **prevederile ...**”.

De asemenea, sugerăm inițiatorilor ca, în cadrul mențiunii de transpunere, să fie introduse corect atât articolul ce a fost transpus în prezenta propunere cât și titlul Directivei, astfel:

„Prezenta lege transpune **prevederile art.1 din Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.115 din 06.05.2015**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 341/17.05.2017

L. nr. 249/2015

M. Of. nr. 809/30 oct. 2015

Lege privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

- 1 promulgată prin D. nr. 783/2015 M. Of. nr. 809/30 oct. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
- 2 rectificare M. Of. nr. 869/20 nov. 2015 *rectifică anexa nr. 4*
RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 38/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
modifică art. 13 alin. (2), art. 16 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) lit. f) pct. 1, art. 26 alin. (4);
introduce alin. (5_1) la art. 16;
abrogă art. 16 alin. (12), art. 18 alin. (2), art. 26 alin. (5)

341

Lege privind regimul deșeurilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 220/28 mar. 2014

Lege privind regimul deșeurilor

2 modificări prin

O.U.G. nr. 68/2016

M. Of. nr. 823/18 oct. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor

modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 6, art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (2) lit. a) și b), art. 14, art. 17 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 25, art. 26 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (1), art. 44, art. 46 alin. (2), art. 49, art. 52 lit. b), c) e) și g), art. 59 alin. (1) pct. A lit. b), art. 59 alin. (1) pct. B lit. a) și c), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 3;

*introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 17, alin. (3) la art. 17, alin. (4) la art. 26, lit. g) la art. 32 alin. (2);
completează anexa nr. 1, 3 și 5;*

abrogă art. 36 alin. (4), art. 38, art. 45, anexa nr. 4