

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009
privind acordarea voucherelor de vacanță

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit ANEXEI 2 - PROGRAMUL DE GUVERNARE 2017-2020 (PROGRAMUL DE POLITICI PUBLICE PENTRU PERIOADA 2017-2020 – pct. 8 – Respect), la Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 5 din 4 ianuarie 2017, Guvernul României s-a angajat că ”toți salariații din sistemul public vor beneficia anual, începând (...) din 2017, de un tichet de vacanță egal cu valoarea salariului minim brut din acel an, ce va putea fi utilizat în interiorul granițelor României”.

Mai mult, tot în cadrul documentului PROGRAM DE GUVERNARE 2017-2020 anterior citat, ”măsurile urmărite de Guvern vor conduce la creșterea numărului de locuri de muncă și astfel la păstrarea forței de muncă în România”. Astfel, obiectivul Guvernului este să oprească ”exodul forței de muncă din domeniul turismului către alte state din relativa vecinătate a României” stimulând acest domeniu prin *acordarea unui tichet de vacanță pentru angajații din sistemul public*.

Printre aceste măsuri, una se referă la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare. Modificările și completările anterior amintite vor avea un impact direct și efectiv în economie de aproximativ 400 milioane de euro acordate sub forma unor vouchere celor aproximativ 1.2 milioane de persoane angajate în sistemul bugetare. Efectul multiplicator se estimează a fi semnificativ având un impact semnificativ și direct asupra veniturilor colectate de statul român. Mai mult decât atât, estimarea contribuției actuale a veniturilor din sectorul turismului la bugetul de stat este de aproximativ 1,5% din Produsul Intern Brut, iar prin această măsură se preconizează creșterea semnificativă a acestei ponderi.

	Prin urmare, adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ va produce efecte imediate și va reduce expunerea României la o eventuală aplicare a procedurii de deficit excesiv inițiată de Comisia Europeană.
2. Schimbări preconizate	În cadrul proiectului de act normativ se propun următoarele modificări și completări: - stabilirea acordării, în limita resurselor bugetare alocate cu această destinație de către instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și, operatorii economici astfel cum sunt definiți de Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 1 iulie 2017 – 30 noiembrie 2018, a unei singure indemnizații de vacanță sau a unei singure prime de vacanță, după caz, sub formă de vouchere, în cuantum de 1450 lei pentru un salariat; - angajatorul stabilește când acordă voucherele de vacanță, de comun acord cu organizațiile sindicale legal constituite sau cu reprezentanții salariaților, după caz; - determinarea nivelului maxim al sumelor care pot fi acordate salariaților sub formă de vouchere de vacanță de către alți angajatori decât cei prevăzuți la art.1, alin. (2) din proiect, respectiv la contravaloarea a maxim șase salarii de bază minime brute pe țară, garantate în plată, pentru un salariat, în decursul unui an fiscal; - în cazul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță se poate stabili și prin Hotărâre a Guvernului, fără a se diminua cuantumul anual acordat salariaților din sistemul public central și local pentru vouchere de vacanță sau echivalent; - obligativitatea operatorilor economici astfel cum sunt definiți de Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau

	unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare, de a acorda angajaților proprii prime, numai sub forma voucherelor de vacanță începând cu data de 1 decembrie 2018; - reglementarea unor aspecte tehnice cu privire la funcționarea sistemului de acordare a voucherelor; - stabilirea unui plafon maxim cumulat al comisionului perceput de la angajator și unitatea afiliată, de către unitățile emitente a voucherelor la maxim 1% din valoarea voucherului de vacanță, care conține elementele minime obligatorii; - actualizarea nivelului aplicabil prin procedură sancționatorie contravențională. - intrarea în vigoare în termen de 10 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a art. 7, alin (1)-(5), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completat și modificat prin prezentul proiect de act normativ.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de acordarea voucherelor de vacanță în perioada 1 iulie 2017 – 30 noiembrie 2018 este de cca. 1,73 mld. lei. Voucherele se vor acorda cu încadrare în sumele prevăzute cu această destinație în bugetele aprobate pe anii 2017 și 2018, după caz.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar este estimat la cca. 1,73 mld. lei.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 502/2017.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



MIHAI TUDOSE