

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea art. II din Legea nr.152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, a fost majorat cu 15% cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție ale cadrelor militare în activitate, precum și cele ale soldaților și gradaților voluntari, inclusiv cele ale personalului civil din Ministerul Apărării Naționale și instituțiile aflate în subordinea sa.

În data de 7 august 2017 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 7 august 2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 potrivit căreia:

- se majorează cu 10% a cuantumul brut al salariilor de funcție ale polițiștilor din Ministerul Afacerilor Interne și unitățile/instituțiile/structurile aflate în subordinea sa;
- se majorează cu 15% cuantumul brut al salariilor de bază ale personalului civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, deci inclusiv a personalului civil din sistemul administrației penitenciare.

Astfel, singura categorie profesională din sistemul de ordine publică și siguranță națională care nu beneficiază de această majorare sunt funcționarii publici cu statut special din penitenciare.

Potrivit art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 756/2016, Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale statului și constituie sistemul administrației penitenciare.

Personalul din sistemul administrației penitenciare este constituit din funcționari publici cu statut special, funcționari publici și din personal contractual, însă Ordonanța de urgență a Guvernului 56/2017 a generat creșteri salariale în sistemul penitenciar doar pentru personalul civil, creându-se astfel discrepanțe salariale chiar în rândul unor categorii profesionale din același sistem. De altfel, prin excluderea funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare din categoria beneficiarilor majorărilor prevăzute de actele normative mai sus-menționate se creează o inegalitate de tratament între personalul din sistemul de apărare ordine publică și securitate națională care poate genera tensiuni sociale.

Măsura legislativă este cu atât mai necesară pentru evitarea tensiunilor sociale, cu cât, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, persoanelor private de libertate urmează a li se determina, începând cu anul 2012 numărul de zile acordate în compensarea cazării în condiții necorespunzătoare fapt ce implică eforturi susținute ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care vor genera, în mod subsecvent și o creștere a numărului orelor suplimentare efectuate. Astfel, în ipoteza neadoptării acestui act normativ, pot interveni situații care generează blocaje în activitate, în considerarea faptului că îndeplinirea misiunilor specifice sistemului penitenciar depinde, în mare măsură de eforturi susținute prin munca suplimentară a personalului.

De altfel, accentuarea diferențierilor salariale între categorii profesionale din rândul aceleiași familii ocupaționale, respectiv „Apărare și ordine publică și securitate națională” pot determina, pe cale de consecință, intensificarea evenimentelor negative, cu consecințe asupra desfășurării în condiții normale a activității, consecințe care se pot răsfrânge inclusiv asupra modului de acordare a drepturilor persoanelor private de libertate. Prin urmare, devine necesară eliminarea oricăror forme de discriminare și instituirea unui tratament egal cu privire la salarizarea personalului din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

## **2.Schimbări preconizate**

Prin prezentul act normativ este propusă completarea art. II din Legea nr. 152/2017, în scopul instituirii unor reglementări privind eliminarea discrepanțelor salariale și în ceea ce privește stabilirea salariilor lunare ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care nu au beneficiat de aplicarea majorărilor prevăzute de legea menționată.

În concret, se propune majorarea cu 10% a cuantumului brut al salariilor de funcție ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, începând cu luna octombrie 2017.

Prin această măsură se înlătură, în perspectivă, și situațiile potențial litigioase din actele normative care reglementează salarizarea acestor categorii de personal, ceea ce reprezintă, totodată, un efort financiar mai redus prin evitarea cheltuielilor de executare a eventualelor hotărâri judecătorești.

Stabilirea unui sistem unitar de salarizare pentru personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, constituie la acest moment, cea mai bună soluție pentru evitarea unui sistem paralel și inegal de salarizare a acestui personal.

### 3. Alte informații

Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

#### 1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 5. Alte informații:

Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori                                                                                                   | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| 1                                                                                                            | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat, din acesta:</i> |             |                 |   |   |   |                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| (i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>(iii) vărsăminte de la persoane juridice pentru persoanele cu handicap neîncadrate<br><i>b) bugete locale:</i><br>(i) impozit pe profit<br><i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i><br>(i) contribuții de asigurări                                                                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat, din acesta:</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>(iii) transferuri către unitati ale administratiei publice<br>(iv) asistenta socială<br><i>b) bugete locale:</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br><i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> |  |  |  |  |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>(iii) transferuri către unitati ale administratiei publice<br>(iv) asistenta socială<br><i>b) bugete locale</i> |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                                                | Influențele financiare se asigură din bugetul aprobat Administrației Naționale a Penitenciarelor, pe anul 2017, nefiind necesară suplimentarea cheltuielilor de personal în acest sens. |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu e cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 706/2017.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații.**

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

  
**MIHAI TUDOSE**