

1352 / DPGE
3108 2014



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
318/14.09. 2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru înființarea în cadrul Ministerului Transporturilor – Registrul Auto Român a Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Weber (**Bp. 239/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, la nivelul structurilor teritoriale ale Registrului Auto Român, a Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor, prin comasarea, în condițiile legii, a serviciilor și echipamentelor necesare procedurii de înmatriculare din cadrul Ministerului Transporturilor și ale Ministerului Afacerilor Interne.

II. Propuneri și observații

1. Referitor la argumentele invocate de inițiator în *Expunerea de motive*, potrivit cărora înființarea Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor ar reprezenta soluția pentru reducerea birocrăției, precizăm faptul că etapele birocratice care se parcurg în prezent pentru înmatricularea unui autovehicul reprezintă, exclusiv, rezultatul reglementărilor legale ce presupun precedența omologării și/sau certificării

autenticității vehiculului, luării în evidența organelor fiscale ale autorităților publice locale, încheierii asigurării de răspundere civilă pentru accidente sau efectuării inspecției tehnice periodice.

Toate intervențiile legislative din ultimii ani au avut în vedere menținerea și consolidarea acestui sistem, în vederea contracarării tendințelor permanente de eludare a obligațiilor față de stat.

De asemenea, menționăm faptul că Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor au implementat modalități de simplificare a accesului cetățenilor la serviciul public prestat, dintre care amintim: transmiterea documentelor la domiciliul titularilor acestora prin intermediul serviciilor de curierat, plata tuturor tarifelor aferente înmatriculării la sediile serviciilor publice comunitare, înlocuirea prezentării unor documente cu efectuarea de verificări informatice prin interconectarea bazelor de date proprii cu cele ale Poliției Române, Interpolului, Registrului Auto Român, Institutului Național de Criminalistică, precum și cu Sistemul Informatic Schengen.

Totodată, precizăm faptul că, în contextul intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative* au fost continuate demersurile pentru simplificarea procedurii de înmatriculare, prin semnarea de protocoale între serviciile publice comunitare și organele fiscale ale autorităților administrației publice locale, în baza *Ordinului ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ministrului finanțelor publice și ministrului afacerilor interne nr. 1069/1578/114/2016 pentru aplicarea pct. 101 din titlul IX „Impozite și taxe locale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016.*

Actul normativ anterior menționat reglementează schimbul de date între părți cu privire la înmatricularea vehiculelor și la efectuarea de mențiuni de înstrăinare a dreptului de proprietate asupra vehiculelor, stabilind un model unitar de document de dobândire a dreptului de proprietate și eliminând alte documente suplimentare necesare la luarea și la scoaterea din evidențele fiscale a vehiculelor.

2. Din ansamblul propunerii legislative nu rezultă, cu claritate, intenția de reglementare cu privire la modalitățile preconizate de „unificare” a serviciilor de înmatriculare, respectiv, de reorganizare a

activității în domeniul serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare.

Astfel, la **art.1** din inițiativa legislativă se propune înființarea, „la nivelul structurilor teritoriale ale Registrului Auto Român”, a „Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor”, entitate fără personalitate juridică, „prin comasarea, în condițiile legii, a serviciilor și echipamentelor necesare procedurii de înmatriculare din cadrul Ministerului Transporturilor și ale Ministerului Afacerilor Interne”, în pofida faptului că cele două organe de specialitate ale administrației publice centrale au competențe legale distincte, specifice domeniilor proprii/distincte de activitate, pe care le realizează direct și/sau prin entitățile din subordinea acestora, cu finanțare distinctă, în raport cu statutul juridic diferit al acestora.

Așa fiind, nu rezultă în condițiile cărei „legi” s-ar intenționa comasarea în vederea înființării unui „Birou unic de înmatriculare a autovehiculelor, ca entitate fără personalitate juridică” - a „serviciilor și echipamentelor necesare procedurii de înmatriculare din cadrul” a două ministere - Ministerul Transporturilor și Ministerul Afacerilor Interne – „la nivelul structurilor teritoriale” ale unei Regii Autonome, care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, având competențe tehnice limitate corespunzător împuternicirii/domeniului de activitate specific Ministerului Transporturilor, iar nu și al Ministerului Afacerilor Interne și/sau al unor servicii comunitare (deconcentrate) din subordinea instituțiilor prefectului. Or, un astfel de statut/regim juridic sincretic (mixt) nu se regăsește în legislația în vigoare (inclusiv în ansamblul Titlului IV. Persoana juridică din Codul civil).

3. Referitor la **art. 2** din inițiativa legislativă, precizăm că nu rezultă, cu claritate, care ar urma să fie statutul juridic al personalului „Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor”, format din „personal specializat” al Ministerului Transporturilor, respectiv al Registrului Auto Român, precum și al Ministerului Afacerilor Interne, respectiv „al Serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor-SPCFPCIV”, care ar urma să lucreze la „nivelul structurilor teritoriale” ale Regiei.

În acest articol nu se face referire la lucrătorii Ministerului Finanțelor Publice ce desfășoară activități premergătoare înmatriculării vehiculelor.

Astfel, demersul de simplificare a procedurilor aferente înmatriculării vehiculelor nu va fi realizat, întrucât proprietarii acestora ar

fi nevoiți să efectueze, ca și până în prezent, deplasări la sediile organelor fiscale pentru luarea sau scoaterea în/din evidență a vehiculelor.

Operațiunile aferente domeniului înmatriculării vehiculelor sunt multiple, printre acestea enumerându-se atât înmatricularea efectivă a vehiculelor, dar și autorizarea acestora pentru circulație provizorie, autorizarea pentru probe, radierea vehiculelor sau emiterea de duplicate sau de noi certificate de înmatriculare.

Având în vedere că o mare parte a acestor operațiuni nu necesită prezentarea la Registrul Auto Român a beneficiarilor actelor administrative emise de serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, apreciem că înființarea biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor în cadrul sediilor Registrului Auto Român nu ar conduce la simplificarea procedurilor premergătoare înmatriculării vehiculelor.

4. În ceea ce privește **art.3** din inițiativa legislativă, menționăm că nu este clar în ce anume ar consta „*Activitatea Biroului unic de înmatriculare a vehiculelor*”, în condițiile în care, în prezent, Ministerul Transporturilor, direct și prin Registrul Auto Român pe de o parte și respectiv, Ministerul Afacerilor Interne, direct și prin/în cooperare cu Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din subordinea sa și respectiv Serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor (SPCRPCIV) din subordinea instituțiilor prefectului, pe de altă parte, au competențe legale distincte.

Totodată, referitor la atribuțiile Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor în domeniul înmatriculării vehiculelor, menționăm faptul că aceasta are în competență activități de natură polițienească ce nu pot fi transferate în afara Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, la nivelul Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și serviciilor publice comunitare de profil, există o cooperare permanentă, atât cu structuri specializate din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, cât și cu structuri și autorități publice omoloage din celelalte state membre, pe linia combaterii infracționalității, în special în ceea ce privește prevenirea și combaterea traficului de vehicule furate.

De asemenea, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor asigură suportul necesar desfășurării

activităților operative realizate de structurile/autoritățile abilitate în acest scop.

Totodată, nu rezultă cu ce titlu ar urma RAR să pună la dispoziția Biroului unic de înmatriculare a vehiculelor „spațiile” respective și în ce ar consta „amenajarea” corespunzătoare a acestora, precum și din ce surse financiare.

5. Referitor la **art.4**, cu privire la „*mijloacele tehnice necesare desfășurării activității Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor*”, nu rezultă care ar fi aceste mijloace și cu ce titlu ar urma să fie puse „*la dispoziție de către fiecare minister pentru funcționarii din subordinea sa*”, iar în condițiile în care, în activitățile - distincte - care se realizează în prezent de către entitățile implicate/vizate în inițiativa legislativă, își desfășoară activitatea și personal contractual, din formularea preconizată nu ar rezulta cu ce „*mijloace tehnice*” ar urma să-și desfășoare activitatea și acest *personal*.

6. Ținând cont de neclaritatea regimului juridic sincretic (mixt) al Biroului unic astfel preconizat spre „*înființare*” ca „*entitate fără personalitate juridică*” la „*nivelul structurilor teritoriale*” ale unei regii autonome nu rezultă, cu claritate, nici care ar urma să fie „*demersurile necesare, prin încheierea de protocoale de cooperare*” (inclusiv cu privire la obiectul acestora) pe care ar urma să le facă „*ministerele de resort*” potrivit **art.5** din inițiativă, în „*vederea înființării și bunei funcționări*” a biroului respectiv.

7. Având în vedere neclaritatea ansamblului măsurilor preconizate la art.1-5 din inițiativa legislativă, din **art.6** nu rezultă care este regimul juridic al operațiunilor/actelor privind „*înmatriculările operate în cadrul Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor*”, care vor fi singurele „*valabile*” din „*data de 01 ianuarie 2018*”, sub sancțiunea „*mulțămii absolute*”, fără a rezulta, cu claritate, nici la ce anume s-ar raporta sancțiunea respectivă. Învederăm, în acest sens, că actele unei/unor autorități publice sunt acte administrative supuse inclusiv *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare*, cu toate implicațiile juridice aferente, inclusiv sub aspectul răspunderii juridice.

Or, nefiind clar regimul juridic al „*Biroului unic*” – „*fără personalitate juridică*”, rezultat din comasarea serviciilor/activităților autorităților publice vizate, care ar urma să funcționeze la „*nivelul*

structurilor teritoriale” ale Regiei Autonome – RAR din subordinea Ministerului Transporturilor, nu rezultă cu claritate nici regimul juridic al actelor emise de un astfel de Birou unic, cu răspunderea juridică aferentă.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome „Registrul Auto Român”, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Registrul Auto Român este regie autonomă, a cărei organizare și funcționare este reglementată de Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, Registrul Auto Român nu este o autoritate publică, ci un agent economic cu capital de stat, ceea ce exclude din sfera sa de competență emiterea de acte administrative în regim de putere publică, de natura celor emise în domeniul înmatriculărilor de vehicule.

De altfel, responsabilitățile regiei autonome în domeniul înmatriculărilor vizează exclusiv aspecte de natură tehnică, activități desfășurate potrivit normelor și prescripțiilor tehnice aplicabile operațiunilor ce intră în sfera de responsabilitate a regiei.

8. Cu privire la **art. 7** din inițiativa legislativă, referitor la achiziționarea de către Ministerul Transporturilor a softului ce urmează a deservi Biroul unic de înmatriculare a autovehiculelor, apreciem că această reglementare contravine dispozițiilor *Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora, în îndeplinirea atribuțiilor sale, serviciile publice comunitare regim premise de conducere și înmatriculare a vehiculelor utilizează, actualizează și valorifică Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate.

De asemenea, subliniem faptul că, în exercitarea atribuțiilor specifice, serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor utilizează Sistemul Informatic Național de Evidență a Permiselor de Conducere și a Vehiculelor Înmatriculate, sistem interconectat cu sistemele informatice supuse reglementărilor Uniunii Europene în domeniul „*Justiție și Afaceri Interne*”, precum și cu sistemele reglementate la nivel național.

Astfel, având în vedere necesitatea asigurării unui nivel ridicat de securitate cu privire la accesarea datelor, precum și asigurarea exactității,

coerenței și integrității acestora, apreciem că orice demers ce ar viza transferul unor atribuții din domeniul înmatriculărilor de vehicule către entități din afara Ministerului Afacerilor Interne ar afecta funcționalitatea actualului sistem, precum și capacitatea aducerii la îndeplinire a obligațiilor asumate de România potrivit instrumentelor juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate, cu modificările și completările ulterioare*, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor constituie și administrează baza de date națională integrată privind vehiculele rutiere înmatriculate.

Mai mult, în calitate de autoritate de aplicare a legii în cadrul administrației publice centrale, Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor a fost desemnată punct național de contact pentru platforma EUCARIS, acordând acces direct în Sistemul Informatic Schengen serviciilor publice comunitare, în vederea verificării vehiculelor furate, plăcuțelor de înmatriculare și documentelor pierdute/furate, anterior realizării operațiunii de înmatriculare.

În acest context, semnalăm și faptul că prevederile propuse în inițiativa legislativă la art. 7, de achiziționare de către Ministerul Transporturilor a softului necesar eficientizării activității Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor generează influențe financiare asupra bugetului de stat.

Astfel, având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, determinând astfel un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat, este necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră:

„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare şi a creditelor de angajament, în cazul acţiunilor anuale şi multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influenţa deficitul bugetar”.

9. Menţionăm că pentru atingerea scopului propus prin iniţiativa legislativă o soluţie ar fi adoptarea unui Protocol de colaborare între autorităţile implicate, protocol care într-o primă fază ar putea avea în vedere crearea unor puncte de lucru „pilot” într-un număr de reprezentanţe RAR, care pot asigura într-o perioadă relativ scurtă de timp condiţiile necesare desfăşurării acestor activităţi. De altfel, această soluţie a fost experimentată cu succes în anul 2015 în cadrul Reprezentanţei RAR Arad, iniţiativă care la momentul respectiv a fost apreciată de către deţinătorii de autovehicule care au beneficiat de simplificarea procedurilor aferente înmatriculării (la „biroul unic” respectiv s-a renunţat la iniţiativa autorităţii de înmatriculări).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menţionate la pct. II, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Preşedintele Senatului