

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind
protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind
protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap,
transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din
4.08.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind
protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap,
republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se,
creșterea valorii prestațiilor sociale acordate persoanelor cu handicap
și stimularea angajării acestora, atât în sectorul public, cât și în cel
privat.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul
Legislativ, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor
legislative preconizate, ci doar din punct de vedere al respectării
normelor de tehnică legislativă.

3. Precizăm și faptul că potrivit prevederilor art. 115 alin. (5) din
Constituția României, republicată, ordonanțele de urgență intră în
vigoare numai după depunerea lor spre dezbateră în procedură de
urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea lor în
Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune,
se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunerea, sau după
caz trimiterea ordonanței de urgență.

4. Urgența reglementării, așa cum rezultă din Nota de fundamentare și din preambul, este determinată, în principal, de implicațiile pe care le presupune ratificarea de către România, prin Legea nr.221/2010 a Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, de necesitatea asigurării persoanelor cu handicap a posibilității de a trăi independent și de a participa pe deplin la toate aspectele vieții, precum și de necesitatea prevederii în Strategia fiscal bugetară, care trebuie adoptată până la data de 31 iunie a fiecărui an, a majorărilor pentru indemnizațiile sociale pentru pensionari,

Având în vedere că, potrivit art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate, în preambul și în Nota de fundamentare, **elementele obiective de fapt și de drept ale situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și menționate eventualele consecințe negative care s-ar produce în cazul nerecurgerii la această cale de reglementare**, în conformitate cu art.31 alin.(1) lit.a) și cu art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că **nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.**

Aceste aspecte au fost reținute și în Avizul de oportunitate nr.116A/1.08.2017 emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, în cadrul căruia se precizează că elementele prezentate ca argumentare a adoptării prezentei ordonanțe de urgență „nu exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, ci o situație de continuitate, de durată, lipsită de noutate”, „fără a rezulta, însă, cu claritate de ce împrejurările relatate reprezintă situații a căror reglementare nu mai poate fi amânată în sensul constituțional al art. 115 alin. (4)”.

De asemenea, Ministerul Justiției, în adresa nr.67877/4.08.2017 a precizat că „elementele succint invocate în preambulul proiectului și în cuprinsul Notei de fundamentare **nu sunt apte să legitimizeze recurgerea la procedura de legiferare pe calea ordonanței de urgență**, potrivit exigențelor cristalizate în jurisprudența Curții Constituționale”.

În acest context, semnalăm și faptul că se propun intervenții asupra Legii nr.448/2006 prin trei articole distincte, care ar urma să intre în vigoare la date diferite: 1 septembrie 2017, luna ianuarie 2018 și luna iulie 2018.

Astfel cum a precizat și Ministerul Justiției în adresa mai sus menționată, „este discutabilă motivarea situației extraordinare și a urgenței pentru măsurile propuse la art. II și III din proiect, având în vedere momentul îndepărtat la care efectele juridice se vor produce – ianuarie, respectiv iulie 2018”.

5. Referitor la măsurile propuse, semnalăm faptul că prin adresa nr.456.316/3.08.2017, Ministerul Finanțelor Publice a precizat că „măsurile propuse, determină un impact negativ asupra deficitului bugetar” și atrage atenția „asupra necesității monitorizării atente a cheltuielilor publice pentru a evita riscul intrării României în procesul de deficit excesiv ca urmare a depășirii țintei de deficit”.

De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice a precizat că „proiectul are un impact nefavorabil asupra bugetului de stat, conducând la majorarea deficitului cu 100 milioane lei”, fiind necesar „să se revizuiască cuantumul propus pentru prestațiile sociale acordate persoanelor cu dizabilități, în sensul diminuării acestora, astfel încât impactul pe bugetul de stat să fie neutru”.

În expunerea de motive, inițiatorul nu menționează dacă a revăzut cuantumul respectiv, ca urmare a avizului amintit.

6. Întrucât proiectul de ordonanță de urgență are în vedere, printre altele, și creșterea valorii sumei reprezentând obligația autorităților publice, de a plăti la bugetul de stat, salariul de bază minim brut pe țară, garantat în plată, înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, în acest context, devin incidente dispozițiile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, privind fișa financiară.

7. Sub rezerva celor de mai sus, în cele ce urmează reținem următoarele observații și propuneri de redactare și tehnică legislativă.

a) La titlu, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Ordonanță de Urgență a Guvernului” se va înlocui cu sintagma „Ordonanță de urgență”.

b) La art.I, pentru rigoare normativă, partea introductivă se va reformula astfel:

„Art.I. - Începând cu data de 1 septembrie 2017, Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Potrivit normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive de la pct.1-4 se vor reda după cum urmează:

„1. Alineatul (3) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. Alineatul (4¹) al articolului 78 se abrogă.”;

„3. După alineatul (5) al articolului 78 se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:”;

„4. La articolul 81 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

c) La **art.I pct.2**, referitor la textul preconizat pentru **art.78 alin.(3)**, este necesară reformularea acestuia, astfel încât să rezulte cu claritate faptul că **sanctiunea pentru încălcarea art.78 alin.(2)**, potrivit căruia *„Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați”*, **se aplică numai dacă angajatorii nu au organizat concursurile de angajare exclusiv pentru persoanele cu handicap, prevăzute în noul text propus pentru alin.(6) al art.78.**

La textul preconizat pentru **alin.(6) al art.78**, pentru previzibilitatea aplicării sancțiunii de la art.78 alin.(2), este necesară **prevederea periodicității cu care angajatorii sunt obligați să organizeze concursurile de angajare exclusiv pentru persoanele cu handicap.**

d) La **art.II**, întrucât intervențiile preconizate constau în modificarea a trei alineate ale aceluiași articol, respectiv art.58, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, precum și pentru rigoare normativă, propunem reformularea părții introductive după cum urmează:

„Art. II – Începând cu data de 1 ianuarie 2018, **alineatele (4), (5) și (13) ale articolului 58 din Legea nr.448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru alin. (4), (5) și (13) ale art.58, părțile dispozitive ale pct.1-3 eliminându-se.

Reiterăm această observație, în mod corespunzător, și pentru situația similară de la **art.III**, când se modifică două alineate ale aceluiași articol, urmând ca textul să debuteze astfel:

„Art.III – Începând cu data de 1 iulie 2018, ...”.

La **art.II**, în textul propus pentru **art.58 alin.(4) lit.a**), semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare sau alineate noi, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru completarea informației juridice, după titlul Legii nr.76/2002 se va insera sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, observație valabilă pentru toate situațiile ulterioare, unde sintagma respectivă se va insera după numărul respectivului act normativ.

Această observație este valabilă și pentru situația similară de la **art.III**, cu referire la textul propus pentru art. 58 alin. (4).

În textul propus pentru **alin.(13)**, pentru corectitudinea redactării, cuvântul „calcului” se va înlocui prin cuvântul „calculul”.

e) Semnalăm că din textul **art.III** lipsește modificarea alin.(13) al art.58, deși textul preconizat pentru același alineat la art.II, vizează rotunjirea fracțiunilor de bani.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.643/7.08.2017