



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1601 / 1032
DATA 16/10 2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
275/24.10.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman*, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp. 180/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- eliminarea sintagmei „*pentru consum propriu*” din cadrul definiției date noțiunii de „*crescători individuali de animale*”;
- eliminarea acțiunii de informare a consiliului județean cu privire la decesul animalelor, autoritățile administrației publice locale urmând să anunțe direct prestatorul de servicii contractat;
- eliminarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene dintre instituțiile care stabilesc categoriile

de servicii pentru desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală pentru care se acordă sprijin financiar, cheltuielile eligibile, cuantumul sprijinului financiar și modul de acordare a acestuia, prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe, în baza prevederilor din partea a II-a, capitolul I, secțiunea 1.2.1.4 *Ajutoarele pentru animalele moarte ale Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020;*

- eliminarea Ministerului Mediului dintre instituțiile care aplică sancțiunile prevăzute de ordonanță și includerea Gărzii Naționale de Mediu în rândul acestor instituții.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește **pct. 1** din propunerea legislativă, referitor la eliminarea sintagmei „*pentru consum propriu*” din definiția „*crescătorilor individuali de animale*”, prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. f) din *Ordonanța Guvernului nr. 24/2016*, menționăm faptul că, potrivit prevederilor legale în vigoare, această categorie de crescători reprezintă „*persoanele fizice care cresc sau dețin animale de interes economic în gospodăriile individuale pentru consum propriu, în exploatații nonprofesionale.*”

„*Exploatația nonprofesională*” reprezintă exploatația de animale înregistrată în Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor, deținută de persoane fizice, în care produsele de origine animală rezultate de la acestea sunt destinate exclusiv consumului familial, astfel, în conformitate cu prevederile art. 2 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2010 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, „*exploatația nonprofesională*” reprezintă „*exploatația de animale înregistrată în Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor deținută de persoane fizice neînregistrate la Camera de Comerț și Industrie a României.*”

De asemenea, conform definiției prevăzute la pct. 25 din Anexa nr. 1 la *Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de*

origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010, cu modificările și completările ulterioare, „exploatarea nonprofesională” reprezintă „exploatarea de animale organizată pentru consum familial, înregistrată în Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor - S.N.I.I.A și deținută de persoane fizice neînregistrate la Camera de Comerț și Industrie a României.”

Drept urmare, considerăm că se impune menținerea formei actuale a art. 2 alin. (1) lit. f) din *Ordonanța Guvernului nr. 24/2016*.

2. Cu privire la soluțiile preconizate la **pct. 2** din propunerea legislativă, ce vizează modificarea art. 5 alin. (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 24/2016*, cu trimitere la *Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020*, apreciem că măsurile conținute de *Ordonanța Guvernului nr. 24/2016* nu reprezintă ajutor de stat.

Art. 107 alin. (1) din Tratatul CE stabilește criteriile ce trebuie îndeplinite, cumulativ, pentru a ne afla în prezența unei măsuri de ajutor de stat, și anume:

- favorizează anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri;
- este acordat de stat sau din resurse de stat;
- distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența;
- afectează comerțul între statele membre.

Potrivit *Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat*, astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață constituie *activitate economică*. Potrivit aceleiași comunicări, sunt considerate întreprinderi acele entități care desfășoară activitate economică, indiferent de statutul juridic, de modul de finanțare a acestora sau de existența unui scop lucrativ. Normele privind ajutoarele de stat se aplică numai în cazul în care beneficiarul unei

măsură este o „întreprindere”. Prin urmare, în cazul în care beneficiarii serviciilor de ecarisare, respectiv crescătorii individuali, nu desfășoară activități economice, aceștia nu reprezintă întreprinderi și nu sunt subiecți al regulilor de ajutor de stat.

Față de cele de mai sus, apreciem că nu sunt îndeplinite cumulativ condițiile legale ce implică elemente de ajutor de stat.

Astfel, propunem modificarea alin. (7) al art.5 după cum urmează:

„Art.5

(7) Pentru activitatea de neutralizare a subproduselor de origine animală provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor stabilesc categoriile de servicii pentru desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală pentru care se acordă sprijin financiar, cheltuielile eligibile, cuantumul sprijinului financiar și modul de acordare a acestuia, prin norme metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe.”

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Mihai ȚUĐOȘE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului