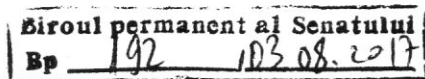
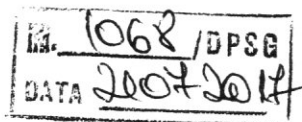
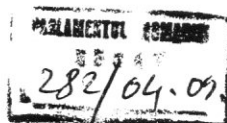




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru abrogarea art. 165 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Weber împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 192/2017).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art. 165 alin. (2) din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală*, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că „(...) în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local cu suma plătită se sting cu prioritate amenzile contravenționale individualizate în titluri executorii, în ordinea vechimii, chiar dacă debitorul indică un alt tip de obligație fiscală (...)”.

Potrivit *Expunerii de motive* „prioritizarea stingerii obligațiilor a afectat execuția la nivel bugetului local prin diminuarea sumelor încasate întrucât există debitori care amână plata amenzilor contravenționale în așteptarea trecerii termenului de prescripție, amânând astfel și momentul achitării impozitului pe proprietate, generând o diminuare notabilă a veniturilor bugetare programate”.

## II. Observații

1. Precizăm că regulile speciale privind ordinea de stingere în cazul creanțelor administrate de organele fiscale locale, în sensul că se sting cu prioritate amenzile contravenționale individualizate în titluri executorii în ordinea vechimii, chiar dacă debitorul indică un alt tip de obligație fiscală [art.165 alin. (2) din *Codul de procedură fiscală*], au fost introduse în cadrul *Legii nr. 207/2015*, această modificare, față de prevederile anterioare, fiind necesară și trebuind menținută din următoarele considerente:

a) *Necesitatea creșterii gradului de încasare a amenzilor contravenționale și scăderea costurilor administrative de procesare a contravențiilor la nivelul organelor fiscale locale*

Menționăm că în România gradul de încasare a amenzilor la regimul circulației este sub 40%, în timp ce la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene acesta este de peste 90%, în Olanda fiind chiar de 98%<sup>1</sup>. Cuantumul amenzilor aflate în evidența celor 3.228 de unități administrativ-teritoriale este de câteva zeci de milioane de lei.

Ca urmare a modificărilor introduse prin *Legea nr. 182/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, amenzile contravenționale aplicate persoanelor fizice au fost preluate de la Ministerul Finanțelor Publice la organele fiscale locale ale unităților administrativ-teritoriale în a căror rază domiciliază contravenientul. Astfel, gradul de încasare a crescut de la 9% la 25%, prezentându-se după cum urmează:

- la persoane fizice, gradul de încasare este 25%;
- la persoane juridice, gradul de încasare este 40%.

b) *Accentuarea efectului corectiv asupra comportamentului contravenienților*

Amenzile contravenționale se aplică pentru încălcări ale prevederilor legale, sancțiunea având scopul de a corecta comportamentul contravenientului și de a preveni, pe viitor, încălcarea legii.

Precizăm că, în condițiile în care aceste amenzi nu sunt achitate de contravenienți, efectul corectiv este inexistent.

---

<sup>1</sup> Date preluate din proiectul Strategiei naționale pentru siguranță rutieră pentru perioada 2016 – 2020, ce poate fi accesat la adresa: <http://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/strategie-i-plan-de-actiuni-pentru-cre-terea-siguranței-rutiere-pana-in-2020-i-reducerea-la-jumatate-a-deceselor-din-accidente-rutiere-fata-de-2010>,

c) *Aplicarea unor noi pârghii legale care să conducă la creșterea gradului de încasare a amenzilor contravenționale*

Deși prin *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001* se prevede posibilitatea înlocuirii amenzii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, această procedură este precară, întrucât:

- în cazul în care contravenientul nu deține bunuri pentru care datorează impozite (clădiri, terenuri, mijloace de transport) și nu obține venituri urmăribile, instanța de judecată poate dispune înlocuirea amenzii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității (procedură de lungă durată);

- în cazul în care contravenientul nu se prezintă să presteze munca în folosul comunității, atunci această sancțiune este din nou transformată în amendă contravențională.

În lipsa pârghiilor legale de constrângere a contravenientului de a-și achita amenzile contravenționale, consecințele sunt:

- debitele aferente amenzilor contravenționale se pot prescrie, în 5 ani, în condițiile în care organele fiscale locale nu întreprind măsuri de executare silită, caz în care sumele se impută persoanelor din cadrul organelor fiscale locale care se fac vinovate de această situație;

- în cazul în care organele fiscale locale îndeplinesc procedura insolabilității (care presupune costuri administrative semnificative), aceste debite se dau la scădere, bugetul local fiind astfel diminuat cu aceste sume.

În aceste condiții, statul are rolul de a institui pârghii legale care să conducă la corectarea comportamentului de neconformare la plată a contribuabililor și, în același timp, la corectarea comportamentului contravenienților pentru reducerea fenomenului contravențional.

De asemenea, în cazul amenzilor contravenționale, una din cauzele indirecte identificate în cadrul *Strategiei naționale pentru siguranță rutieră pentru perioada 2016 – 2020* care favorizează, încurajează sau nu descurajează suficient anumite comportamente este și gradul nesatisfăcător de încasare a amenzilor aplicate pentru abaterile de la reglementările privind circulația pe drumurile publice.

Din compararea datelor statistice la nivel european, rezultă faptul că gradul de încasare a amenzilor rutiere este invers proporțional cu numărul accidentelor rutiere.

2. Deși în *Expunerea de motive* inițiatorii susțin că prioritizarea stingerii obligațiilor de plată a condus la diminuarea sumelor încasate la

bugetul local, în realitate, conform execuției bugetare pe anii 2015, 2016 și 2017 - parțial (la 06.06.2017), sumele colectate din amenzi, impozite și taxe locale în această perioadă au crescut, după cum urmează:

- de la 6.131.132.641 lei (la data de 31.12.2015) la 6.409.335.551 lei (la data de 31.12.2016), iar până la 06.06.2017 s-au încasat 4.331.150.076 lei pentru impozite și taxe locale;

- de la 500.912.511 lei (la data de 31.12.2015) la 635.954.960 lei (la data de 31.12.2016), iar până la 06.06.2017 s-au încasat 284.064.511 lei, pentru amenzi.

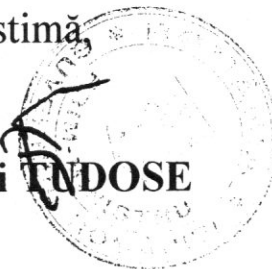
În acest sens, anexăm situația comparativă a realizării veniturilor la cele trei momente de referință.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Mihai TÂDOSE**



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului

## Execuție bugete locale (lei)

| Cod bugetar | Denumire indicator                                                                                   | Încasări<br>31.12.2015 | Încasări<br>31.12.2016 | Încasări<br>06.06.2017 |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| 35          | Amenzi, penalități și confiscări                                                                     | 500.912.511            | 635.954.960            | 284.064.511            |
|             | <b>Total Impozite și taxe locale încasate la bugetele locale din care:</b>                           | <b>6.131.132.641</b>   | <b>6.409.335.551</b>   | <b>4.331.150.076</b>   |
| 07          | Impozite și taxe pe proprietate                                                                      | 4.567.519.844          | 4.846.787.205          | 3.357.876.206          |
| 0701        | Impozit și taxa pe clădiri                                                                           | 3.215.716.161          | 3.229.367.427          | 2.261.675.747          |
| 070101      | Impozit pe clădiri de la persoane fizice                                                             | 931.958.411            | 921.662.623            | 686.182.750            |
| 070102      | Impozit și taxa pe clădiri de la persoane juridice                                                   | 2.283.757.750          | 2.307.704.804          | 1.575.492.997          |
| 0702        | Impozit și taxa pe teren                                                                             | 1.158.388.805          | 1.408.536.792          | 994.054.376            |
| 070201      | Impozit pe terenuri de la persoane fizice                                                            | 381.933.434            | 574.528.450            | 422.891.923            |
| 070202      | Impozit și taxa pe teren de la persoane juridice                                                     | 280.743.661            | 334.648.220            | 216.467.661            |
| 070203      | Impozit pe terenul din extravilan                                                                    | 495.711.710            | 499.360.122            | 354.694.793            |
| 0703        | Taxe judiciare de timbru și alte taxe de timbru                                                      | 139.898.693            | 147.816.748            | 69.052.334             |
| 070300      | Taxe judiciare de timbru și alte taxe de timbru                                                      | 139.898.693            | 147.816.748            | 69.052.334             |
| 0750        | Alte impozite și taxe pe proprietate                                                                 | 53.516.185             | 61.066.237             | 33.093.749             |
| 075000      | Alte impozite și taxe pe proprietate                                                                 | 53.516.185             | 61.066.237             | 33.093.749             |
| 12          | Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii                                                 | 19.820.587             | 7.515.822              | 1.762.691              |
| 1207        | Taxe hoteliere                                                                                       | 19.820.587             | 7.515.822              | 1.762.691              |
| 120700      | Taxe hoteliere                                                                                       | 19.820.587             | 7.515.822              | 1.762.691              |
| 15          | Taxe pe servicii specifice                                                                           | 33.209.499             | 36.497.299             | 18.100.537             |
| 1501        | Impozit pe spectacole                                                                                | 9.651.465              | 12.067.819             | 4.165.141              |
| 150100      | Impozit pe spectacole                                                                                | 9.651.465              | 12.067.819             | 4.165.141              |
| 1550        | Alte taxe pe servicii specifice                                                                      | 23.558.034             | 24.429.480             | 13.935.396             |
| 155000      | Alte taxe pe servicii specifice                                                                      | 23.558.034             | 24.429.480             | 13.935.396             |
| 16          | Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități     | 1.340.867.082          | 1.354.947.221          | 872.973.080            |
| 1602        | Impozit pe mijloacele de transport                                                                   | 1.091.346.264          | 1.078.223.553          | 749.609.981            |
| 160201      | Impozit pe mijloacele de transport deținute de persoane fizice                                       | 652.817.202            | 651.553.746            | 465.103.031            |
| 160202      | Impozit pe mijloacele de transport deținute de persoane juridice                                     | 438.529.062            | 426.669.808            | 284.506.950            |
| 1603        | Taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare                            | 166.170.248            | 190.613.813            | 80.729.476             |
| 160300      | Taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare                            | 166.170.248            | 190.613.813            | 80.729.476             |
| 1650        | Alte taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurare de activități | 83.350.570             | 86.109.854             | 42.633.623             |
| 165000      | Alte taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurare de activități | 83.350.570             | 86.109.854             | 42.633.623             |
|             | <b>A6. ALTE IMPOZITE SI TAXE FISCALE</b>                                                             | <b>169.715.629</b>     | <b>163.588.006</b>     | <b>80.437.562</b>      |
| 18          | Alte impozite și taxe fiscale                                                                        | 169.715.629            | 163.588.006            | 80.437.562             |