



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor
nerambursabile din fonduri publice alocate pentru
activități nonprofit de interes general**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B278 din 27.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creșterii transparenței și al accesului la informații în vederea asigurării de șanse egale pentru solicitanții care participă la procedura privind atribuirea de contracte de finanțare nerambursabilă.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În cazul în care măsurile propuse, cu referire, în mod special, la finanțarea comisiilor de evaluare, sunt de natură să genereze influențe asupra bugetului de stat, devin incidente dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. La **articolul unic partea introductivă**, pentru considerente de tehnică legislativă, este necesară indicarea, după titlul actului

normativ, a Monitorului Oficial al României în care a fost publicată Legea nr.350/2005. De aceea, propunem introducerea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1128 din 14 decembrie 2005”.

De asemenea, pentru respectarea exigențelor normative, intervențiile legislative care se aduc asupra actului normativ de bază trebuie marcate prin utilizarea cifrelor arabe în locul celor romane.

4. La actualul pct. I al articolului unic, care va deveni pct.1, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. La articolul 22 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La actualul pct.II, considerăm necesară reanalizarea dispoziției propuse, sub aspectul verificării utilității punerii la dispoziția oricărei persoane fizice sau juridice a unor clarificări din partea autorității finanțatoare privitoare la elaborarea și prezentarea propunerii de proiect. Menționăm că, în actuala formă, art.23 alin.(1) din Legea nr.350/2005 limitează sfera subiecților beneficiari ai clarificărilor oferite de autoritatea finanțatoare la persoanele fizice și juridice fără scop patrimonial care au obținut, în condițiile legii, un exemplar al documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect.

De asemenea, pentru suplețea proiectului, intervenția de la actualul pct.II prin care se propune modificarea alin.(1) al art.23 și intervenția nemarcată asupra alin.(4) al aceluiași articol se vor comasa într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. Alineatele (1) și (4) ale art.23 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

De asemenea, în finalul art.23 alin.(4), pentru asigurarea unui plus de rigoare normativă, propunem introducerea sintagmei „în termenul prevăzut la alin.(3)”.

6. Intervenția prin care se dorește introducerea unei noi norme după alin.(4) al art.23 trebuie să constituie un punct distinct în cadrul articolului unic, cu următoarea parte dispozitivă:

„3. După alineatul (4) al articolului 23 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda între ghilimele textul propus, în debutul căruia trebuie inserată cifra „(5)”.

Menționăm că norma propusă, având legătură cu art.23, a fost inserată ca ultim alineat al acestui articol și nu ca articol distinct, astfel cum se menționează în proiect.

7. La actualul **pct.III**, întrucât este avută în vedere modificarea singurului alineat al art.27, concomitent cu introducerea a șase noi alineate în cadrul articolului, pentru rigoarea și suplețea proiectului, se impune modificarea în întregime a acestui articol. De aceea, propunem ca partea dispozitivă să fie reformulată, astfel:

„4. Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda între ghilimele conținutul integral al acestui articol, care va fi alcătuit din șapte alineate, marcate în mod corespunzător.

La norma propusă pentru **alin.(3)**, considerăm că este necesară reanalizarea și reformularea sintagmei „Formularul Anexa 2 de autopropunere sau propunere”, atât din punct de vedere al exprimării, cât și al concordanței cu titlul acestei anexe.

La norma propusă pentru **alin.(5)**, semnalăm că se face trimitere la „o declarație de imparțialitate al cărei conținut este prevăzut în Anexa 2”.

Deoarece actuala anexă la actul de bază se intitulează „Declarația de imparțialitate”, iar anexa nr.2 are cu totul alt conținut, considerăm că norma din alin.(5) trebuie să vizeze „Declarația de interese” prevăzută în anexa nr.3 la proiect, fiind necesară reformularea în acest sens a normei.

În ceea ce privește fondul soluției propuse, semnalăm faptul că, pentru a asigura normei un caracter complet, este necesar să se precizeze dacă activitatea specialiștilor independenți care sunt membri ai comisiilor de selecție este sau nu remunerată, în caz favorabil urmând a se preciza și sursa de finanțare.

8. La actualul **pct.IV**, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea părții dispozitive astfel:

„5. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda între ghilimele conținutul articolului, în debutul căruia se va insera abrevierea „Art.33”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(1)**, sugerăm revederea normei, întrucât apreciem că transmiterea formularului de confirmare a încărcării dosarului de proiect, având asociată semnătura olografă a solicitantului, este superfluă, data fiind transmiterea anterioară, de către acesta, a dosarului de proiect în format electronic, conținând semnătura electronică a solicitantului. Eventual, s-ar putea reține, ca element de circumstanțiere, obligativitatea asocierii semnăturii electronice extinse care, în conformitate cu dispozițiile art.4 pct.4, coroborate cu art.5 din Legea nr.455/2001 privind semnătura

electronică, republicată, are același efect probatoriu cu înscrisul sub semnătură privată.

Cu referire la textul propus pentru **alin.(3)** semnalăm că acesta reiterează prevederile art.32 alin.(4), motiv pentru care textul trebuie eliminat, evitându-se astfel paralelisme în reglementare.

9. La actualul **pct.V**, pentru o exprimare consacrată, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„6. După alineatul (5) al articolului 37 **se introduce** un nou alineat, **alin.(6)**, cu următorul cuprins:”

Referitor la textul propus, este necesară revederea sintagmei „Raportul prevăzut la alin.(2)”, deoarece la respectivul alineat sunt prevăzute două rapoarte.

Având în vedere că actualmente actul normativ de bază are o singură anexă, prin prezentul proiect urmând a fi introduse încă două noi anexe, este necesară introducerea, în finalul proiectului, a unui punct distinct, prin care să se prevadă apartenența anexelor la actul de bază. Propunem următoarea formulare:

„7. După articolul 41 se introduce un nou articol, art.41¹, cu următorul cuprins:

Art.41¹. Anexele nr.1 – 3 fac parte integrată din prezenta lege”.

10. Din considerente de redactare, actualele **pct.VI și VII** se vor comasa într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„8. După anexă se introduc două noi anexe, anexele nr.2 și 3, al căror conținut este prevăzut în anexele nr.1 și 2 la prezenta lege.

Corespunzător acestei observații, anexele la proiect se vor marca conform următorului model:

„Anexa nr.1
(Anexa nr.2 la Legea nr.350/2005)”



București

Nr. 592/25.07.2017

L. nr. 350/2005

M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005

Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

1 promulgată prin D. nr. 1172/2005 M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005

Decret pentru promulgarea Legii privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

2 modificări prin O.U.G. nr. 84/2008 M. Of. nr. 471/26 iun. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

*modifică art. 2 lit. b), art. 4 lit. g), art. 37 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 3*

aprobată prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

3 modificări prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

aprobă O.U.G. nr. 84/2008

4 modificări prin L. nr. 111/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
Lege pentru modificarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

modifică art. 4 lit. f), art. 13

592.

O.U.G. nr. 60/2001

M. Of. nr. 241/11 mai 2001

Ordonanță de urgență privind achizițiile publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2002

M. Of. nr. 331/17 mai 2002

- 1 modificări prin L. nr. 212/2002 M. Of. nr. 331/17 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
modifică art.3 lit.b și f, art.4, art.5 alin.(1), art.6 alin.(1) lit.d, art.8, art.9 alin.(1) lit.d, art.9 alin.(2), art.11 alin.(1) lit.e, art.12 lit.b,e și h, art.17 alin.(2), (3) și alin. (4) lit. c și d, art.20 alin.(2), (3) și (4), art.21 alin.(2) și (3), art.22 alin.(1), (3), (4) și (5), art.23, art.27 partea introductivă a alin.(3) și lit. b, art.28 alin.(1), art.35, art.37,art.44 alin.(4) lit.a, art.51 alin.(1) partea introductivă și alin.(2), art.52 alin.(1) lit.c și alin.(2),art. 61 alin.(2), art.63 alin.(5), art.66 alin.(1) și (2), art.68 partea introductivă, art.70, art.71 alin.(4), art.80 alin.(2), art.81 alin.(3) lit.c, art.85, art.89, art.90 alin.(1) și (2), art.96; introduce lit. f_1, lit. g_1 – g_3 la art.3, alin.(5) la art.20, alin.(2_1) la art.28, alin.(2) la art.30, alin.(2) – (5) la art.32, alin. (2) la art.41, art.43_1, art.45_1, alin. (1_1) la art.51, alin.(2) la art.56, lit.e la art.63 alin.(4); abrogă art.26 alin.(4), art. 73, art.84

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2002 M. Of. nr. 331/17 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

- 3 modificări prin L. nr. 386/2003 M. Of. nr. 692/3 oct. 2003
 Lege pentru modificarea și completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
modifică art. 41

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 106/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 35/2004 M. Of. nr. 239/18 mar. 2004
introduce alin. (6) la art. 41

- 5 modificări prin L. nr. 35/2004 M. Of. nr. 239/18 mar. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2003 pentru completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
modifică art.41 alin.(6)

- 6 modificări prin O.G. nr. 75/2004 M. Of. nr. 774/24 aug. 2004
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
 aprobată prin L. nr. 492/2004 M. Of. nr. 1071/18 nov. 2004
modifică art.41, art.43 alin.(4), art.99 alin.(1), art.101, art.106; abrogă art.108 pe data de 1 ian.2005

- 7 modificări prin L. nr. 492/2004 M. Of. nr. 1071/18 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
aprobă O.G. nr. 75/2004

- 8 modificări prin L. nr. 528/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004 *abrogă art.3 lit.f_1), art.4 alin.(3), art.43_1, art.45_1*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, precum și a Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 40/2005 M. Of. nr. 430/20 mai 2005 *modifică art. 8 alin. (1) lit. f) a doua liniuță, art. 28 alin. (2_1), art. 99 alin. (1); introduce lit. f_1) la art. 3, secțiunea 1_1 cu art. 19_1 la cap III, art. 72_1, alin. (2) la art. 79, lit. g) la art. 98, alin. (1_1) la art. 101*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 237/2005 M. Of. nr. 627/19 iul. 2005
- 10 modificări prin L. nr. 237/2005 M. Of. nr. 627/19 iul. 2005 *modifică art. 19_1 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice
- 11 abrogat prin O.U.G. nr. 34/2006 M. Of. nr. 418/15 mai 2006 *la data de 30 iunie 2006*
Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006
Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1)); Decizia ICCJ nr. 2/2015-M.Of. nr. 117/13 feb. 2015 (art. 287_17 alin. (2))