

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general
Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii proiectului de act normativ
1. Descrierea situației actuale Prin Legea nr. 350/2005 se reglementează regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general. Aceste norme au fost modificate succesiv, prin OUG nr. 84/2008 și Legea nr. 111/2015. Scopul primar al acestui demers îl reprezintă profesionalizarea accesării și evaluării proiectelor finanțate prin Legea nr. 350/2005, alcătuirea unei comisii de specialiști independenți fiind cheia unei selecții corecte, profesioniste, meritocratice. Membrii comisiei, având experiență în domeniul finanțat, înțeleg în profunzime nevoile din acea direcție și pot asigura o coerență strategică a proiectelor, în vederea maximizării impactului măsurilor individuale. Mai mult, în ultimii ani s-au realizat progrese semnificative la nivelul legislației în vederea simplificării procedurilor, a adaptării la progresele tehnologice și asigurarea șanselor egale în accesarea resurselor. De aceea, o altă componentă a curentei modificări o constituie adaptarea normelor de acordare a finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general la realitățile juridice actuale, în vederea alinierii la tendințele legislative. Modificarea legislativă promovată își propune să crească transparența și accesul la informații în vederea asigurării șanselor egale ale concurenților și responsabilitatea gestionării banilor publici. În prezent, procedurile presupun eforturi din partea concurenților pentru a-și elucida condițiile de concurs și pentru a accesa informațiile actualizate. Aceste prevederi descurajează înscrierea la accesarea finanțărilor, având drept efect diminuarea competitivității și posibil a calității proiectelor depuse. O altă adaptare constă în introducerea instrumentelor digitale în vederea accesării informațiilor și depunerii documentației, fiind în acord cu strategia pentru agenda digitală la nivel european și național și asigurând suplețe în proceduri. Aceasta vine pe de o parte în întâmpinarea beneficiarilor, pentru care se reduc costurile, iar pe de altă parte în cea a instituțiilor finanțatoare, facilitând transpunerea, stocarea și prelucrarea digitale mai facile a documentației primite.

Acordarea finanțării echivalează cu recunoașterea oportunității desfășurării unor proiecte în vederea complementării activității publice în acel domeniu și totodată cu recunoașterea competenței beneficiarilor. În acest sens este necesară întărirea responsabilității de ambele părți prin creșterea competitivității odată cu accesul mai larg la oportunitățile de finanțare din bani publici, dar mai ales prin prevenirea conflictelor de interese și încurajarea meritocrației în implementarea activităților nonprofit finanțate.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ stabilește proceduri mai suple pentru instituțiile implicate și pentru beneficiari, permițând îmbunătățirea și clarificarea colaborativă a procedurilor și condițiilor de acordare a finanțării, și contribuie la comunicarea continuă cu cetățenii, inclusiv pentru sincronizarea la nivel european a politicilor și strategiilor de cooperare cu societatea civilă organizată și cu cetățenii.

Profesionalizarea selecției proiectelor și creșterea calității acestora

Modificarea principală propusă este reprezentată de constituirea unei baze de date de specialiști care să realizeze selecția proiectelor propuse spre finanțare. Specialiștii în domeniile în care se acordă finanțarea au cunoștințe specifice referitoare la nevoile manifestate de comunitate, înțeleg cum acționează diverși factori de intervenție și pot evalua în mod profesionist impactul vizat de proiect. Realizarea unei selecții imparțiale, bazate pe eficiența măsurilor propuse, impactul asumat și alinierea la o strategie coerentă este de natură să garanteze meritocrația și durabilitatea rezultatelor. Creșterea nivelului de expertiză a membrilor comisiei și a exigenței în evaluarea proiectelor va duce, implicit, la creșterea calității proiectelor propuse și a celor finanțate.

Acest model a fost deja implementat cu succes de Administrația Fondului Cultural Național, care a constituit o bază de date de specialiști în evaluarea de proiecte, având drept consecință o mai mare responsabilizare a candidaților și a beneficiarilor finanțării. Actualul proiect de lege își propune să transpună la nivel local acest model care și-a dovedit eficiența.

Creșterea transparenței și accesului la informații

Documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect are caracter public, fiind publicată atât în Monitorul oficial, în cotidiene, cât și pe paginile de internet ale autorităților finanțatoare în cauză. Se vor înlătura formulările care permit condiționarea obținerii documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect de un demers suplimentar din partea persoanelor interesate.

Parte a procesului de accesibilizare a informației este și publicarea pentru publicul larg a modificărilor operate în documentația care stabilește condițiile de finanțare. Este oportună păstrarea prerogativei completării documentației în vederea clarificării atunci când, fără intervenția sau solicitarea terților, consideră necesară lămurirea conținutului. În cazul în care primește solicitări de lămurire sau observații, este **obligatorie** clarificarea documentației, astfel

încât orice persoană, nu numai cele care au făcut solicitare expresă de lămurire, să aibă acces la maxim de claritate cu privire la documentație. De aceea, este necesară comunicarea completărilor și lămuririlor și printr-un mijloc de comunicare publică, cel mai rapid având în vedere termenul scurt fiind pagina de internet a autorităților. Se evită astfel accesul trunchiat la informații și se încurajează depunerea de proiecte și de către cei care nu au făcut demersuri prealabile pentru accesarea individuală a informațiilor.

Pentru a asigura celeritatea lămuririi conținutului documentației pentru elaborarea și prezentarea ofertei sau a altor comunicări, este excesivă transmiterea acestora în dublă formă, cu atât mai mult cu cât se respectă condițiile tehnice. Această dublă formă va fi păstrată pentru dosarul de proiect, la autoritate fiind depus numai formularul inițial, cu datele de identificare ale dosarului și semnătura electronică, dublată de semnătura olografă.

La finalul anului, autoritatea finanțatoare este obligată să publice un raport sumar cu privire la contractele de finanțare nerambursabilă încheiate. Totodată, beneficiarii sunt condiționați de depunerea unor rapoarte de activitate și financiar în vederea deblocării ultimei tranșe de plată. În vederea transparentizării cheltuirii banului public, este oportună și necesară publicarea rapoartelor depuse de beneficiar. Astfel, orice persoană va avea acces la informații despre programele desfășurate, generând posibilitatea continuării sau îmbunătățirii lor prin programe ulterioare mai performante și eficientizarea cheltuirii fondurilor publice.

Accesul mult mai ușor la informațiile despre oportunitățile de finanțare și condițiile de accesare va încuraja mai multe persoane să depună cereri de finanțare, ori creșterea numărului de solicitanți va crește competitivitatea acestora. Coroborată cu creșterea gradului de exigență al comisiei de evaluare, această măsură va avea drept rezultat creșterea calității proiectelor selectate spre finanțare și implementare, respectiv o mai eficientă și meritocratică cheltuire a banilor publici.

Celeritate

Pentru depunerea solicitărilor de clarificare a condițiilor de concurs este alocat un interval de timp scurt, în care persoana interesată trebuie să parcurgă documentația publicată, să formuleze solicitarea, iar aceasta din urmă să aibă timp să ajungă efectiv prin poștă la autoritatea finanțatoare, sub sancțiunea decăderii. Având în vedere necesitatea celerității, se impune simplificarea corespondenței, cu atât mai mult cu cât aceasta își propune să îmbunătățească și să clarifice documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect.

Mai mult, întrucât agenda digitalizării include stocarea digitală a documentației și reducerea costurilor, este necesară depunerea propunerii de proiect în formă digitală. În această situație, se va păstra procedura depunerii fizice doar a unui formular care să confirme îndeplinirea înregistrării digitale a propunerii de proiect, având atât semnătura electronică, cât și pe cea olografă.

Conflict de interese

OUG nr. 60/2001 reprezintă norma generală de constituire a comisiilor de evaluare, drept pentru care este utilă particularizarea criteriilor de selecție a membrilor în funcție de domeniul de reglementare a legii speciale.

Asupra imparțialității membrilor comisiei trebuie să vegheze și autoritatea finanțatoare asupra căreia se răsfrâng consecințele unei eventuale încălcări. Vigilența autorității va fi dublată de cea a oricăror persoane interesate, întrucât fondurile alocate sunt publice și există un interes general de justă administrare a acestora.

Cunoașterea competențelor membrilor oferă alte indicii importante cu privire la modalitatea de evaluare a proiectelor depuse, fiind o completare în baza tezei a doua a art. 22 alin. (1) lit. f).

Dublarea condițiilor prevăzute de art. 53 OUG nr. 60/2001 presupune asumarea acestora și sub sancțiunea incidenței infracțiunii de fals în declarații, ceea ce acționează ca un disuadant puternic.

Armonizarea prevederilor

Nu în ultimul rând, se va proceda la armonizarea prevederilor normei, pentru a evita omiterea unor pași în publicarea informațiilor relevante pentru concurenți. Astfel, se impune clarificarea termenului la care informațiile privitoare la ponderea elementelor proiectului trebuie să fie puse la dispoziția persoanelor interesate.

3. Alte informații.**Secțiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ****1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> - Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general; <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> -	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	

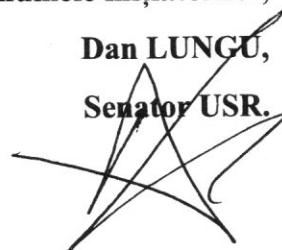
normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

În numele inițiatorilor,

Dan LUNGU,

Senator USR.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned over the printed name and title of the senator.