



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**,
transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.228 din
18.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea
și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu
modificările și completările ulterioare, în scopul clarificării unor
aspecte legate de procedura aplicabilă în cazurile de acordare sau de
redobândire a cetățeniei române.

2. Precizăm că, prin avizul nr. 728 din 14 septembrie 2017,
Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, un
proiect de lege având un obiect de reglementare similar, cea mai mare
parte a observațiilor formulate prin avizul sus-menționat fiind preluate
în prezentul proiect de ordonanță de urgență.

3. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență nu este
însoțit de avizul de oportunitate al Ministerului pentru Relația cu
Parlamentul.

4. Având în vedere prevederile art. 115 alin.(4) din Constituția
României, republicată, conform căreia Guvernul poate adopta
ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror
reglementare nu poate fi amânată, ținând seama și de jurisprudența în

materie a Curții Constituționale, semnalăm că, atât în preambul, cât și în Nota de fundamentare, se menționează doar necesitatea clarificării în **regim de urgență** a unor aspecte incidente în procedura de acordare și redobândire a cetățeniei române, **situația extraordinară** în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență fiind insuficient motivată. Totodată, apreciem că ar trebui precizat în mod expres care sunt motivele imposibilității recurgerii la procedura modificării prin lege a actului normativ de bază.

5. La preambul, la prima liniuță a primului alineat, întrucât Legea nr.21/1991 a mai suferit intervenții legislative după republicare, pentru o corectă informare juridică, după cuvântul „republicată” trebuie inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al treilea alineat**, a doua liniuță, pentru un spor de rigoare, este necesar ca la prima menționare a termenului „Convenție” să fie redată denumirea integrală a actului respectiv.

La **al patrulea alineat**, recomandăm reformularea textului în sensul evitării caracterului repetitiv al expresiei „în continuare”, observație valabilă și pentru debutul **paragrafului al cincilea**, în cazul expresiilor „în considerare”/„în considerarea”.

La **al șaptelea alineat**, întrucât Legea nr.273/2004 nu a mai suferit intervenții legislative după republicare, din text trebuie eliminată sintagma „cu modificările ulterioare”.

6. La art.I pct.3, pentru rigoare normativă, sintagma „alin. (4), (5) și (6)” din cadrul **părții dispozitive** trebuie redată sub forma „alin. (4) - (6)”.

7. La art.I pct.5, pentru un spor rigoare și de previzibilitate a normei propuse, apreciem că art.5 alin.(3) ar trebui să prevadă în mod expres numărul minim și, eventual, numărul maxim de membri ai Comisiei. Precizăm că numărul minim de membri prevăzut la alin.(4) are în vedere cvorumul necesar pentru desfășurarea lucrărilor Comisiei și nu numărul minim de membri ai Comisiei.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, ar trebui prevăzute, în mod generic, criteriile în funcție de care acest număr se stabilește anual.

8. La art.I pct.7, în textul propus pentru art.20 alin.(7¹), pentru un spor de rigoare, sintagma „art.9 alin.(5) - (6)” se va reda sub forma „art.9 alin.(5) și (6)”.

9. La **art.II**, semnalăm că formularea „cu respectarea condițiilor acolo prevăzute” din **partea introductivă a alin.(2)**, nu este proprie limbajului și stilului juridic specific normativ, fiind necesară fie eliminarea acesteia, fie reformularea textului. Observația este valabilă și pentru finalul **tezei întâi a alin.(3)**.

Pe de altă parte, pentru un spor de rigoare normativă, în cuprinsul **tezei a doua a alin.(3)**, după sintagma „din Legea nr.21/1991” trebuie inserată mențiunea „republicată, cu modificările și completările ulterioare”. În plus, este de analizat dacă dispoziția potrivit căreia „copilul devenit major hotărăște asupra cetățeniei sale” reprezintă o veritabilă derogare de la dispozițiile art.9 alin.(2) din Legea nr.21/1991, în condițiile în care această din urmă normă nu stabilește vreo regulă, de la care să se poată deroga, referitoare la „copilul devenit major”.


PRESEDINTE
dr. Dragomir ILIESCU


București
Nr.743/19.09.2017

L. nr. 21/1991

M. Of. nr. 44/6 mar. 1991

Legea cetățeniei române

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 576/13 aug. 2010

Legea cetățeniei române

2 modificări prin

L. nr. 2/2013

M. Of. nr. 89/12 feb. 2013

Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

*modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),
art. 32 alin. (7);
introduce art. 37_1*

3 modificări prin

L. nr. 44/2013

M. Of. nr. 148/20 mar. 2013

Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)

4 modificări prin

O.U.G. nr. 37/2015

M. Of. nr. 697/15 sep. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991

aprobată prin L. nr. 330/2015

M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

*modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1),
art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c),
art. 20, art. 22;
introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art.
13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1,
alin. (9) și (10) la art. 31*

5 modificări prin

L. nr. 330/2015

M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei
române nr. 21/1991

aprobă O.U.G. nr. 37/2015

6 completat prin

L. nr. 1/2017

M. Of. nr. 15/6 ian. 2017

Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

introduce alin. (2) la art. 12

L. nr. 119/1996

M. Of. nr. 282/11 nov. 1996

Lege cu privire la actele de stare civilă

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 339/18 mai 2012
Lege cu privire la actele de stare civilă

- 2 modificări prin L. nr. 213/2013 M. Of. nr. 397/2 iul. 2013 *modifică art. 36 alin. (4), art. 41 alin. (5);
introduce art. 39_1, alin. (5_1) la art. 41*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu
privire la actele de stare civilă

- 3 modificări prin L. nr. 295/2015 M. Of. nr. 885/26 nov. 2015 *modifică art. 3 alin. (3);
introduce alin. (6_1) la art. 41*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu
privire la actele de stare civilă

- 4 modificări prin L. nr. 57/2016 M. Of. nr. 283/14 apr. 2016 *modifică art. 23 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004
privind procedura adopției, precum și a altor acte normative

În cuprinsul Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
precum și în cuprinsul actelor normative în vigoare din domeniul adopției, sintagma "deschiderea procedurii
adopției interne" se înlocuiește cu sintagma "deschiderea procedurii adopției", denumirea "Oficiul Român pentru
Adopții" sau, după caz, "Oficiul" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor
Copilului și Adopție" sau, după caz, cu "A.N.P.D.C.A.", sintagma "potrivire teoretică" se înlocuiește cu sintagma
"potrivire inițială" și termenul "ordin" se înlocuiește cu termenul "decizie". Prin excepție de la prevederile alin. (1),
în cuprinsul dispozițiilor art. 20 alin. (2) și (3) și art. 21 alin. (1) din Legea nr. 273/2004, republicată, cu modificările
și completările ulterioare, termenul "Oficiul" se înlocuiește cu termenul "comisia".

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 33/2016 M. Of. nr. 488/30 iun. 2016 *modifică art. 14, art. 16, art. 30;
introduce art. 14_1 - 14_3, art. 21_1, art.
21_2;
abrogă art. 17, art. 18*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative privind actele de stare civilă și actele de
identitate ale cetățenilor români

L. nr. 273/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind procedura adopției

Notă: (v. D.C.C. nr. 369/2008 - M. Of. nr. 238/27 mar. 2008 (art. 35 alin. (2) teza întâi, art. 63 alin. (3) și (4))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 739/23 sep. 2016

Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției