



2017 Biroul per. a Senatului
Bp 6p212, 05.07.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B212 din 07.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul păstrării cetățeniei române de către locuitorii din Basarabia și Bucovina de Nord și descendenții lor până la gradul III.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește obiectul de reglementare, semnalăm că forma promovată de inițiator prezintă unele imperfecțiuni, care impun ca norma să fie revăzută și reformulată:

a) Astfel, având în vedere că prevederea asupra căreia se intervine vizează **toate** „*Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III*”, **nu doar** „*Locuitorii din Basarabia și Bucovina de Nord care au dobândit cetățenia română*”

prin naștere, precum și descendenții lor până la gradul III”, rezultă că norma propusă **restrânge** sfera persoanelor care beneficiază de dreptul la cetățenia română.

b) Dintr-o altă perspectivă, reiese că forma propusă include și persoanele care au dobândit cetățenia română prin naștere și care **nu au păstrat-o, indiferent de modalitatea prin care au pierdut-o** (renunțare sau pierdere din motive neimputabile ori ridicare fără voia lor). Or, pentru persoanele care au renunțat la cetățenia română, acordarea acesteia *ope legis* nu ține seama de voința acestora, exprimată la momentul renunțării, ea nefiind susținută de vreo manifestare expresă de voință în sensul redobândirii cetățeniei române.

c) Cu privire la sintagma *„conform legislației anterioare a României de până la 23 august 1944”*, menționăm că aceasta ar avea ca efect **punerea în aplicare** a unor dispoziții legislative care **nu mai sunt în vigoare** și care nici nu ar mai putea să ultraactiveze, date fiind noile relații sociale din societatea românească în raport cu perioada la care se face trimitere. În plus, potrivit principiului consacrat de art.15 alin.(2) din Constituție, *„legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”*.

Principiul neretroactivității legii este menționat și de art.6 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care statuează că *„Legea civilă este aplicabilă cât timp este în vigoare. Aceasta nu are putere retroactivă”*.

d) Având în vedere că, în forma actuală, art.11 este structurat în **două alineate**, **primul** făcând referire la *„Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III”*, iar **al doilea** stabilind că *„Dispozițiile art.10 alin.(2) și (3) se aplică în mod corespunzător”*, trebuie clarificat dacă prin intervenția legislativă se urmărește modificarea **în ansamblu** a art.11 sau numai modificarea alin.(1) al acestui articol.

Față de cele semnalate, este necesară reanalizarea soluției legislative preconizate, astfel încât norma supusă intervenției legislative să poată avea eficiență juridică și aplicabilitate practică.

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) Potrivit uzanțelor normative, **titlul** ar trebui reformulat, astfel:
„Lege pentru modificarea art.11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991”.

b) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului I** ar trebui să aibă următoarea redactare:

„Articolul 11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În consecință, sintagma „Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins” trebuie eliminată.

Totodată, în debutul textului propus, se va insera forma abreviată **„Art.11”**.

De asemenea, **Articolul II** trebuie eliminat, ca fiind de prisos, motiv pentru care Articolul I va deveni **„Articol unic”**.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

504/5.04.2014

L. nr. 21/1991

M. Of. nr. 44/6 mar. 1991

Legea cetățeniei române

- | | | | |
|----------------------------------|--|--|---|
| 1 republicare cu
renumerotare | | M. Of. nr. 576/13 aug. 2010 | |
| | Lege cetățeniei române | | |
| 2 modificări prin | L. nr. 2/2013
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 | <i>modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),
art. 32 alin. (7);
introduce art. 37_1</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 44/2013
Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 | <i>modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 37/2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
cetățeniei române nr. 21/1991
aprobată prin L. nr. 330/2015 | M. Of. nr. 697/15 sep. 2015
M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 | <i>modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1),
art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c),
art. 20, art. 22;
introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art.
13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1,
alin. (9) și (10) la art. 31</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 330/2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei
române nr. 21/1991 | M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 | <i>aprobă O.U.G. nr. 37/2015</i> |
| 6 completat prin | L. nr. 1/2017
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 | <i>introduce alin. (2) la art. 12</i> |

507.