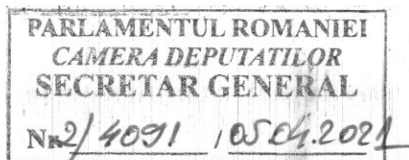




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 2230/2021

01. APR. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 10 martie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 2 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 336/2020, Plx. 528/2020);*
2. *Propunerea legislativă privind comercializarea masei lemnoase (Bp. 165/2020, Plx. 416/2020);*
3. *Proiectul de lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Dezvoltare a României – S.A., provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 575/2017, Plx. 57/2018);*
4. *Proiectul de Lege privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 190/2017, Plx. 457/2017);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 529/2020, Plx. 51/2021);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 252/2020, Plx. 521/2020).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

425
0903 2021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege privind funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A.*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Eugen Orlando Teodorovici împreună cu un grup de parlamentari PSD, UDMR (**Bp.190/2017, Plx. 457/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare funcționarea Băncii de Dezvoltare a României - EximBank S.A, ca societate pe acțiuni, în care statul român deține minimum 51% din capitalul social.

De asemenea, se propune abrogarea *Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 534/2007 privind înființarea, atribuțiile, competențele și modul de funcționare ale Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări și reglementarea operațiunilor de finanțare, garantare și asigurare efectuate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. în numele și în contul statului, cu modificările și completările ulterioare.*

II. Observații

1. Precizăm faptul că la nivelul Guvernului (Ministerul Finanțelor) se află în derulare proiectul de înființare propriu-zisă a Băncii Naționale de Dezvoltare a României, cu finanțare de la Comisia Europeană, cu termen de finalizare sfârșitul anului 2021, iar *proiectul privind reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil băncilor naționale de dezvoltare din România* se află pe circuitul intern de avizare.

2. Din perspectiva reglementărilor în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, urmare analizării proiectului de lege, s-au identificat o serie de aspecte care ar putea să genereze o distorsionare a mediului concurențial.

În cazul potențialilor beneficiari ai măsurilor administrate de EximBank, principalele aspecte care ar putea determina riscuri în ceea ce privește concurența se referă la stabilirea criteriilor de eligibilitate a potențialilor beneficiari, precum și la condițiile efective de acordare a produselor financiar bancare.

În acest context, facilitățile trebuie să fie acordate cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat, urmând ca lista criteriilor de eligibilitate a acestora să fie menționată în cadrul schemelor de ajutor administrate de EximBank.

De asemenea, și în cazul măsurilor ce nu intră sub incidența regulilor de ajutor de stat, în vederea respectării *principiului liberei concurențe* și a *egalității de tratament*, precum și a încurajării implicării unui număr cât mai mare de beneficiari în procesul de accesare a produselor financiar bancare, în normele metodologice de aplicare¹, ar trebui să fie incluse criterii generale referitoare la eligibilitatea beneficiarilor și condițiile de acordare a produselor financiar bancare, precum și informații cu privire la costurile ce urmează a fi suportate de beneficiari.

Criteriile stabilite trebuie să fie nediscriminatorii, necesare și proporționale, pentru a garanta realizarea obiectivului urmărit și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a atinge acest obiectiv.

Menționăm faptul că, în conformitate cu prevederile articolului 107 din *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene* (TFUE), un ajutor de stat reprezintă o măsură acordată de stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze

¹ menționate în cuprinsul inițiativei legislative art.13 și 29;

concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

Având în vedere prevederile inițiativei legislative, caracterul public al fondurilor puse la dispoziția EximBank poate conduce, în anumite situații, la apariția unor ajutoare de stat nu numai la nivelul clienților acesteia, ci și la nivelul băncii, în cazul în care aceasta beneficiază de avantaje în detrimentul competitorilor săi.

În ceea ce privește posibilitatea existenței unui ajutor de stat acordat EximBank, prevederile articolului 107 din TFUE nu se aplică în cazul în care se consideră că statul acționează „*prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică*”², pentru corectarea unor disfuncționalități ale piețelor care nu sunt deservite de bănci comerciale sau de către alte instituții private de finanțare.

De asemenea, menționăm că, în general, o intervenție publică poate fi considerată ca neconstituind un ajutor de stat dacă îndeplinește cerințele testului operatorului în economia de piață. Conform testului respectiv, operațiunile economice care sunt efectuate de organisme sau de întreprinderi publice cu respectarea condițiilor normale de piață și care nu generează un avantaj pentru contrapartea acestora nu constituie ajutor de stat³.

Având în vedere faptul că EximBank este o entitate publică care nu a fost aleasă printr-o procedură de selecție deschisă, transparentă, nediscriminatorie și obiectivă, pentru a presta servicii în numele și contul statului, aceasta nu va fi considerată beneficiar de ajutor dacă există un plafon al comisionului de administrare, iar remunerația globală de care beneficiază reflectă condițiile normale de piață și este legată de performanță. În această situație, EximBank poate fi considerat un vehicul menit să direcționeze finanțarea și nu un beneficiar al ajutorului, atât timp cât nu beneficiază de o supracompensare⁴.

În cazul în care investiția efectuată de stat prin intermediul EximBank este sub formă de împrumuturi sau de garanții, inclusiv de contragarantii, și sunt îndeplinite condițiile prevăzute în *Comunicarea*

² A se vedea secțiunea 2.1.2. din *Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general*, publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* nr. C8/2012;

³ A se vedea secțiunea 2.1. din *Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc*, publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* nr. C 19/2014;

⁴ A se vedea secțiunea 2.1.2. din *Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat pentru promovarea investițiilor de finanțare de risc*;

privind rata de referință⁵ sau în Comunicarea privind garanțiile⁶, intermediarul financiar nu va fi considerat beneficiar al unui ajutor de stat.

În vederea eliminării posibilității apariției unor ajutoare de stat având drept beneficiar EximBank, prin existența unor subvenționări încrucișate, considerăm că ar fi fost absolut necesară inserarea unei prevederi referitoare la existența unei separări clare (din punct de vedere operațional, legal și contabil) între activitățile derulate de aceasta, pe de o parte, în nume și în cont propriu, în calitate de bancă comercială, și, pe de altă parte, în numele și în contul statului, în calitate de bancă de dezvoltare.

Totodată, trebuie întărit faptul că activitatea desfășurată de Eximbank, în nume și în cont propriu, ca instituție de credit, nu beneficiază de finanțare publică în baza proiectului de lege.

În ceea ce privește prevederile art. 21 din inițiativa legislativă⁷, având în vedere faptul că activitatea specifică de bancă de dezvoltare - desfășurată în numele și în contul Statului - este supusă principiului transparenței, ar fi fost necesară introducerea unei precizări potrivit căreia dispozițiile respective se aplică activităților desfășurate în nume și în cont propriu de către Eximbank, în calitate de bancă comercială.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Florin-Vasile CÎȚU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților

⁵ Comunicarea Comisiei privind revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de scont, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 14/2008;

⁶ Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 155/2008;

⁷ EximBank este supusă dispozițiilor legale privind secretul profesional în domeniul bancar.