

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii septembrie 2017 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții, ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele șapte luni ale anului 2017 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici, precum și asigurarea fondurilor necesare pentru plata majorărilor salariale prevăzute în actele normative aprobate în prima parte a anului 2017.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2017 s-a menținut la nivelul de 2,96% din PIB în termeni cash.

A doua rectificare bugetară pe anul 2017, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

➤ Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2017 care scoate în evidență un deficit de 6,8 miliarde lei, respectiv 0,81% din PIB față de deficitul de 3,7 miliarde lei, respectiv 0,49% din PIB, înregistrat la aceeași perioadă a anului 2016.

Veniturile bugetului general consolidat, în sumă de **180,4 miliarde lei, reprezentând 21,6% din PIB**, au fost cu 8,8% mai mari, în termeni nominali, față de aceeași perioadă a anului precedent.

S-au înregistrat creșteri față de anul trecut la încasările din **contribuțiile sociale** (+16,1%), din **impozitul pe salarii și venit** (+9,1%) și din **veniturile nefiscale** (+17,4%).

Încasările din **impozite și taxe pe proprietate** au scăzut cu 12,1% față de perioada similară din 2016, scăderea fiind determinată, în principal, de eliminarea de la 1 ianuarie 2017 a impozitului pe construcții speciale.

Încasările din **alte impozite și taxe pe bunuri și servicii** au crescut cu 64,8% față de aceeași perioadă a anului trecut, creșterea fiind determinată, în principal, de evoluția încasărilor

aferente contribuției datorate pentru medicamente, precum și pentru contractele cost-volum/cost-volum-rezultat finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În ceea ce privește veniturile din **TVA**, acestea au înregistrat o scădere cu 0,3% față de primele nouă luni ale anului 2016, pe fondul reducerii, începând cu 1 ianuarie 2016, a cotei standard de TVA de la 24% la 20%, măsură care s-a reflectat în încasări începând cu luna februarie 2016. Totodată, din februarie 2017 se reflectă în încasări și efectele reducerii cotei standard de TVA de la 20% la 19%.

Încasările din **accize** au fost cu 4% mai mici comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, fiind influențate de reducerea nivelului acestora pentru unele produse energetice începând cu 1 ianuarie 2017.

Sumele de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate sunt în sumă de 7,5 miliarde lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat, în sumă de **187,3 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu 10,5% față de primele nouă luni ale anului trecut.

Cheltuielile de personal au crescut cu 21,6% față de aceeași perioadă a anului precedent fiind determinate de majorările salariale acordate în a doua parte a anului 2016, respectiv aplicarea, începând cu luna august 2016, a prevederilor O.U.G. nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și de creșterile salariale acordate în 2017, respectiv creșterea cu 15 % a salariilor din sănătate și din educație de la 1 ianuarie 2017, a personalului plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale care beneficiază de majorarea cu 20% începând cu 1 februarie 2017, majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 1.250 lei la 1.450 lei din 1 februarie 2017, majorarea cu 50% a salariului brut și a sporurilor pentru personalul din instituțiile publice de spectacole sau concerte începând cu 1 februarie 2017, precum și aplicarea începând cu 1 iulie 2017 a prevederilor din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Cheltuielile cu **bunuri și servicii** au crescut cu 3,6% față de aceeași perioadă a anului precedent, creștere mai mare înregistrându-se la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, de 5,2%.

Subvențiile sunt în creștere cu 4,0% în timp ce **dobânzile** sunt mai mici cu 5,5% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile cu asistența socială au crescut față de anul precedent cu 11,7%, fiind influențate, în principal, de majorarea cu 5,25% a punctului de pensie de la 1 ianuarie 2017, ajungând la 917,5 lei, și cu 9% de la 1 iulie 2017 a punctului de pensie, ajungând la 1000 lei, precum și alte măsuri ce au fost aprobate în timpul anului 2016 care au contribuit la sporirea cheltuielilor sociale cum sunt: creșterea numărului de beneficiari de ajutor social prin excluderea alocației de stat pentru copii din veniturile familiei la stabilirea ajutorului social (VMG); creșterea indemnizației acordate adultului cu handicap vizual grav prin majorarea cu 25% a salariului net al asistentului social debutant cu studii medii din unitățile de asistență socială din sectorul bugetar, altele decât cele cu paturi și majorarea numărului de persoane încadrate în

diverse tipuri de handicap; majorarea și modificarea modalității de stabilire a indemnizației lunare pentru creșterea copilului și stimulentele de inserție; pensii de serviciu pentru grefieri, personal aeronautic, funcționari publici parlamentari, auditori ai Curții de Conturi.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și pe cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 12,1 miliarde lei, respectiv 1,4% din PIB.

➤ Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2017:

- ✓ În primul semestru din 2017 **produsul intern brut a înregistrat o creștere reală de 5,9%**, datorită consumului, investițiilor private și cererii externe. Deși creșterea puterii de cumpărare este net superioară celei înregistrate în 2016, consumul populației înregistrează o dinamică sub cea de anul trecut, respectiv 7,6% față de 9,8% în primul semestru din 2016.
- ✓ Formarea brută de capital s-a majorat cu 4,2%. Pe componente, investițiile brute (formarea brută de capital fix) s-au redus cu 0,3%, în timp ce modificarea stocurilor, cea de-a doua componentă a formării brute de capital, a avut o contribuție pozitivă, de 0,9 puncte procentuale, la creșterea PIB, evoluția fiind în concordanță cu așteptările sectorului privat de creștere a puterii de cumpărare și a cererii externe, precum și a procesului de reconstituire a stocurilor după evoluțiile din anii precedenți.
- ✓ Exportul net a înregistrat o ușoară contribuție negativă la creșterea reală a produsului intern brut (0,3 procente) datorită unei dinamici a exporturilor de bunuri și servicii comparativ cu cea a importurilor de bunuri și servicii mai favorabilă față de cea avută în vedere inițial și decât cea din semestrul I 2016 (-2,1 procente). Rata de creștere a exporturilor de bunuri și servicii a fost 10,4% în semestrul I a.c. comparativ cu perioada similară din 2016, iar cea a importurilor de bunuri și servicii de 10,8% (față de 5,6% și respectiv 8,5% utilizate la construcția bugetului). Contribuția exportului net la creșterea reală avută în vedere la fundamentarea bugetului pe anul 2017 a fost de -1,3 procente.
- ✓ Pe latura ofertei sunt de evidențiat următoarele evoluții: valoarea adăugată brută din industrie s-a majorat cu 7,4%, cea din servicii cu 6,3%, iar din agricultură cu 2,6%, în timp ce valoarea adăugată brută din construcții a scăzut cu 1,9%. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu 3,8%.
- ✓ În primele nouă luni ale anului 2017, **volumul producției industriale** a crescut cu 7,7%, față de aceeași perioadă a anului anterior, cea mai mare creștere pentru această perioadă din ultimii șase ani. Aceasta s-a datorat, în principal, industriei prelucrătoare care a înregistrat o creștere de 8,3%.
- ✓ În primele 8 luni **volumul lucrărilor de construcții** a înregistrat o scădere de 4,9% față de perioada corespunzătoare a anului precedent. Creșterile semnificative realizate în sectorul imobiliar (+85,7%) au acoperit parțial

diminuările înregistrate la construcțiile ingineresti (-25,5%) și din sectorul clădirilor nerezidențiale (-10,0%).

- ✓ Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei **creșteri economice de 6,1% față de 5,2% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat. Deflatorul PIB pentru semestrul I 2017 a fost de 5,0%, față de 2,2% cât s-a avut în vedere inițial pentru anul 2017. În aceste condiții se estimează că valoarea nominală a PIB va fi de 842,5 miliarde lei, față de 815,2 miliarde lei cât s-a estimat inițial.**
- ✓ **Exporturile de bunuri** și-au majorat ritmul de creștere de la 4,3%, în primele 9 luni ale anului 2016, până la 9,2% în perioada similară a anului 2017. Exportul de bunuri a totalizat 46,6 mld euro ceea ce a însemnat o medie lunară de 5,2 mld euro față de 4,7 mld euro în perioada corespunzătoare din 2016. La export cea mai mare creștere s-a înregistrat în primele 7 luni la bunurile de capital, respectiv 21,7%, comparativ cu numai 3,7% la bunuri de consum.
- ✓ În primele 9 luni ale anului 2017, structura exporturilor a fost dominată în proporție de aproape 50% de livrările de bunuri din categoria mașinilor și echipamentelor de transport. De asemenea, valori importante au înregistrat și exporturile de alte produse manufacturate (33,6%), în această grupă fiind cuprinse produsele prelucrate, clasificate în principal după materia primă (fier, oțel, cauciuc, metal etc.) necesare pentru producția industrială.
- ✓ **Importurile de bunuri** au crescut, în primele 9 luni ale anului 2017 cu 11,8%, față de majorarea cu 6,8% înregistrată în perioada corespunzătoare din 2016. Este de menționat faptul că importurile de bunuri de consum și-au redus creșterea de la 17,7% în primele 7 luni din 2016 la 11,7% în primele 7 luni din 2017, deși s-a înregistrat o putere de cumpărare a salariilor de circa 14%. În schimb, importul de bunuri intermediare, îndeosebi pentru industrie (oferta națională pentru consum și investiții) s-a majorat cu 12,9% comparativ cu 1,7% în primele 7 luni din 2016, respectiv cu aproximativ 3 miliarde euro.
- ✓ În primele 9 luni din anul 2017 **investițiile străine directe** au însumat 3,4 mld. euro în creștere cu 1,4% față de perioada corespunzătoare a anului 2016. Este de evidențiat faptul că, investițiile reale în economie (participațiile la capital și profitul reinvestit) s-au majorat în primele 9 luni ale anului 2017 cu 23,6%% totalizând 3,2 mld. euro.
- ✓ **Inflația anuală** a revenit în teritoriu pozitiv încă de la începutul anului. Prețurile de consum s-au majorat în medie cu 0,95% în primele 10 luni ale anului 2017, comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior. Creșteri de preț s-au înregistrat atât la mărfurile alimentare (+2,18%) cât și la mărfurile nealimentare (+0,87%), în timp ce tarifele la servicii au înregistrat o scădere (-0,96%). Măsurile adoptate începând cu luna ianuarie 2017, cu efecte de reducere a inflației au fost compensate de trendul ascendent al cotației țiteiului pe piețele internaționale, dar și de o creștere mai accentuată a prețurilor la nivelul produselor agroalimentare.

- ✓ **Cursul mediu de schimb** leu/euro s-a situat în primele 10 luni ale anului curent la valoarea de 4,5550 lei/euro, moneda națională înregistrând o depreciere în termeni nominali de 1,51% față de perioada corespunzătoare din 2016. În aceste condiții se prognozează că, în anul 2017, cursul mediu de schimb va fi de 4,56 lei/euro față de 4,46 lei/euro avut în vedere la fundamentarea bugetului.
- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare;
 - Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
 - Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
 - Necesitatea plății titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
 - Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor;
 - Necesitatea alocării fondurilor pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017;
 - Asigurarea cofinanțării naționale și a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente perioadei 2014-2020;
 - Necesitatea asigurării fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
 - Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2017 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestora, exprimată în adresa Consiliului Fiscal nr.140/2017.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2017.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu vor putea asigura sumele necesare plății drepturilor salariale și cele necesare bunei funcționări a activității a acestora, fapt care ar conduce la imposibilitatea îndeplinirii rolului, a atribuțiilor și a responsabilităților stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

- riscul neasigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- riscul neasigurării fondurilor necesare plății drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017;
- riscul neasigurării cofinanțării naționale și a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente perioadei 2014-2020 cu consecința nerealizării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene asumate de România prin Acordul de Parteneriat 2014-2020 cu Uniunea Europeană, respectiv consecințe negative asupra ratei de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, a rambursării de către Comisia Europeană a cheltuielilor aferente cu implicații asupra diminuării veniturilor programate aferente fondurilor externe nerambursabile;
- riscul neasigurării fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- riscul ca neplata sumelor prevăzute în titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar să aibă impact asupra cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul următor;
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2017:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 280,2 milioane lei și cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 503,8 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat se menține ca pondere în P.I.B. la 2,96%.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2017:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2017, se diminuează, pe sold, cu 655,5 milioane lei și se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- impozit pe profit: -310,0 milioane lei având în vedere ritmul de încasare din primele zece luni;

- impozit pe venit și salarii: +30,4 milioane lei aferent acordării de titluri executorii reprezentând drepturi salariale până la sfârșitul anului;

- taxa pe valoarea adăugată: -611,8 milioane lei, influență care provine din majorarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale;
- accize: +143,3 milioane lei având în vedere nivelul încasărilor din luna septembrie;
- contribuții de asigurări sociale: +96,6 milioane lei având în vedere ritmul de încasare din primele zece luni și impactul generat de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.60/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- venituri nefiscale: +183,8 milioane lei având în vedere ritmul de încasare din primele zece luni. Evoluția pozitivă a încasărilor din Vărsăminte din veniturile nete ale Băncii Naționale a României și din Venituri din amenzi a condus în principal la această influență;
- venituri din capital: -65,4 milioane lei având în vedere ritmul de încasare din primele zece luni ale anului.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2017, se majorează, pe sold, cu suma de 1.704,8 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- Cheltuielile de personal se majorează cu 79,6 milioane lei;
- Cheltuielile cu bunuri și servicii se majorează cu 156,3 milioane lei;
- Cheltuielile cu dobânzile scad cu 170,6 milioane lei;
- Cheltuielile cu subvențiile cresc cu 66,8 milioane lei;
- Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 509,2 milioane lei;
- Alte transferuri se majorează cu 123,8 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare se diminuează cu 117,1 milioane lei;
- Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 773,2 milioane lei;
- Cheltuielile din fonduri de rezervă cresc cu 400,0 milioane lei;
- Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă scad cu 21,9 milioane lei;
- Cheltuielile de capital se diminuează cu 85,2 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Muncii și Justiției Sociale:** +630,9 milioane lei per sold, asigurându-se 537 milioane lei, în principal pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor, și 115,9 milioane lei pentru majorarea transferurilor de echilibrare către bugetul asigurărilor sociale de stat.

Este de menționat faptul că, deși, cu ocazia primei rectificări a bugetului de stat pe anul în curs, bugetul acestui minister a fost suplimentat, după aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2017 au apărut necesități de finanțare suplimentare determinate de:

- marea varietate de drepturi suportate din bugetul acestui minister,
- tendințele de variație a numărului de beneficiari de-a lungul anului, de exemplu: copii cu alocație de stat, persoane cu dizabilități, beneficiari de ajutor social;
- modificările în nivelul cuantumului drepturilor: creșterea indemnizației sociale pentru pensionari de la 400 lei la 520 lei în luna martie, creșterea constantă a indemnizației pentru creșterea copilului;

- **Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale:** +229,6 milioane lei;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +363,5 milioane lei per sold, asigurându-se 400 milioane lei pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017, precum și pentru plata diferențelor rezultate în urma recalculării drepturilor de pensii;
- **Ministerul Transporturilor:** +293,9 milioane lei per sold, în principal pentru asigurarea cofinanțării naționale și a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente perioadei 2014-2020;
- **Ministerul Sănătății:** +281,0 milioane lei per sold, asigurându-se 129 milioane lei în principal pentru acțiunile și programele de sănătate și 158,2 milioane lei pentru majorarea transferurilor către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.
Este de precizat că ulterior primei rectificări bugetare pe anul în curs ministerul susmenționat s-a confruntat cu necesități suplimentare de finanțare în principal pentru programele de prevenție a bolilor transmisibile/netransmisibile finanțate din bugetul său;
- **Ministerul Justiției:** +232,1 milioane lei per sold, asigurându-se 240,2 milioane lei pentru achitarea tranșelor aferente anului 2017 pentru hotărârile judecătorești care au ca obiect drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sistemul justiției, a sumelor reprezentând titluri executorii stabilite prin lămurirea înțeleșului dispozitivului unor sentințe anterioare, precum și pentru diferențe salariale;
- **Ministerul Educației Naționale:** +30,0 milioane lei per sold; s-au asigurat 50 milioane lei pentru plata hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi salariale pentru personalul din instituțiile de învățământ universitar de stat; s-au identificat economii, în principal la titlul 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020" (-20 milioane lei).

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat:** -78,5 milioane lei, propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la titlul 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile

aferente cadrului financiar 2014-2020" (-69 milioane lei), titlul 40 "Subvenții" (-5 milioane lei) și titlul 20 "Bunuri și servicii" (-2,5 milioane lei);

- **Ministerul Finanțelor Publice:** -53,0 milioane lei, propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la titlul 10 "Cheltuieli de personal" (-31 milioane lei), titlul 20 "Bunuri și servicii" (-10 milioane lei) și titlul 71 "Active nefinanciare" (-10,15 milioane lei);
- **Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene:** -43,7 milioane lei per sold propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la titlul 10 "Cheltuieli de personal" (-7,2 milioane lei), titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" (-81 milioane lei) și titlul 71 "Active nefinanciare" (-21,2 milioane lei); s-au asigurat sume pentru Programul Național de Dezvoltare Locală (+71,5 milioane lei);
- **Ministerul Culturii și Identității Naționale:** -27,8 milioane lei, în principal de la titlul 71 "Active nefinanciare" având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor;
- **Ministerul Mediului:** -27,4 milioane lei, propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice” (-6,1 milioane lei), titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" (-4 milioane lei), titlul 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020" (-8,3 milioane lei) și titlul 59 "Alte cheltuieli" (-3 milioane lei);
- **Ministerul Apelor și Pădurilor:** -21,1 milioane lei, propunere având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la titlul 10 "Cheltuieli de personal" (-2,3 milioane lei), titlul 20 "Bunuri și servicii" (-4 milioane lei), și titlul 71 "Active nefinanciare" (-10 milioane lei).

Potrivit prevederilor art. 8 alin.(3) din Legea bugetului de stat pe anul 2017 nr.6/2017, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Casa Națională de Asigurări de Sănătate să încheie contracte în limita creditelor de angajament în sumă de 3.091.222 mii lei pentru medicamentele care fac obiectul contractelor cost volum/cost volum rezultat."

În baza acestei autorizări, CNAS a încheiat contracte în valoare de 2.907,9 milioane lei și intenționează ca până la finele anului să mai încheie contracte în sumă de 449 milioane lei pentru, ca urmare a reluării procesului de negociere pentru 6 contracte al căror termen de valabilitate încetează în ianuarie 2018 și pentru a da curs unor cereri noi de intrare în proces de negociere.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se diminuează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 15,8 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 269,7 milioane lei.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pe anul 2017 pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează cu suma de 611.814 mii lei, astfel:

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, cu suma de 65.397 mii lei, pentru finanțarea sistemului de protecție a copilului, potrivit prevederilor art.20 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare și a plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională;

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, cu suma de 545.506 mii lei, pentru plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv pentru cele din învățământul special de la nivelul sectoarelor municipiului București și din Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, precum și pentru finanțarea sistemului de protecție a copilului la nivelul sectoarelor și municipiului București;

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular sau confesional acreditat, cu suma de 911 mii lei;

Se vor efectua redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite;

Luând în considerare necesitatea asigurării fondurilor necesare plății unor cheltuieli obligatorii stabilite, potrivit legislației în vigoare, în sarcina ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, precum drepturi de asistență socială, subvenții pentru sprijinirea producătorilor agricoli, compensația de serviciu public pentru transportul feroviar public de călători, subvenții pentru transportul de călători cu metroul, precum și a celor pentru serviciul public de transport fluvial al pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea, contribuția națională și cheltuielile neeligibile pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, sume aferente plății dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente datoriei publice guvernamentale și ținând cont de faptul că aceste naturi de cheltuieli nu înregistrează o evoluție lineară în cursul execuției bugetare există riscul ca fondurile prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat să fie insuficiente în raport cu destinația acestora, din motive independente de voința ordonatorilor de credite (fluctuație a numărului de beneficiari de drepturi, solicitări de plată a unor facturi emise rezultate în urma derulării lucrărilor/activităților în cadrul proiectelor din fonduri europene, a căror neachitare poate conduce la înregistrarea de datorii).

În vederea evitării acestui risc se propune crearea posibilității ca pentru aceste naturi de cheltuieli să se poată alocă prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară

la dispoziția Guvernului, prin derogare de la art. 30 alin. (2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

Prin cea de-a doua rectificare pe anul 2017 se propune finanțarea cu prioritate a unor cheltuieli obligatorii al căror nivel anual depinde de factori externi, independenți de voința ordonatorilor de credite (număr de beneficiari de drepturi de indemnizații pentru creșterea copilului, număr de pensionari, număr de beneficiari de alocații).

Se menține deficitul bugetului general consolidat, în termeni cash, la nivelul de 2,96% din PIB.

3. Alte informații

Ca urmare a influențelor asupra cheltuielilor bugetare generate de actele normative menționate mai sus, este necesară derogarea de la prevederile art.12 lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.2 alin.(2) și ale art.3 alin.(5)-(7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017 nr.5/2017, astfel:

a) plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -14.469,7 milioane lei;

b) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2017 de 8,3%;

c) pentru anul 2017 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 260.179,1 milioane lei, bugetul de stat este de 132.554,7 milioane lei, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 71.788,1 milioane lei, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 29.238,6 milioane lei, bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 19.604,9 milioane lei, precum și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 3.393,1 milioane lei;

d) plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -24.968,0 milioane lei, al bugetului de stat este de -36.452,1 milioane lei și al bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 2.667,2 milioane lei;

e) pentru anul 2017, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 69.636,8 milioane lei, din bugetul de stat este de 23.917,1 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 32.877,4 milioane lei, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 281,0 milioane lei, din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 11.757,5 milioane lei și din alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 484,8 milioane lei.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat în condițiile încadrării în ținta de deficit bugetar generează un impact pozitiv asupra consumului, investițiilor și produsului intern brut.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2017 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- asigurarea fondurilor pentru plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
- asigurarea fondurilor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor;
- alocarea fondurilor pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017;
- asigurarea cofinanțării naționale și a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente perioadei 2014-2020;
- asigurarea fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+280,2		
a) bugetul de stat	-655,5		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.020,8		

c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+325,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+7,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+269,7		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-15,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-116,3		
i) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+175,0		
j) sume care se consolidează	-730,6		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+503,8		
a) bugetul de stat	+1.704,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-1.069,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+323,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-34,5		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+269,7		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-15,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-116,3		
i) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+175,0		
j) sume care se consolidează	-730,6		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-2,0		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-223,7		
a) bugetul de stat	-2.360,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+2.090,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+2,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+42,4		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/	0		

activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii			
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
j) sume care se consolidează	0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+2,0		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a -6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.686.240/13.11.2017, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliul Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017 cu adresa nr.445.825/2017.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017, cu adresa nr.162/2017, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.980/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social a transmis punctul de vedere asupra proiectului de ordonanță de urgență cu adresa nr.5427/2017 elaborat în temeiul prevederilor art. 6 alin.(7) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

d) Consiliul Concurenței

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu adresa nr.459.571/14.11.2017

Consiliul Concurenței a comunicat punctul de vedere cu privire la proiectul de ordonanță de urgență cu adresa nr.15616/15.11.2017.

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

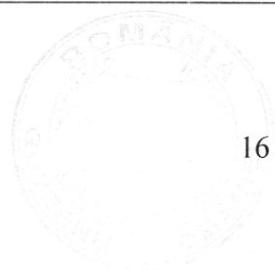
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017 va fi implementată de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

