

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

A doua rectificare bugetară pe anul 2017, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie-30 septembrie 2017 care scoate în evidență:

Bugetul asigurărilor sociale de stat

Potrivit execuției pe primele 9 luni ale anului curent, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat în sumă de 42.530.335 mii lei, reprezintă 74,1% din creditele bugetare aprobate pe anul 2017 (57.394.771 mii lei).

La titlul „Asistență socială” gradul de realizare a cheltuielilor este de 74,2%, respectiv 42.088.337 mii lei, sumele rămase de utilizat până la finele anului fiind insuficiente pentru plata în totalitate a drepturilor de pensie pentru pensionarii sistemului public de pensii și a ajutoarelor pentru urmași.

Menționăm că după aprobarea primei rectificări bugetare, care a avut la bază datele privind execuția bugetară pe primele 7 luni ale anului, s-a constatat o creștere permanentă a cheltuielilor.

Astfel, dacă la titlul ”Asistență socială”, cheltuiala medie lunară pe perioada ianuarie-iulie a fost de 4.585.074 mii lei, în următoarele luni cheltuielile s-au înregistrat astfel:

- 4.962.469 mii lei în luna august;
- 4.967.423 mii lei în luna septembrie;
- 4.977.471 mii lei în luna octombrie.

Pentru următoarele două luni ale anului 2017, Casa Națională de Pensii Publice estimează un ritm și mai accelerat de creștere a cheltuielilor, ca urmare a emiterii unui număr mai mare de decizii de pensionare, și a nivelului mai mare a noilor pensii intrate în plată.

Bugetul asigurărilor pentru șomaj

Din analiza execuției pe primele 9 luni ale anului 2017, cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în sumă de 697.913 mii lei reprezintă 69,7% din creditele bugetare aprobate (1.001.970 mii lei), sumele rămase de utilizat depășind necesarul de credite bugetare până la finele anului.

Cu toate acestea, la titlul "Asistență socială" gradul de realizare a cheltuielilor este de 74,7%, respectiv 465.151 mii lei, sumele rămase de utilizat până la finele anului fiind insuficiente pentru plata în totalitate a indemnizațiilor de șomaj.

Având în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 9 luni ale anului 2017, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete,
- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata integrală și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii, a ajutoarelor pentru urmași precum și a indemnizațiilor de șomaj, se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, aprobat prin Legea nr.7/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru:
- corelarea planificării bugetare cu gradul de colectare a veniturilor și de execuție a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj,
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a pensiilor din sistemul public de pensii, a ajutoarelor pentru urmași, precum și a indemnizațiilor de șomaj pe ultima lună a anului 2017,
- asigurarea fondurilor necesare plății sentințelor civile prin care au fost stabilite drepturi salariale în favoarea personalului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru achitarea integrală și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii și a indemnizațiilor de șomaj în anul 2017,
- riscul neasigurării fondurilor necesare plății drepturilor salariale stabilite prin sentințe civile în favoarea personalului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 324.978 mii lei, prin:
 - majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 323.000 mii lei datorată creșterii veniturilor curente cu suma de 207.143 mii lei și majorării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 115.857 mii lei;
 - majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1.978 mii lei.Veniturile curente ale bugetului asigurărilor sociale de stat se majorează cu sumele aferente contribuțiilor de asigurări sociale rezultate din plata titlurilor executorii reprezentând drepturi salariale.
- b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 323.000 mii lei prin:
 - creșterea alocațiilor bugetare la titlul "Asistență socială" cu suma de 325.000 mii lei pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensie (majorate de la 1 iulie cu 9%

potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative) și a ajutoarelor pentru urmași;

- diminuarea alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 2.000 mii lei.

c) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale fiind majorat cu suma de 1.978 mii lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 7.914 mii lei reprezentând contribuții rezultate din plata titlurilor executorii;

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 34.500 mii lei prin:

- scăderea cu suma de 51.000 mii lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020",

- majorarea alocațiilor bugetare la titlul "Asistență socială" cu suma de 15.000 mii lei pentru asigurarea plății integrale a indemnizațiilor de șomaj în luna decembrie a.c.

- majorarea cu suma de 1.500 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal" pentru asigurarea în totalitate a drepturilor salariale pe ultima lună a anului pentru personalul agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă.

c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj majorându-se cu 42.414 mii lei.

3. Alte informații

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2017 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestora, transmisă cu adresa Consiliului Fiscal nr.140/13.09.2017.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.b)-c), art.17 alin.(2), art. 24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017, nr.5/2017.

Astfel, pentru anul 2017:

- plafonul nominal al cheltuielilor exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori pentru bugetul asigurărilor sociale de stat este de 57.717.771 mii lei și pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj este de 967.470 mii lei;

- plafonul nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat este de 311.589 mii lei, al bugetului asigurărilor pentru șomaj este de 1.268.545 mii lei;

- plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul asigurărilor sociale de stat este de 209.526 mii lei și din bugetul asigurărilor pentru șomaj este de 109.500 mii lei.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale.

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+332.892					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+324.978					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+7.914					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	+288.500					
din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat:	+323.000					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	-2.000					
II. Bunuri și servicii						
III. Dobânzi						
III. Asistență socială	+325.000					
IV. Active nefinanciare						
b) buget asigurărilor pentru șomaj:	-34.500					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	+1.500					
II. Bunuri și servicii						
III. Dobânzi						
IV. Asistență socială	+15.000					
V. Proiecte cu finanțare din fonduri						

externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	-51.000					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+44.392					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1.978					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+42.414					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.686240 din data de 13 noiembrie 2017, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Cu adresa nr.162/15.11.2017 Consiliul Fiscal a transmis opinia cu privire la proiectul de rectificare bugetară pe anul 2017, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 971/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social a transmis punctul de vedere asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.5428/15.11.2017

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

