



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

30/04.09.2017

Biroul pentru Senatului
Bp 228 05.07.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B228 din 07.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, aprobată cu completări prin Legea nr.288/2002, cu modificările și completările ulterioare. Soluția legislativă preconizată vizează instituirea unui mecanism bugetar (procedură și termene de plată), prin care să se prevadă în bugetele instituțiilor publice sumele necesare achitării contravalorii obligațiilor de plată reținute în sarcina acestora, prin hotărâri judecătorești definitive.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **art.I, partea introductivă**, după sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.81 din 1 februarie 2002” trebuie introdusă expresia „aprobată cu completări prin Legea nr.288/2002”. Observația este valabilă și pentru **art.II**.

3. **Părțile dispozitive ale pct.1-7 ale art.I** trebuie renumerotate, forma actuală omițând pct.2.

La actualul **pct.3**, cu referire la textele propuse pentru art.2 alin.(2) și (3), din considerente de tehnică legislativă, nu mai este necesară menționarea titlului Legii nr.500/2002, întrucât acesta a fost indicat expres în cadrul alin.(1).

De asemenea, referitor la alin.(3), în ceea ce privește Legea nr.273/2006, va fi utilizată sintagma „cu modificările și completările ulterioare” în locul expresiei „cu modificările ulterioare”.

4. La actualul **pct.5**, cu referire la art.3 alin.(1) din actul normativ de bază, pentru asigurarea unui spor de rigoare în redactare, recomandăm înlocuirea sintagmei „plata cade în sarcina Ministerului Finanțelor Publice” cu expresia „plata revine Ministerului Finanțelor Publice”.

De asemenea, în ceea ce privește textul propus pentru art.3 alin.(2) din actul normativ de bază, apreciem ca fiind necesară reconsiderarea acestuia **sub aspectul solicitării, de către creditor, a unei decizii judecătorești de compensare a creanțelor fiscale.** Menționăm, în acest sens, că devin incidente în cauză dispozițiile art.167 alin.(4) și (7) teza I din Legea nr.207/2017 – Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „Dacă legea nu prevede altfel, compensarea operează de drept la data la care creanțele există deodată, fiind deopotrivă certe, lichide și exigibile”, respectiv „Compensarea se constată de către organul fiscal competent, la cererea debitorului sau din oficiu”. Totodată, semnalăm că în materie fiscală devin aplicabile, în completare, prevederile din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, doar în măsura în care legea fiscală ori procesual fiscală nu reglementează aspectele vizate ori, după caz, este lacunară.

5. La actualul **pct. 6, partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:
„6. Articolul 4 se abrogă”.

6. La actualul **pct.7**, cu privire la art.6 alin.(1) teza finală, apreciem necesară reanalizarea abordării conform căreia pe durata termenului de grație și/sau a termenelor de plată eşalonată (pe fondul reținerii existenței unor motive temeinice pentru instituția debitoare), sunt calculate dobânzi la creanțele înregistrate (conform art.1 alin.(5) din actul de bază).


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

520/5.04.2014

L. nr. 273/2006

M. Of. nr. 618/18 iul. 2006

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1 la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39*

- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

520.

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.
(3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);
introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

O.G. nr. 22/2002

M. Of. nr. 81/1 feb. 2002

Ordonanță privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

aprobată cu completări prin

L. nr. 288/2002

M. Of. nr. 344/23 mai 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 1-4);

- 1 modificări prin L. nr. 288/2002 M. Of. nr. 344/23 mai 2002 *introduce art. 4*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 288/2002 M. Of. nr. 344/23 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

- 3 modificări prin L. nr. 110/2007 M. Of. nr. 300/5 mai 2007 *modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4; introduce art. 5*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

- 4 completat prin O.U.G. nr. 4/2011 M. Of. nr. 96/4 feb. 2011 *introduce art. 6 și 7*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii
 aprobată cu modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011

- 5 modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 4/2011 și modifică art. 1; introduce art. 6-8*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2011 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice stabilite prin titluri executorii