



Biroul pentru Legi și Senatului
Bp 220 05.07.2017

303/04.09.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea și funcționarea pe lângă casele de copii și centrele de plasament a unor Ateliere sau Centre de Ucenicie

Analizând propunerea legislativă privind înființarea și funcționarea pe lângă casele de copii și centrele de plasament a unor Ateliere sau Centre de Ucenicie, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B220 din 07.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea unor ateliere sau centre de ucenicie care să funcționeze pe lângă casele de copii și centrele de plasament, în scopul învățării și asigurării unor meserii pentru tinerii din respectivele instituții, pe baza cărora aceștia să aibă posibilitatea, ulterior împlinirii vârstei de 18 ani, de a se integra în societate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere normele de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării în materie pe nivele normative și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare, instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, orice demers normativ propus trebuie raportat la legislația în vigoare în domeniul respectiv de reglementare.

În acest sens, precizăm că, în raport cu obiectul de reglementare sunt incidente atât dispozițiile *Legii educației naționale nr.1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la învățământul profesional, cât și prevederile *Legii nr.272 /2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată*, cu modificările și completările ulterioare și ale *Legii nr.292/2011 privind protecția socială*, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, menționăm că prin *Hotărârea Guvernului nr.867/2015 a fost aprobat Nomenclatorul serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale*, care cuprinde reglementări referitoare la organizarea și funcționarea serviciilor de tip rezidențial pentru copii.

3. Fără a ne pronunța cu privire la oportunitatea soluțiilor legislative propuse, supunem atenției următoarele aspecte de ordin general:

a) La **titlu**, referitor la expresia „casele de copii”, semnalăm că legislația în vigoare nu reglementează o astfel de formă de servicii de protecție socială. Prin urmare, este necesară reformularea titlului, în acord cu cadrul legislativ în vigoare.

b) Așa cum rezultă din cuprinsul **art.2 alin.(1)**, potrivit căruia „copii cu vârste între 16 și 18 ani (...) vor învăța și vor practica diferite meserii” ori din **art.2 alin.(2)**, potrivit căruia „coordonarea activităților de învățare și practicare a meseriilor”, ... va fi făcută de persoane specializate ... angajate în cadrul casei de copii ...” prin prezenta propunere legislativă se dorește înființarea unor ateliere sau centre de ucenicie în cadrul cărora să fie furnizate servicii de educare/învățare/practicare a unor meserii. Referitor la acest aspect, semnalăm că, potrivit pct.34 din Anexa la Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, „organizația interesată în furnizarea de servicii de educație este o persoană juridică ce cuprinde în statutul său activități de învățământ și se supune procesului de autorizare pentru a deveni furnizor de educație”. Prin urmare, este necesară corelarea prezentului proiect prevederile legale în vigoare.

Totodată, având în vedere că, potrivit **art.2 alin.(5)**, absolvenților acestor ateliere sau centre de ucenicie li se vor elibera „o diplomă sau un certificat de calificare”, semnalăm că, potrivit art.25 alin.(4) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, „formarea profesională în scopul obținerii unei calificări se organizează prin învățământul profesional și tehnic, parte a sistemului național de învățământ preuniversitar (...)”.

De asemenea, potrivit aceluiași articol, acest tip de formare profesională prezintă anumite caracteristici, cum ar fi: este organizată la inițiativa operatorilor economici interesați, în calitate de potențiali angajatori și parteneri de practică; operatorii economici asigură pregătirea practică a elevilor, bursă la nivelul celei acordate din fonduri publice și alte cheltuieli pentru formarea de calitate a elevilor; facilitează implicarea operatorilor economici în mecanismele decizionale la nivelul unității de învățământ partenere etc. În acest context, sugerăm să se analizeze în ce măsură prezentul proiect este în acord cu cadrul legislativ în vigoare.

c) Referitor la sintagma „vor fi suportate din bugetele proprii”, din cuprinsul **art.3 alin.(1)**, precizăm că pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară completarea textului prin indicarea entităților ale căror bugete sunt avute în vedere.

În cazul în care sumele vor fi suportate din bugetul Centrelor de plasament, semnalăm că devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, fiind obligatoriu ca, în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

Față de cele arătate mai sus, este necesar ca soluțiile legislative propuse să fie raportate atât la dispozițiile Legii educației naționale nr.1/2011, cu privire la învățământul profesional, cât și la prevederile Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și Legii nr.292/2011 privind protecția socială.

4. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, cuvintele „Ateliere”, „Centre” și „Ucenicie” trebuie redactate cu inițială mică. Reiterăm aceste observații pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

b) Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, actualul **art.I** trebuie eliminat, în locul acestuia urmând a fi inserată formula introductivă specifică legilor, și anume „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

c) La **art.1**, cuvântul „Lege” trebuie redat cu inițială mică, observație valabilă pentru toate cazurile similare.

De asemenea, pentru o exprimare mai adecvată în context, sugerăm ca sintagma „de către copii cu vârste cuprinse între 16 și 18 ani, din aceste centre” să fie înlocuită cu formularea „de către copii din respectivele centre, având vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani”.

d) La **art.2**, pentru rigoarea redactării, cifrele care identifică alineatele trebuie cuprinse între paranteze, sub forma „(1)”.

La **alin.(2)**, propunem ca cele două sintagme „respectiva meserie” să fie înlocuite cu expresia „respectivă meserii”, iar expresia „a exercitat” să fie redată sub forma „au exercitat”.

De asemenea, referitor la sintagma „meseria predată” din finalul textului, sugerăm ca aceasta să fie înlocuită cu formularea „meseria în care urmează a se efectua instruirea copiilor”. Reiterăm această observație și pentru situația similară de la actualul **alin.(2¹)**.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, actualul **alin.(2¹)** trebuie marcat ca **alin.(3)**, următoarele alineate urmând a fi renumerotate. Observația este valabilă, în mod similar, și pentru actualul **alin.(4¹)**.

Pentru corelare cu obiectul proiectului, sintagma „în atelierelor sau centrele **meșteșugărești**”, din cuprinsul actualului **alin.(3)**, trebuie redată sub forma „în atelierelor sau centrele **de ucenicie**”. Observația este valabilă și pentru situația similară de la **art.4**.

La actualul **alin.(4)**, pentru un spor de claritate, propunem reformularea textului, astfel:

„(5) Înscrierea copiilor la curs se face la împlinirea vârstei de 16 ani. Prin excepție, se vor putea înscrie la curs și copii care vor împlini vârsta de 16 ani până la finalul anului în care a început cursul”.

Pentru un spor de rigoare normativă și pentru eliminarea echivocului, considerăm că norma propusă pentru **alin.(4¹)** trebuie să prevadă, în mod expres, situațiile în care este necesară susținerea probei practice pentru finalizarea cursurilor.

La actualul **alin.(5)**, cuvintele „Diploma”, „Certificat” și „Calificare” se vor reda cu inițială mică. De asemenea, abrevierea „ANC” se va reda *in extenso*.

e) La **art.3 alin.(1)**, din considerente de redactare, sugerăm ca sintagma „acestor Ateliere sau Centre de Ucenicie” să fie înlocuită cu formularea „atelierelor sau centrelor de ucenicie”.

Totodată, abrevierea „etc.”, din finalul alineatului, nu este specifică normelor juridice, fiind necesară eliminarea acesteia.

f) Întrucât **art.4** este alcătuit dintr-un singur alineat, marcarea acestuia nu mai este necesară, urmând ca cifra „(1.)” să fie eliminată.

Pe de altă parte, este necesară reformularea în ansamblu a normei, cu respectarea prevederilor art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la dispoziția finală privind adoptarea normelor de aplicare.

g) Potrivit uzanțelor normative, **art.5** trebuie reformulat, după cum urmează:

„Prezenta lege intră în vigoare **la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

h) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea abrevierii „ART.II” din debutul formulei de atestare a legalității adoptării proiectului de lege.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

613/6.04.2017

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale

- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*

- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*

- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

5/3

- 39 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 *prorogă termenele prevăzute la art. 361 alin. (3) lit. e) și g) până la data de 1 ianuarie 2018*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin
- 40 modificări prin L. nr. 11/2017 M. Of. nr. 163/6 mar. 2017 *modifică art. 262 alin. (4)*
Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 262 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 41 completat prin L. nr. 56/2017 M. Of. nr. 253/12 apr. 2017 *introduce lit.b_1) la art. 352 alin.(1)*
Lege pentru completarea art. 352 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 42 modificări prin L. nr. 70/2017 M. Of. nr. 273/19 apr. 2017 *introduce alin. (6_1) - (6_5) la art. 174; abrogă art. 174 alin. (6)*
Lege pentru modificarea și completarea art. 174 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 43 completat prin L. nr. 90/2017 M. Of. nr. 312/2 mai 2017 *introduce alin. (8_1) la art. 12*
Lege pentru completarea art. 12 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 44 modificări prin L. nr. 137/2017 M. Of. nr. 444/14 iun. 2017 *modifică art. 223 alin. (9_1)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129);

1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 159/5 mar. 2014
Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

2 modificări prin L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014 *modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

3 modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 *modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5); introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) - (9) la art. 129*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015
completări prin

4 modificări prin L. nr. 52/2016 M. Of. nr. 253/5 apr. 2016 *modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1); introduce alin. (6_1) la art. 18*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Legea asistenței sociale

- 1 promulgată prin D. nr. 975/2011 M. Of. nr. 905/20 dec. 2011
Decret privind promulgarea Legii asistenței sociale

- 2 modificări prin O.G. nr. 31/2015 M. Of. nr. 651/27 aug. 2015 *modifică art. 37 alin. (3) lit. e)*
Ordonanță pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale
aprobată prin L. nr. 82/2016 M. Of. nr. 341/4 mai 2016

- 3 modificări prin L. nr. 82/2016 M. Of. nr. 341/4 mai 2016 *aprobă O.G. nr. 31/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2015 pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *modifică art. 114 alin. (1) lit. a), art. 116 alin. (1) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul actelor normative în vigoare, care fac referire la activitatea desfășurată de inspectorii sociali, sintagma "domeniul asistenței sociale" se înlocuiește cu sintagma "domeniul protecției sociale".

- 5 modificări prin L. nr. 79/2017 M. Of. nr. 305/28 apr. 2017 *modifică art. 30 alin.(3) lit.a), art. 73 alin.(3), art. 74 alin.(2); introduce lit.c_1) la art. 30 alin.(4) și lit.e) la art. 73 alin.(2)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 și pentru completarea Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială

- 6 completat prin L. nr. 110/2017 M. Of. nr. 389/24 mai 2017 *introduce alin. (6) la art. 41*
Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011

H.G. nr. 867/2015

M. Of. nr. 834/9 nov. 2015

Hotărâre pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale

- 1 modificări prin H.G. nr. 584/2016 M. Of. nr. 640/19 aug. 2016 *modifică art. 1, art. 2 alin. (1), anexa, anexele nr. 1-4 la nomenclator*
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, și a Hotărârii Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale