



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1451
22092017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
316/06.10.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea articolului 45 din Legea minelor nr. 85/2003*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Roman, împreună cu un grup de deputați PNL (**Bp. 234/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 45 din *Legea minelor nr. 85/2003*, cu *modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (5) și vizează ca, în termen de 30 zile de la fiecare încasare la bugetul de stat cu titlul redevențe miniere, un procent de 80% din aceste sume să se transfere autorității locale pe al cărei teritoriu administrativ se desfășoară exploatarea pentru care s-a încasat redevența, astfel: 55% la bugetul local al județului și 25% la bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale.

Totodată, se propune ca, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, să se adopte norme metodologice privind transferul redevenței către autoritățile publice locale.

Potrivit *Expunerii de motive* „efectele negative ale activităților de exploatare sunt resimțite direct, nemijlocit, de către comunitățile locale”. Totodată, asigurarea unei cote din această redevență va constitui, potrivit inițiatorilor, „o sursă de venit importantă pentru bugetele locale în vederea finanțării lucrărilor de reabilitare de drumuri comunale și județene, chiar și pentru asigurarea cotelor de cofinanțare pentru proiecte cu finanțare nerambursabilă, ce vizează acțiuni de refacere a cadrului natural și de protecție a mediului”.

II. Observații

1. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, nu conține informații concludente referitoare la conținutul evaluării impactului reglementărilor propuse asupra actelor normative în materie, iar noile dispoziții nu sunt corelate cu cele existente. De asemenea, nu sunt specificate efectele financiare asupra bugetului general consolidat, nici impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor. Nu sunt informații privind consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile/asociațiile/autoritățile și specialiștii consultați și rezultatele acestor consultări.

De asemenea, nu sunt informații suficiente care să argumenteze necesitatea transferării cotei de 80% din redevență către bugetele unităților administrativ - teritoriale și nici nu este clarificată modalitatea de repartizare a sumelor: „55% la bugetul local al județului și 25% la bugetele locale ale unităților administrativ – teritoriale”.

Totodată, referitor la mențiunea potrivit căreia „asigurarea unei cote din această redevență constituie o sursă de venit importantă pentru bugetele locale în vederea finanțării lucrărilor de reabilitare de drumuri comunale și județene”, precizăm că în situația în care, ca urmare a desfășurării activităților aferente concesiunii miniere sunt avariate bunuri aparținând autorităților publice locale, potrivit prevederilor alin. (4) al art. 28 din *Legea nr. 85/2003*, obținerea sau reînnoirea licențelor/permiselor de exploatare este condiționată de prezentarea de către solicitant a unui „acord de reabilitare încheiat cu autoritățile administrației publice locale pentru cazurile în care transportul rutier al

resurselor minerale afectează infrastructura rutieră și clădirile adiacente din localitățile urbane sau rurale respective”.

2. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată, semnalăm că potrivit dispozițiilor art. 1 din *Legea minelor nr. 85/2003*: *„Resursele minerale situate pe teritoriul și în subsolul țării și al platoului continental în zona economică a României din Marea Neagră, delimitate conform principiilor dreptului internațional și reglementărilor din convențiile internaționale la care România este parte, fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român”*, iar, potrivit art. 3 pct. 31: *”redevența minieră - suma datorată bugetului de stat de către titular pentru concesionarea/administrarea activităților de exploatare a resurselor minerale, bunuri ale domeniului public al statului.”*

De asemenea, art. 44 alin. (1) din același act normativ prevede: *„Titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale, precum și a unei redevențe miniere.”*

În acest context, semnalăm faptul că propunerea legislativă nu se corelează cu dispozițiile art. 1 și art. 3 din *Legea nr. 85/2003*, care stabilesc că resursele minerale fac obiectul exclusiv al proprietății publice a statului și aparțin statului român și prin urmare, redevențele miniere nu pot fi gestionate/valorificate de alte persoane juridice.

Statul, prin Agenția Națională pentru Resurse Minerale¹ :

a) *gestionează resursele minerale și fondul geologic național, proprietate publică a statului;*

b) *stabilește clauzele și condițiile licențelor/permiselor, acordă și emite licențele/permisele prevăzute de lege și reglementează derularea activităților miniere prin norme și instrucțiuni tehnice privind derularea activităților miniere, emise în aplicarea prezentei legi.*

Din analiza normelor *Legii nr. 85/2003*, rezultă, cu claritate, faptul că activitatea de valorificare a resurselor minerale are un caracter specific, normele legii creând, în ansamblul lor, cadrul general de reglementare a activităților miniere în România.

Precizăm că bunurile obiect al concesionării miniere se află în domeniul public și aparțin statului român, fără ca activitatea minieră și beneficiile rezultate ca urmare a desfășurării acestei activități să se răsfrângă direct asupra autorităților locale.

În susținerea aspectelor învedereate, menționăm faptul că dispozițiile art. 10 alin. (1) din *Legea nr. 215/2001* consacră principiul autonomiei

¹ Art. 55 din *Legea nr. 85/2003*, precum și art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 1419/2009* privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, cu modificările ulterioare

locale în administrarea bunurilor proprietate publică sau privată a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, precum și a resurselor financiare provenite din administrarea/valorificarea acestora², fără a interfera cu dispozițiile actelor normative speciale și a principiilor consacrate de acestea, precum *Legea minelor nr. 85/2003*.

3. Reglementarea propusă la art. II din inițiativa legislativă, potrivit căreia, în termen de 30 de zile de la publicarea în *Monitorul Oficial*, „*autoritatea publică centrală care răspunde de finanțe și autoritatea publică centrală care răspunde de economie aprobă normele metodologice privind transferul redevenței către autoritățile locale*”, nu respectă condițiile de claritate și previzibilitate, statuate în jurisprudența Curții Constituționale³. În plus, autoritățile, invocate generic de către inițiatori, nu au atribuții legale privind stabilirea și încasarea redevențelor, lipsind astfel de substanță conținutul normei propuse.

4. Precizăm că unitățile administrativ-teritoriale nu dispun de infrastructura instituțională specifică, existentă la nivel național, prin Agenția Națională pentru Resurse Minerale, instituție care are ca atribuții principale gestionarea resurselor minerale și a fondului geologic național, proprietate publică a statului. De asemenea, nu toate unitățile administrativ-teritoriale vor obține venituri sub forma redevențelor, creându-se astfel, discrepanțe între acestea la constituirea veniturilor proprii.

5. Întrucât textul inițiativei legislative implică modificarea prevederilor bugetului de stat, conform dispozițiilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*⁴, este necesară întocmirea fișei financiare, care trebuie să respecte condițiile prevăzute de *Legea responsabilității fiscale - bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*.

² Potrivit art.10 alin. (1) din *Legea nr.215/2001*: "Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale."

³ Decizia Curții Constituționale nr. 17/2015, publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 79 din 30 ianuarie 2015

⁴ În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
- b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;
- c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

6. La nivelul Ministerului Economiei s-a înființat o comisie interministerială având ca obiect elaborarea unui proiect de act normativ pentru sistematizarea redevențelor din domeniul resurselor minerale. Se estimează că proiectul de act normativ va fi dezbătut în a doua sesiune parlamentară a anului 2017.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului