



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B396 din 14.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, crearea cadrului instituțional pentru integrarea socială a persoanelor ce au executat o pedeapsă privativă de libertate.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că în cuprinsul Expunerii de motive este indicată greșit denumirea Ministerului Muncii și Justiției Sociale și nu este identificată Autoritatea Națională implicată în procesul de reintegrare socială a persoanelor private de libertate.

3. La **părțile dispozitive ale pct.1 și 2** ale articolului unic al propunerii legislative, pentru rigoare în redactare, în acord cu prevederile normelor de tehnică legislativă, sintagma „se introduce o literă nouă, lit. ..), ” se va reda sub forma „se introduce o nouă literă, lit. ..),”.

4. Referitor la norma propusă pentru art.3 lit.j), semnalăm că ipoteza juridică este reglementată parțial în textele *de lege lata* ale Legii nr.76/2002. Astfel, art.5 pct.IV³ lit.e) din lege, definește „tânărul cu risc de marginalizare socială” ca fiind persoana cu vârsta cuprinsă între 16-26 de ani, care a executat **una sau mai multe pedepse privative de libertate**. Totodată, la art.16 lit.f) este prevăzut expres că beneficiarii ai prevederilor Legii nr.76/2002 sunt persoanele în căutarea unui loc de muncă, care nu au putut ocupa loc de muncă **după eliberarea din detenție**. Pe de altă parte, la art.3 lit.c) se stipulează, printre măsurile prevăzute de lege, care au drept scop sprijinirea ocupării persoanelor aparținând unor categorii profesionale defavorizate ale populației. Menționăm că potrivit prevederilor art.4 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.189/2013, **categorie defavorizată** este acea categorie de persoane care fie se află pe o poziție de inegalitate în raport cu majoritatea cetățenilor datorită diferențelor identitare față de majoritate, fie se confruntă cu un comportament de respingere și marginalizare.

Semnalăm și faptul că norma propusă pentru art.3 lit.j) nu este unitară terminologic cu art.5 pct.IV³ lit.e), care vizează persoanele care au executat **una sau mai multe pedepse privative de libertate**. În ipoteza în care se păstrează actuala redactare, aceasta ar putea fi susceptibilă de a constitui o formă de discriminare pentru persoanele care au executat mai multe pedepse privative de libertate. Formulăm prezenta observație și pentru soluția legislativă precizată pentru **art.53 lit.d), care face obiectul pct.2**.

Față de cele expuse mai sus, recomandăm corelarea normelor pentru a se evita paralelismul legislativ interzis de art. 16 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 849/12.10.2017

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m);Decizia ICCJ nr. 10/2014- M.Of. nr. 832/14 nov. 2014(art. 47 alin. (2))

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

849.

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1) la art. 33 alin. (1), lit. l_1) la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1) la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)

26 modificări prin O.U.G. nr. 28/2014 M. Of. nr. 388/26 mai 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale
aprobată prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014

modifică art. 30;
abrogă art. 55 alin. (3) și (4)

27 modificări prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2014 pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale

aprobă O.U.G. nr. 28/2014

28 completat prin L. nr. 195/2015 M. Of. nr. 504/8 iul. 2015
Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

introduce art. 77_1 și art. 77_2

29 modificări prin O.U.G. nr. 60/2016 M. Of. nr. 773/4 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 58, art. 74, art. 75, art. 75_1, art. 76 alin. (1) și (2), art. 80, art. 81, art. 85;

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 172/2017 M. Of. nr. 576/19 iul. 2017

introduce pct. IV_4 la art. 5, art. 73_2 și art. 73_3, art. 76_1, art. 85_2, alin. (3) la art. 93_4