



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1735 / DPSC
DATA 06.11.2017

434 / 13.11.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea articolului 49 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PNL Cătălin-Dumitru TOMA împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 319/2017).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 49 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul asimilării ca stagii de cotizare a perioadelor necontributive în care asigurații au urmat cursurile de zi pentru studii postuniversitare, masterat și doctorat cu frecvență, precum și însumarea acestora cu celelalte perioade de studiu reglementate de lege, în vederea valorificării pentru obținerea prestațiilor de asigurări sociale.

Totodată, se propune ca persoanele asigurate să beneficieze de asimilarea stagiului de cotizare pentru perioada necontributivă reprezentată de concediul pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 3 ani, indiferent de numărul acestora.

II. Observații

1. Potrivit Legii nr. 263/2010, stagiul de cotizare este perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu declarație individuală de asigurare

sau contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii.

Alineatul (2) al articolului 49 din lege prevede că asigurații care au absolvit mai multe instituții de învățământ superior beneficiază de asimilarea, ca stagiul de cotizare, a unei singure perioade de studii, la alegere.

Totodată, în sistemul public de pensii se asimilează stagiului de cotizare și perioadele necontributive, denumite perioade asimilate, în care asiguratul a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora cu diplomă.

Sintagma „*cursuri de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective*” a avut în timp accepțiuni diferite.

Astfel, până la data intrării în vigoare a *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, perioada avută în vedere este durata normală a studiilor superioare, considerându-se că, după absolvirea unei instituții de învățământ superior, asiguratul este apt să producă venituri de natură profesională, aprofundarea acestor studii prin masterat și doctorat fiind o opțiune personală.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (5) lit. e) din *Legea învățământului nr. 84/1995*¹, învățământul superior cuprindea învățământul universitar și învățământul postuniversitar.

Articolul nr. 70 alin. (2) din *Legea nr. 84/1995* prevedea că: „*Învățământul postuniversitar se organizează în instituții de învățământ superior și în școli de studii postuniversitare, acreditate în acest scop, și se realizează prin: studii aprofundate de specialitate, masterat, studii academice postuniversitare, doctorat, studii postuniversitare de specializare și cursuri de perfecționare postuniversitare.*”

Odată cu semnarea Declarației de la Bologna și cu acordul creării Spațiului European de Învățământ Superior, România s-a angajat într-un proces de schimbări, printre care se numără și adoptarea unei structuri a programelor de studii universitare bazată pe 3 cicluri: licență, masterat și doctorat. Astfel, conform prevederilor art. 137 alin. (4) din *Legea nr. 1/2011*: „*Programele de studii universitare sunt grupate pe domenii de studii și organizate pe 3 niveluri de studiu: licență, masterat, doctorat.*”

Precizăm, de asemenea, că pct. 41 lit. b) din *Ordinul nr. 340/2001*² prevedea că „*perioadele în care o persoană a urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora.*”

¹ abrogată de art.361 din *Legea nr. 1/2011*

² pentru aprobarea *Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, abrogat de art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 257/2011 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*

Pe cale de consecință, începând cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 1/2011* sintagma "*cursuri de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective*" include și perioada studiilor de masterat și doctorat efectuate după, prin urmare, ele constituie perioade asimilate în sistemul public de pensii, dacă persoanele respective au obținut o diplomă care să certifice absolvirea fiecărui ciclu de studiu și dacă nu au realizat stagii de cotizare în aceste perioade.

Conform prevederilor art. 164 alin. (2) din *Legea nr. 1/2011*, pe toată durata activității, studentul-doctorand beneficiază de recunoașterea vechimii în muncă și specialitate și de asistență medicală gratuită, fără plata contribuțiilor la asigurările sociale de stat, la asigurările pentru șomaj, la asigurările sociale de sănătate și pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Perioada desfășurării studiilor universitare de doctorat, conform prevederilor art. 165 alin. (1) din *Legea nr. 1/2011*, este asimilată, conform legislației în domeniul pensiilor, pentru stabilirea stagiului de cotizare, cu excepția cazului în care studentul-doctorand realizează venituri pentru care plătește, în această perioadă, contribuții la asigurările sociale.

Astfel, perioadele în care asigurații au urmat la învățământul de zi studii universitare de masterat și studiile universitare de doctorat reglementate potrivit *Legii nr. 288/2004*³, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora cu diplomă, constituie stagii de cotizare asimilate conform prevederilor art. 49 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 263/2010*, dacă în aceste perioade nu au fost realizate venituri de natură profesională.

Având în vedere că prevederile *Legii nr. 288/2004* se aplică învățământului superior public și privat, acreditat și autorizat provizoriu, care funcționează în condițiile legii, începând cu anul universitar 2005-2006, pentru studenții admiși în anul I, studiile universitare de masterat și studiile universitare de doctorat reglementate potrivit legii menționate ar fi putut începe cel mai curând odată cu anul universitar 2008-2009, respectiv 2009-2010.

2. În ceea ce privește stabilirea stagiului de cotizare realizat în sistemul public de pensii, dacă sunt îndeplinite condițiile legale pentru acordarea concediului pentru creșterea copilului, aceste perioade se valorifică la calculul pensiei indiferent de numărul copiilor. Conform prevederilor art. 9 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare*, concediul și indemnizația lunară se cuvin pentru fiecare dintre nașteri, prin urmare, legislația în domeniu nu condiționează acordarea acestor drepturi în funcție de numărul copiilor.

3. Precizăm că la 01.01.2016 au intrat în vigoare prevederile *Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările*

³ privind organizarea studiilor universitare, cu modificările și completările ulterioare

ulterioare și, începând cu această dată, persoanele prevăzute la art. 49 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 263/2010 fac obiectul art. 3 lit. e) pct. 3 din Legea nr. 223/2015, potrivit căruia prin vechimea în serviciu se înțelege și perioada în care o persoană a îndeplinit serviciul militar ca militar în termen, militar cu termen redus, elev sau student al unei instituții militare de învățământ din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională pentru formarea cadrelor militare/polițiștilor/functionarilor publici cu statut special, cu excepția învățământului liceal.

Având în vedere cele mai sus prezentate, rezultă faptul că nu se justifică o modificare a art. 49 din Legea nr. 263/2010.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerațiile menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Mihai TUȚOSE

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului