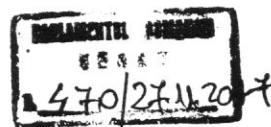




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PNL Cătălin Daniel Fenechiu (Bp. 406/2017).

-2.470/2017

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, cu *modificările și completările ulterioare*¹, în sensul includerii persoanelor care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluare, respectiv, pe o rază de 8 km în jurul localităților Bacău și Onești, în categoria persoanelor care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare, cu doi ani, fără penalizarea aplicată pentru fiecare lună de anticipare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Localitatea Onești a fost afectată de poluare un timp îndelungat, încă de la începutul anilor 1950, când au fost înființate Combinatul Chimic Borzești - în prezent S.C. Chimcomplex S.A (1954) Combinatul de Cauciuc Sintetic și Produse Petrochimice Onești – în prezent CAROM (1966) iar „Localitatea Bacău a fost afectată de poluare un timp îndelungat, încă de la începutul anilor 1975, când a fost înființat

¹ 5) Persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă din cauza extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, a pulberilor metalice și/sau de cocs metalurgic, precum și a emisiilor de amoniac și derivate, respectiv Baia Mare, Copșa Mică, Zlatina, Târgu Mureș, Slatina, Turnu Măgurele și Râmnicu Vâlcea pe o rază de 8 km în jurul acestor localități, beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani fără penalizarea prevăzută la alin. (4).

Combinatul de Îngrășăminte Chimice Bacău (CiCh) - în S.C AMURCO S.R.L (aflat în faliment) ”.

II. Observații

1. Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, acordarea pensiei anticipate și pensiei anticipate parțiale, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, deci înainte de producerea riscului de bătrânețe pentru asigurați, constituie o facilitate pe care sistemul public o oferă participanților săi care doresc să se retragă mai devreme de pe piața muncii, ca opțiune personală.

Posibilitatea obținerii cu anticipație, în limitele impuse de lege, a unor drepturi de asigurări sociale, reprezintă, totodată, garanția asigurării unor mijloace de subzistență pentru persoanele care, fiind lipsite de resurse materiale din cauza expirării perioadelor de șomaj sau în lipsa locurilor de muncă, nu îndeplinesc condițiile pentru pensionarea la limită de vârstă.

De asemenea, precizăm faptul că, prin existența unui număr mare de beneficiari de pensie anticipată, se reduce semnificativ vârsta reală de pensionare, iar prin *Legea nr. 263/2010* s-a urmărit tocmai creșterea vârstei standard de pensionare prin descurajarea numărului de pensionări anticipate.

Descurajarea pensionărilor anticipate se circumscrie preocupărilor generale manifestate, în domeniul pensiilor, de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, trebuie să existe un raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, în acest sens fiind făcută recomandarea de a se limita accesul la pensia anticipată.

De asemenea, prin derogare de la regula generală care prevede aplicarea unor procente de penalizare în cazul pensionării anticipate parțiale, în cuprinsul *Legii nr. 263/2010* există prevederi în temeiul cărora se acordă dreptul la reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani fără nicio penalizare.

Legea nr. 142/2016 pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile de pensionare pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei de pensionare în cazul persoanelor care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă din cauza extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, precum și a emisiilor de amoniac și a pulberilor metalice derivate, respectiv Baia Mare, Copșa Mică, Zlatna, Târgu Mureș, Slatina, Turnu

Măgurele și Râmnicu Vâlcea, pe o rază de 8 km în jurul localității, modificând în acest sens *Legea nr. 263/2010*.

2. Inițiativa legislativă vizează pensionarea cu 2 ani anticipat, a persoanelor care locuiesc în zona Bacău și Onești, cu domiciliul stabil de cel puțin 30 de ani consecutivi, cu condiția îndeplinirii stagiului de cotizare, va determina o scădere a vârstei medii de pensionare în sistemul public de pensii și, implicit, o creștere a numărului de pensionări și a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, adoptarea acestor măsuri ar genera un tratament discriminatoriu față de persoanele aflate în această situație pensionate anterior intrării în vigoare a prezentei legi și cele care ar urma să beneficieze de această modificare.

Precizăm că aplicarea măsurilor propuse de inițiatori determină majorări ale cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, prin majorarea numărului de pensionari beneficiari de pensie anticipată parțială fără penalizare.

În acest sens, era necesar să se precizeze sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, conform dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

De asemenea, dispozițiile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevăd că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.”

3. În *Expunerea de motive* nu se dau detalii despre valorile noxelor – substanțelor enumerate, pe o rază de 8 km în zonă în jurul localităților Bacău și Onești pentru a fi comparate cu valorile limită, conform legislației în vigoare.

De asemenea, nu se dau detalii nici despre metoda de evaluare a riscului la grupul țintă (persoane care au locuit cel puțin 30 de ani în zona afectată, respectiv 8 km în jurul localităților menționate), nici dacă această evaluare a

avut la bază date de sănătate publică care să susțină existența unei patologii specifice în rândul grupului de risc, asociate poluării remanente cauzate de noxele enumerate.

Pentru persoanele rezidente în zona care au fost expuse profesional acestor noxe, persoanele care au lucrat în condiții speciale și deosebite, vătămătoare pentru sănătate există deja măsuri de protecție prevăzute în legislație.

Precizăm că în cazul unor inițiative legislative similare, INSP (Institutul Național de Sănătate Publică) a arătat că sunt necesare studii suplimentare, special elaborate pentru a putea stabili o legătură de cauzalitate dintre nivelul de poluare remanentă din mediu și afectarea stării de sănătate a populației dintr-un areal stabilit.

Și în acest caz, INS precizează că fundamentarea științifică ar trebui să aibă în vedere determinarea nivelului de poluare al noxelor enumerate în *Expunerea de motive*, atât cel existent cât și cel istoric, în apa, aer, sol, indicatori biologici de monitorizare a expunerii în populația din arealul propus, patologia specifică asociată acestor factori de poluare, analiza indicatorilor statistici ai stării de sănătate în zonele afectate față de zone unde există această poluare.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton **POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului