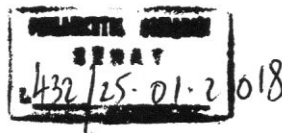




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



54
16012018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării*, inițiată de doamna senator PNL Eleonora-Carmen Hărău împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 316/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, republicată, cu modificările ulterioare*, în sensul acordării unor facilități fiscale persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”.

Astfel, se propun în principal, următoarele:

- diminuarea contribuției de la 50% la 25%, reprezentând contravaloarea materialului lemnos care trebuie achitată de către personalul instituțiilor publice și al unităților de cult, cu locul de muncă în localitățile rurale din Munții Apuseni, încadrat pe funcții care necesită studii superioare și medii de specialitate, care dorește să construiască o locuință, să o extindă sau să o repare pe cea existentă;

- majorarea cantităților de material lemnos acordat pentru construirea unei locuințe, extinderea sau repararea locuinței existente și a anexelor gospodărești;

- majorarea indemnizației de instalare de la 2 la 3 salarii de bază pentru personalul instituțiilor publice și al unităților de cult, cu locul de muncă în localitățile din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, încadrat pe funcții care necesită studii superioare și medii de specialitate;

- reducerea impozitelor și taxelor locale de la 50% la 75% pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”.

II. Observații

1. Precizăm că a fost elaborată Strategia de Dezvoltare Teritorială a României (SDTR), document programatic pe termen lung prin care sunt stabilite liniile directoare de dezvoltare teritorială a României. SDTR a fost aprobată la nivel de Guvern și se află în prezent în procedura parlamentară, urmând să fie aprobată prin lege.

Conform SDTR, se observă existența unor zone, preponderent rurale, care sunt lipsite de așezări de mari dimensiuni, cu rol polarizator, care să dispună de o masă critică pentru atragerea anumitor servicii publice de interes general, fie ca urmare a depopulării treptate, fie din cauza constrângerilor geografice. Din această categorie fac parte inclusiv zona montană a județelor Hunedoara, Alba, Cluj, Arad, Bihor (Munții Apuseni) și Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, reprezentând unele din zonele cele mai private de forță de muncă specializată.

Totodată, a fost elaborată și Strategia integrată de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării, care a fost aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 602/2016*¹.

¹ privind aprobarea Strategiei integrate de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării

2. Potrivit art. 1 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin *Codul fiscal* se stabilește cadrul legal al impozitelor și taxelor care constituie venituri la bugetul de stat, bugetele locale, se precizează contribuabilii care au obligația să plătească impozitele și taxele, modul de calcul și de plată al acestora, precum și procedura de modificare a acestor impozite și taxe.

Referitor la facilitățile fiscale care se acordă persoanelor fizice prin *Ordonanța Guvernului nr. 27/1996*, menționăm că în *Codul fiscal* sunt prevăzute următoarele:

- la art. 456 alin. (2) lit. o) și la art. 464 alin. (2) lit. m) se acordă competențe consiliilor locale de a hotărî acordarea de scutiri sau reduceri de la plata impozitului/taxei pe clădiri și a impozitului/taxei pe teren datorate pentru clădirile/terenurile persoanelor care domiciliază și locuiesc efectiv în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, în conformitate cu *Ordonanța Guvernului nr. 27/1996*;

- la art. 469 alin. (4) se precizează că „*impozitul pe mijloacele de transport se reduce cu 50% pentru persoanele fizice care domiciliază în localitățile precizate în:*

a) *Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările ulterioare;*

b) *Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările ulterioare.*

- la art. 485 alin. (2) se menționează că „*taxele speciale instituite conform art. 484 se reduc cu 50% pentru persoanele fizice care domiciliază în localitățile precizate în:*

a) *Hotărârea Guvernului nr. 323/1996, cu modificările ulterioare;*

b) *Hotărârea Guvernului nr. 395/1996, cu modificările ulterioare”.*

Astfel, pe lângă reducerile acordate în mod expres prin *Codul fiscal* la plata impozitului pe mijloacele de transport și a taxelor speciale, la acordarea facilităților fiscale pentru clădiri și teren a fost avut în vedere principiul autonomiei locale, așa cum este prezentat în *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Întrucât prevederile inițiativei determină majorarea cheltuielilor bugetului de stat, era necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*², și ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*³, să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să se prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

De asemenea, menționăm că era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

4. Inițiativa legislativă prezintă unele lacune sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei legislative, pe care îl considerăm insuficient motivat în sensul că acesta trebuia să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării. Or, în cuprinsul *Expunerii de motive* nu sunt arătate motive temeinice care să justifice promovarea actului normativ.

² (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar;

³ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;

Mai mult, considerăm că este insuficientă simpla menționare că personalul instituțiilor publice și al unităților de cult vizate în inițiativa legislativă „*trebuie sprijiniți mai substanțial*”.

Astfel, apreciem că era necesară o fundamentare mai riguroasă a soluțiilor propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

PRIM-MINISTRU INTERIMAR

Mihail Yorel FIFOR

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului