

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea legislativă pentru abrogarea *Legii nr. 56 din 22 martie 2012 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe ale Securității Naționale*, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 195 din data de 26 martie 2012 cu toate modificările și completările ulterioare, respectiv *Legea nr. 140 din 10 iunie 2015 pentru modificarea Legii nr. 56/2012 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Militare*, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 416 din data de 11 iunie 2015, precum și *Ordonanța de urgență nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 925 din 18 decembrie 2014, are în vedere eliminarea tuturor actelor normative amintite prin care s-a înființat și funcționează actuala Academie de Științe ale Securității Naționale (ASSN).

Abrogarea Legii nr. 56/2012 are, așadar, ca scop desființarea ASSN ca instituție bugetară.

Descrierea situației actuale

Prin promovarea Legii s-a considerat ca fiind „necesară înființarea unei structuri având drept obiect de activitate coordonarea activității științifice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională”¹. Dar, așa cum s-a arătat și în punctul de vedere al Guvernului, la data trecerii proiectului de lege prin Parlament, **activitatea acestei instituții ar fi trebuit să se desfășoare, pentru o bună funcționare, sub coordonarea mai multor structuri din cadrul Sistemului Național de Securitate (SNS) ce au în subordine structuri dedicate activității științifice și cu avizul prealabil al Academiei Române, recomandare care nu a fost aplicată în practică.** Prin adoptarea în iunie 2015 a propunerii de modificare a Legii nr. 56/2012 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Militare, **Academia a devenit propriul ordonator de credit și propriul evaluator al rezultatelor acțiunilor sale.**

De asemenea, **considerăm că există alte structuri cu tradiție, cum sunt Academia Tehnică Militară, Colegiul Național de Apărare (CNAp) și structuri din cadrul SRI care au excelat ca foruri de consacrare științifică.**

¹ <https://senat.ro/legis/PDF/2011/11L473PV.pdf>

Avem, ca urmare, instituții care, de-a lungul timpului și-au adus o contribuție **măsurabilă** la trasarea strategiei și a securității naționale.

Toate aceste instituții mai sus menționate îndeplinesc cu succes obiectivele pe care și le-a propus și ASSN, obiectivele acestora fiind:

a) *dezvoltarea științelor din sistemul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, în scopul alinierii la cerințele NATO și ale Uniunii Europene;*

b) *promovarea pe plan național și internațional a cercetărilor științifice din sistemul apărării, ordinii publice și siguranței naționale;*

c) *coordonarea activității de cercetare științifică din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;*

d) *fundamentarea necesarului de resurse de finanțare a activităților de cercetare-dezvoltare pe termen mediu și lung din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;*

e) *crearea cadrului legal pentru introducerea continuă a progresului tehnic în sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională.*

Atât timp cât a funcționat, s-au făcut **abuzuri prin acordarea de diplome de doctorat**, numele ASSN și ale membrilor fondatori fiind implicate în scandaluri publice legate de **plagiat**.

La toate acestea s-au adăugat probleme legate de **netransparența cheltuirii banului public**:

- bilanțul contabil și bugetul de venituri și cheltuieli, care sunt informații de interes public, nu sunt comunicate de către ASSN (cu periodicitate);

- nu cunoaștem nici fondurile de care dispune instituția (știm doar că Ministerul Educației finanțează parțial ASSN, iar în anul 2016 fondul alocat ASSN s-a majorat de la 190.000 euro la 310.000 euro);

- nu există până la ora actuală niciun raport cu privire la activitatea de cercetare desfășurată în sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, făcută de academicienii ASSN;

- în „CONCEPȚIA DE DEZVOLTARE A ACADEMIEI DE ȘTIINȚE ALE SECURITĂȚII NAȚIONALE 2016 – 2020” prezentată în 2016², se menționează în încheiere că „*Evaluarea strategiei se efectuează anual, în luna ianuarie, iar rezultatele se consemnează în dările de seamă anuale ale secțiilor științifice ale Academiei de Științe ale Securității Naționale și în darea de*

² http://test.creativepr.ro/wp-content/uploads/2016/06/CONCEPTIE_ASSN_2016-2020.pdf

seamă anuală a activității Academiei.” Până în acest moment nu avem niciun raport public de evaluare.

Toate acestea aruncă cel puțin o umbră de neîncredere asupra prestigiului de care susțin că se bucură la nivelul societății sau al ariilor profesionale de proveniență membrii ASSN³.

Argumente ce țin de neconstituționalitate

Inițial, legea de înființare se referea la **Academia de Științe Militare**. Legea de modificare a venit cu propunerea făcută ca academia respectivă să se numească **Academia de Securitate Națională**, unde Academia însăși a devenit ordonatorul principal.

În această situație, Academia a intrat sub incidența art. 119 din Constituție care stipulează că:

„Consiliul Suprem de Apărare a Țării organizează și coordonează unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la acțiuni de menținere sau de restabilire a păcii.”

În aceste condiții, conform Constituției, tot ceea ce ține de organizarea Guvernului și a CSAT-ului, reprezintă lege organică, și Senatul este Cameră decizională. Proiectul de lege a trecut prin Parlament cu susținerea majorității senatorilor și deputaților, ca lege ordinară, unde Camera Deputaților a fost camera decizională, legea fiind la acel moment ușor atacabilă la CCR pe motiv de neconstituționalitate.

Având în vedere argumentele mai sus exprimate, considerăm oportună adoptarea prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR

Senator PMP Traian BASESCU



³ http://test.creativepr.ro/wp-content/uploads/2016/06/CONCEPTIE_ASSN_2016-2020.pdf
CONCEPȚIA DE DEZVOLTARE A ACADEMIEI DE ȘTIINȚE ALE SECURITĂȚII NAȚIONALE 2016 - 2020