

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În luna noiembrie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 954 Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat; conform prevederilor art.45, Ministerul Finanțelor Publice are obligația elaborării normelor metodologice de aplicare, la nivel de hotărâre a Guvernului, în decurs de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii, respectiv în 120 de zile de la momentul publicării ei.

În conformitate cu Programul de Guvernare 2017 - 2020, adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 53/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, se dorește finalizarea actului normativ în vederea aplicării acestuia. Astfel, se menționează în Capitolul POLITICI PUBLICE PRIVIND IMM : „3. Adoptarea Legii Parteneriatului Public-Privat cel târziu la 1 octombrie 2017”.

Fondurile publice și finanțarea nerambursabilă din partea Uniunii Europene pot suplini doar o parte din nevoile de finanțare a proiectelor de infrastructură din România (reabilitarea și extinderea actualei rețele de transport, realizarea unor noi facilități în domeniul justiției, sănătății, educației, lucrărilor de interes public în general, etc). Din această perspectivă, capacitatea statului pentru realizarea de proiecte de infrastructură din fonduri bugetare publice este limitată de criteriile de la Maastricht, iar clasificarea activelor aferente proiectelor de infrastructură în sectorul administrației publice are impact imediat asupra deficitului bugetar și datoriei guvernamentale.

Termenul de „parteneriat public-privat” a fost definit la nivel european prin Regulamentul (UE) nr.549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi



naționale și regionale din Uniunea Europeană, în anexa A, Capitolul 15, ca fiind „contracte pe termen lung între două unități, prin care o unitate dobândește sau produce un activ sau o serie de active, îl exploatează pentru o perioadă și ulterior transferă activul unei alte unități. Contractele de acest tip se încheie de obicei între o întreprindere privată și administrațiile publice”.

Luând în considerare aceste aspecte, utilizarea parteneriatului public-privat ca modalitate alternativă de furnizare a infrastructurii poate fi privită ca o alegere optimă în România. Ca în toate celelalte State Membre ale Uniunii Europene, finanțarea, proiectarea, construcția și operarea infrastructurii publice de către sectorul privat s-a delimitat ca una din principalele modalități utilizate pentru acoperirea necesarului de infrastructură.

Motivul utilizării acestui mecanism alternativ de finanțare este raportul optim cost – beneficiu („Value for Money”) ce rezultă din utilizarea abilităților sectorului privat de a furniza infrastructura publică necesară la timp și la un preț rezonabil și, pe măsură ce sectorul public plătește pentru aceste servicii pe perioada contractului în baza căruia se realizează proiectul, evitarea unor cheltuieli de capital majore inițiale și efectuarea plăților eşalonate pentru serviciile furnizate de sectorul privat doar atunci când și dacă serviciul este furnizat la standardele de calitate agreeate contractual.

Pentru crearea unui cadru adecvat de consultări în vederea reglementării legislației în domeniul parteneriatului public-privat au fost transmise adrese oficiale către ministere și alte instituții pentru crearea unui grup de lucru format din reprezentanții acestora care să poată analiza legislația existentă și să propună completările necesare, inclusiv pentru normele metodologice de aplicare. Grupul de lucru s-a constituit, având în componență reprezentanți ai: Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat (care a și preluat coordonarea grupului de lucru), Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), Camerei de Comerț și Industrie a României (CCIR), Camerei de Comerț Americane în România (AmCham), Institutului Național de Statistică (INS), Ministerului Apărării Naționale (MAPN), Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene



(MDRAPFE), Ministerului Educației Naționale (MEN), Ministerului Sănătății, Ministerului Transporturilor (MT), Ministerului Mediului, CNAIR, Facultății de Drept din cadrul Universității București.

Urmare a unei analize tehnice a prevederilor Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat, în cadrul întâlnirilor recurente organizate la nivelul acestui grup de lucru, s-au constatat anumite deficiențe care pot împiedica implementarea cu succes a proiectelor care pot fi realizate în regim de parteneriat public-privat și s-a concluzionat că, pentru definitivarea cadrului legislativ ar fi necesară, într-o primă etapă, amendarea legii existente, respectiv a Legii nr. 233/2016 printr-o ordonanță de urgență a Guvernului, urmând ca aceasta și avându-se în vedere interesul economic și social prezent și de perspectivă, să fie urmată rapid de elaborarea legislației secundare - norme metodologice de aplicare, la nivel de hotărâre de Guvern.

Proiectul de act normativ rezultat în urma acestui demers, având ca inițiatori Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a fost supus analizei instituțiilor implicate.

În continuarea acestui demers, de la începutul lunii noiembrie 2017, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, s-a constituit un grup de lucru alcătuit din reprezentanți ai direcțiilor de specialitate cu atribuții în domeniile asupra cărora acest act normativ urmează să producă efecte, având ca scop analizarea cadrului legal existent și elaborarea unui proiect de act normativ aplicabil, care să reflecte abordarea parteneriatului public-privat din perspectiva Ministerului Finanțelor Publice.

Modificările propuse a fi aduse proiectului de act normativ urmăresc:

- Categoriile de proiecte de PPP care urmează să se implementeze să se regăsească în cadrul unor Programe strategice aprobate de către Guvern.
- Stabilirea competențelor de aprobare pentru proiectele de parteneriat public-privat.
- Reglementarea etapelor necesare încheierii și derulării unui contract de parteneriat public-privat precum și stabilirea obligației entității publice de a transmite INS contractul de parteneriat public-privat.
- Corelarea prevederilor Legii nr.233/2016 cu cele ale legilor privind achizițiile publice și concesiunile.



• Clasificarea/reclasificarea proiectelor de parteneriat public-privat din perspectiva Eurostat potrivit Manualului privind nivelul deficitului și datoriei guvernamentale Implementare SEC2010 (MGDD) și a ghidului elaborat de Eurostat și BEI ("PPPs A Guide to the Statistical Treatment of PPPs, September 2016").

• Abordare prudențială a proiectelor din perspectiva încadrării acestora conform prevederilor cuprinse în publicațiile de specialitate: Ghid EPEC, Guidance on PPP Contractual Provisions-Banca Mondială.

• Studiul de fundamentare să reglementeze aspectele relevante realizării proiectului, inclusiv evaluările necesare, în scopul protejării interesului public și al partenerului public, inclusiv evaluarea capacității partenerului public de a gestiona și controla cele 3 riscuri (de construcție, de cerere și de ofertă) în vederea distribuirii juste a acestora, opțiunile alternative privind clasificarea proiectului cu privire la includerea acestuia în sectorul administrației publice, respectiv cu privire la bancabilitatea proiectului, costurile de finanțare, plățile de disponibilitate.

• Reglementarea societății de proiect, nou înființată, organizată ca societate pe acțiuni, din perspectiva protejării interesului partenerului public.

• Clarificări privind mecanismele de plată și de analiză (value for money).

• Reglementarea structurii de finanțare a proiectelor de parteneriat public-privat și modalitatea de alocare a contribuțiilor publice și private, pe durata realizării investiției respectiv a operării activului rezultat.

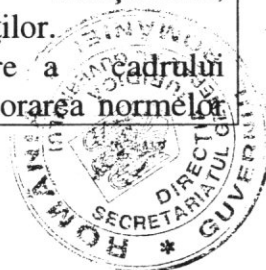
• Reglementarea situațiilor de modificare a contractului de parteneriat public-privat pe durata derulării acestuia (orice modificare, inclusiv rezilierea), avându-se în vedere cu prioritate continuarea proiectului de parteneriat public-privat.

• Condițiile de grevare cu sarcini sau executare a bunurilor mobile și imobile presupuse de realizarea proiectului de parteneriat public-privat sau rezultate din implementarea acestuia.

• Obligații ale părților implicate (investitor privat, partener privat, societate de proiect).

• Reglementarea contravențiilor, sancțiunilor; reglementarea despăgubirilor și penalităților.

Ulterior procesului de amendare a cadrului legislativ existent se are în vedere elaborarea normelor



	metodologice de aplicare, în termen de 60 zile, împreună cu oferirea instrumentelor necesare de analiză pentru pregătirea și implementarea proiectelor de acest tip (ex. metodologia de calcul a Value for Money). Având în vedere necesitatea obiectivă a stimulării investițiilor în condițiile constrângerilor bugetare, în special a celor de infrastructură mare, în principal finanțate din fonduri private, în lipsa cărora sectorul public din România va continua să se caracterizeze prin ineficiență în relația cu cetățenii sau cu mediul de afaceri și prin utilizarea deficitară a fondurilor publice, cu consecințe negative pentru întreaga societate, Numeroase proiecte de investiții finanțate din fonduri publice au condus la abordări deficitare în sistemul de management tehnico-financiar cu impact asupra bugetului de stat și a absorbției fondurilor nerambursabile, cu următoarele efecte negative: întârzieri în procedurile de atribuire a contractelor de lucrări, întârzieri în realizarea lucrărilor, calitatea slabă a documentațiilor; blocaje în derularea contractelor de lucrări, ineficiența utilizării fondurilor publice, ineficiența instituțională în gestionarea contractelor de lucrări și a operării obiectivului investiției, la finalizarea acesteia, Neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la menținerea situației de fapt prezentate ce reprezintă o vulnerabilitate la adresa societății în general.
2. Schimbări preconizate	Modificarea prin ordonanță de urgență a <i>Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat</i> este necesară din nevoia corelării legislative a prevederilor actului normativ cu legislația care reglementează modalitatea de atribuire a unor contracte de parteneriat public-privat precum și a corelării cadrului legislativ cu legislația națională și europeană referitoare la datoria publică și deficit (se va detalia la nivelul normelor metodologice de aplicare, care vor fi aprobate prin Hotărâre a Guvernului). Necesitatea acestei corelări este generată și de clarificările recente apărute în legislația europeană din domeniu: Ghidul privind tratamentul statistic al parteneriatelor public-private, septembrie 2016 (Eurostat, EPEC, BEI). Astfel, prin proiectul de act normativ se propun următoarele modificări: - la articolul 1 și 3: modificarea prevederilor



acestor articole urmărește:

- Corelarea prevederilor Legii nr.233/216 cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor.

- Crearea cadrului de aplicare a metodologiei Eurostat privind înregistrarea proiectelor de PPP în sectorul administrației publice în baza criteriului contribuției partenerului public la realizarea proiectului, care prevede:

(1) când contribuția partenerului public este mai mare de 50% din finanțarea investiției, acesta va fi inclus în conturi guvernamentale, prin bugetele publice, cu impact asupra deficitului și datoriei publice ;

(2) când contribuția se situează în intervalul 33%-50%, criteriul privind decizia este de “very high importance”;

(3) când contribuția se situează în intervalul 10%-33%, criteriul privind decizia de încadrare în conturile guvernamentale este de “high importance”;

(4) când contribuția se situează sub 10%, criteriul privind decizia de încadrare în conturile guvernamentale este de “moderate importance”.

- Extinderea/modernizarea unui bun existent e tratată distinct de către MGDD de realizarea unui bun de nou. Când obiectul contractului de parteneriat public-privat e atât realizarea lucrărilor de intervenție cât și extinderea bunului, se aplică criteriul 50% privind încadrarea PPP în bugetele publice, potrivit manualului MGDD.

- Corelarea cu durata de viață economică a activului și reglementarea ponderii valorii lucrărilor în cazul reabilitării/renovării în total contract, s-au realizat prin completarea prevederilor art.33, alin.(1) respectiv alin.(3) din articolul curent, prin raportarea la criteriile privind încadrarea PPP a proiectelor având ca obiect renovări/modernizări, conform prevederilor MGDD.

- **la articolul 3:** definirea elementelor mecanismului de parteneriat public-privat;

- **la articolul 4:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește:

- Corelarea prevederilor actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice (contractele pe termen lung).

- Reglementarea situației în care partenerul privat este supus unei măsuri de reorganizare, pentru



continuitatea proiectului.

- **la articolul 6:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește:

- Modificarea lit.b) urmărește completarea prevederilor existente- „societatea de proiect” adăugată în textul proiectului de act normativ, este parte a contractului de parteneriat public-privat și corelarea cu prevederile art.4 alin.(1) lit.a) și lit.b).

- Completarea prevederilor actului normativ cu termeni și definiții din cuprinsul actului normativ: „proiect public”; „închidere financiară” (ca etapă în realizarea proiectelor de parteneriat public-privat, așa cum prevede art.17 alin.(1) lit.g) din Legea nr.233/2016, aplicabilă și parteneriatelor public-private adjudecate în baza Legii nr.98/2016 respectiv Legii nr.99/2016, unde acest termen nu este definit); „contract de parteneriat public-privat” (la lit.j), urmărește corelarea cu art.3, lit.b) și cu termenul contract pe termen lung prevăzut de art.3, alin.(1) lit.p) din Legea nr.98/2016; art.5, alin.(1), lit.i) din Legea nr.100/2016 respectiv art.3 alin.(1) lit.j) din Legea nr.99/2016; „societatea de proiect” (societate nou înființată sub forma unei societăți pe acțiuni); „lucrări de intervenție” (cu trimitere la definiția acestora potrivit Legii nr.10/1995); „investitor privat” (persoană juridică);

- **la articolul 7:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește:

- Reglementarea “partenerului public” prin corelarea prevederilor specifice din legislația achizițiilor publice și concesiunilor, conform textului în vigoare al Legii nr.233/2016, cu prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare precum și Regulamentului (UE) nr. 549/2013;

- Acest demers are în vedere și stabilirea unor reguli clare prin punerea de acord a categoriilor de entități publice din legislația în domeniul achizițiilor și concesiunilor, care devin parteneri publici în accepțiunea Legii nr.233/2016, cu categoriile de autorități, instituții și entități publice și altor entități clasificate în sectorul administrației publice conform Regulamentului (UE) nr.549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană, cu modalitățile specifice de finanțare a acestora publicat în Jurnalului Oficial al Uniunii Europene.



- **la articolul 8:** modificarea prevederii acestuia urmărește corelarea cu prevederile art.6 lit.d), avându-se în vedere interesul public și faptul că prin parteneriat public-privat se urmărește a fi realizate investiții majore.

- **la articolul 12:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește posibilitatea, pentru partenerul public, de a contribui la finanțarea realizării investițiilor cu resurse financiare publice; astfel are loc reducerea semnificativă a valorii nete actualizate a plăților de disponibilitate și, pe cale de consecință, a impactului proiectului asupra bugetului general consolidat, în condițiile în care proiectul urmărește să demonstreze value-for-money pentru autoritatea publică. Contribuția optimă a autorității publice va rezulta din modelările aferente value-for-money, incluzând aici și analizele de senzitivitate.

- **la articolul 13:** modificările prevederilor acestui articol stabilesc o clarificare a modalităților prin care partenerul public contribuie la realizarea proiectului:

- Implementarea proiectelor de parteneriat public-privat să se realizeze în mod obligatoriu prin intermediul unei societăți de proiect, potrivit prevederilor art.4 alin.1 lit.a)-b);

- Se elimină contribuția partenerului public la realizarea proiectului prin acordarea de garanții în favoarea finanțatorilor proiectului, urmând să se constituie anumite drepturi în favoarea societății de proiect; potrivit prevederilor alin.(1) lit.a), respectiv art.34; se clarifică dimensionarea valorii contribuției partenerului public la realizarea proiectului precum și categoriile de obligații privind etapele premergătoare execuției investiției pe care și le poate asuma acesta, potrivit alin.(1) lit.c).

- Sunt prevăzute obligații de plată, altele decât cele prevăzute la lit.c), pe care partenerul privat este îndreptățit să le primească, în contul finanțării și implementării proiectului la nivelul cerut de performanță.

- Se reglementează faptul că participarea partenerului public la finanțarea realizării investiției are loc după utilizarea contribuției partenerului privat, iar această contribuție a partenerului public este considerată avans, până la recepția la terminarea lucrărilor.

- Se reglementează tipul și natura obligațiilor luate



în calcul la stabilirea contribuției partenerului public la finanțarea realizării investiției precum și posibilitatea și condițiile privind rambursarea de către partenerul privat a costurilor deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului.

- Se reglementează obligația partenerului privat de a prezenta un instrument de garantare emis de o societate bancară/societate de asigurări pentru efectuarea plății reprezentând contribuția partenerului public, considerată avans, până la etapa recepției/preluării obiectului investiției.

- **la articolul 14:** modificările prevederilor acestui articol urmăresc corelarea cu prevederile art.4 și 6 (realizarea proiectelor de parteneriat public-privat presupun în mod obligatoriu înființarea unei societăți de proiect) respectiv corelarea cu legislația în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor.

- **la articolul 16:** modificările prevederilor acestui articol urmăresc reglementarea garanțiilor constituite de către partenerul privat și societatea de proiect cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, precum și faptul că, în vederea protejării intereselor partenerului public, acestea sunt valabile doar pe durata pe care finanțatorul proiectului are această calitate.

- **la articolul 17:** modificările prevederilor acestui articol urmăresc să clarifice:

- Etapele necesar a fi parcurse în vederea încheierii și derulării unui contract de parteneriat public-privat;

- Competențele de aprobare a studiului de fundamentare și al proiectelor:

1. Studiul de fundamentare urmează a fi aprobat de către ordonatorii principali de credite, pentru proiecte ale administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative, pentru proiecte ale administrației publice locale, a studiului de fundamentare în baza căruia urmează să se realizeze proiectul, anterior derulării procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;

2. Aprobarea încheierii contractului de parteneriat public-privat de către:

- pentru proiecte ale administrației publice centrale: ordonatorii principali de credite, pentru proiecte care nu urmează a fi clasificate în sectorul administrației publice, conform metodologiei Uniunii Europene, respectiv Guvern, prin Memorandum, pe baza avizului



conform privind respectarea țintelor de deficit bugetar și datorie publică al Ministerului Finanțelor Publice, pentru proiectele care urmează să fie clasificate în sectorul administrației publice, conform metodologiei Uniunii Europene

- pentru proiecte ale administrației publice locale: autoritățile deliberative ale administrației publice locale, pentru proiecte care nu urmează a fi clasificate în sectorul administrației publice, conform metodologiei Uniunii Europene în condițiile unui buget echilibrat pentru entitățile care au calitatea de partener public, respectiv de către o Comisie de autorizare a contractelor de parteneriat public-privat la nivel local, pentru proiectele care urmează a fi clasificate în sectorul administrației publice, conform metodologiei Uniunii Europene. Componenta și funcționarea Comisiei se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

- Pe durata contractului de parteneriat public-privat, pentru orice modificare a acestuia urmează să se aplice prevederile cu privire la obținerea aprobărilor prevăzute în cadrul articolului.

- Obligativitatea transmiterii formei finale al contractului de parteneriat public-privat INS, în vederea analizei acestuia din perspectiva metodologiei Eurostat, anterior semnării acestuia. Ulterior semnării, partenerul public va transmite INS o copie conformă cu originalul. Totodată, pe durata contractului, orice modificare a contractului de parteneriat public-privat se va transmite INS..

- **la articolul 17¹:** prin alineatele nou introduse, alin.(1)-(3), sunt aduse completări actului normativ cu privire la reglementarea următoarelor aspecte:

- Excepția aplicării art.44 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2013 de către partenerul public care implementează un proiect de parteneriat public-privat, avându-se în vedere etapele prevăzute la art.17.

- Obligația partenerului public care decide implementarea unui proiect de parteneriat public-privat prin achiziție publică/sectorială sau concesiune, la un cost mai redus, de a respecta prevederile art.6 alin.(1) lit.b) din Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.225/2014 și art.44 lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2013;



• Aprobarea de către Guvern a Programului strategic cuprinzând categoriile de proiecte de parteneriat public-privat centralizate de către Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în funcție de nivelul la care acestea sunt inițiate.

- **la articolul 18:** modificările prevederilor acestui articol urmărește să clarifice tipurile de servicii de consultanță contractate de către partenerul public.

- **la articolul 19:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește completarea și clarificarea conținutului studiului de fundamentare, raportat la: opțiunile privind implementarea proiectului, inclusiv în varianta finanțării acestuia prin fonduri rambursabile/nerambursabile și fonduri europene; evaluarea opțiunilor de implementare a proiectelor din perspectiva încadrării acestora în bugetele publice; modul de distribuire a riscurilor între partenerul public și cel privat; evaluarea capacității partenerului public de a gestiona și controla riscurile (potrivit art.3 lit.d); demonstrarea value-for-money a proiectului, structura veniturilor care urmează să fie obținute de către societatea de proiect.

- **la articolul 21:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește ca studiul de fundamentare să identifice, cuantifice și să prezinte categoriile de riscuri aferente implementării proiectului de parteneriat public-privat.

- **la articolul 23:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește să clarifice:

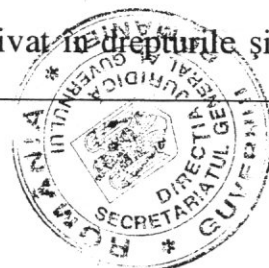
• Atribuția stabilirii bancabilității aparține exclusiv instituțiilor finanțatoare; entitatea publică, la momentul întocmirii studiului de fundamentare, poate cel mult să estimeze în mod realist bancabilitatea proiectului.

• Aspecte de avut în vedere la realizarea analizei bancabilității proiectului.

• Corelarea duratei de viață a unui bun cu durata contractului de parteneriat public-privat, avându-se în vedere faptul că durata de viață poate fi mai mare (ex.:durata de viață a unei infrastructuri mari poate depăși 50-60 ani iar contractul de parteneriat public-privat poate fi încheiat, conform practicii, pentru max 25-30 ani). În același sens se au în vedere prevederile art.16, alin.(2) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.



	• Pentru proiecte ce urmează a fi clasificate în sectorul administrației publice, se prevede, dacă e posibil, prezentarea în cadrul studiului de fundamentare a opțiunilor alternative privind neîncadrarea acestuia în bugete, respectiv fără impact pe deficit și datorie publică. - la articolul 24: modificarea prevederilor acestui articol urmărește evitarea unor posibile confuzii referitoare la analiza care trebuie întocmită pentru proiectele de parteneriat public-privat, avându-se în vedere ghidurile de realizare a analizelor cost-beneficiu pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri publice respectiv achiziție publică. La nivel de normă metodologică urmează să se detalieze structura și obiectivele acestei analize. - la articolul 25: modificarea prevederilor acestui articol urmărește: • Stabilește că procedura de atribuire aplicabilă contractelor de parteneriat public-privat este aceea reglementată potrivit Legii nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.99/2016 sau ale Legii nr.100/2016. • Corelarea acestui articol cu prevederile art.8 din Legea nr.100/2016, care prevede că tipul contractului (de concesiune sau de achiziție publică), se stabilește în urma unei analize efectuate în acest sens, printr-un studiu de fundamentare (reglementat la art. 7 din Legea 100/2016), astfel cum este prevăzut la art.8 mai sus menționat. - la articolul 26: modificarea prevederilor acestui articol urmărește criteriul cost al finanțării, de considerat la momentul evaluării ofertelor financiare depuse și implicit al documentației de atribuire. - la articolul 27: modificarea prevederilor acestui articol urmărește trimiterea la procedurile de atribuire a contractelor reglementate de legislația achizițiilor publice și concesiunilor. - la articolul 28: modificarea prevederilor acestui articol urmărește să reglementeze ipotezele de înlocuire a partenerului privat: • Modalitatea de desemnare a noului partener privat de către finanțatorii proiectului, cu acordul prealabil al partenerului public. • Subrogarea noului partener privat în drepturile și obligațiile partenerului privat inițial.
--	---



- **la articolul 31:** modificarea prevederilor acestui articol reglementează modalitatea de înlocuire a subcontractorilor de către societatea de proiect. Aceasta va demonstra trimestrial capacitatea sa tehnică de a executa lucrările aferente proiectului.

- **la articolul 32:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește clarificarea și/sau completarea cerințelor minimale cu privire la clauzele contractului de parteneriat public-privat, cu privire la:

- Modalitatea și instrumentele financiare prin care partenerul privat demonstrează pe perioada de realizare a investiției faptul că dispune de resursele financiare necesare executării lucrărilor, conform graficului;

- Drepturile constituite în favoarea partenerului privat și societății de proiect, regimul juridic al bunurilor implicate în proiect;

- Răspunderea în solidar a partenerului privat care este și acționar al societății de proiect, împreună cu aceasta, pentru orice obligație sau sumă datorată potrivit contractului de parteneriat public-privat.

- Procedura de notificare și executare a partenerului privat și/sau societății de proiect cu privire la sancțiuni și penalități datorate în temeiul contractului de parteneriat public-privat.

- Stabilirea mecanismului de împărțire a profitului din refinanțare.

- **la articolul 33:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește să clarifice modalitatea de stabilire a duratei contractului de parteneriat public-privat, prin corelarea cu prevederile art.3 lit.d), cu condiția ca la finalul acesteia, bunul realizat în temeiul acestuia să fie în bună stare de funcționare și exploatabil, conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare. Totodată este reglementat profitul rezonabil, ca rată de rentabilitate normală a capitalului pentru sectorul de activitate respectiv, care ține seama de nivelul de risc al serviciului public, evaluată la momentul întocmirii studiului de fundamentare.

- **la articolul 34:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește completarea cadrului în care partenerul public dispune asupra bunurilor destinate realizării proiectului, în beneficiul societății de proiect, prin completarea cu dreptul de servitute. Totodată se precizează faptul că bunurile de retur și bunurile realizate în temeiul contractului de parteneriat public.



privat nu pot fi grevate cu sarcini și nu pot face obiectul unei proceduri de executare silită, pe durata contractului de parteneriat public-privat.

- **la articolul 35:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește să reglementeze: stabilirea modalității de modificare a contractului de parteneriat public-privat de către partenerul public, situația denunțării unilaterale a contractului (care poate genera plăți în favoarea partenerului privat) respectiv obligativitatea prevederii, în contractul de parteneriat public-privat, a unui mecanism de ajustare a plăților astfel încât, în situația de modificare unilaterală a contractului de către partenerul public, valoarea contractului să fie ajustată prin reducerea lucrărilor ce trebuie executate sau în orice altă modalitate și valoarea contribuției partenerului public să fie mai mică de 50% din valoarea investiției.

- **la articolul 36:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește corelarea prevederilor cu cele ale art.17 alin.(5) și alin.(6). Totodată se prevede suplimentar faptul că orice majorare a valorii contractului de parteneriat public-privat în condițiile prevederilor art.36 urmează a fi suportată de către partenerul privat.

- **la articolul 38:** modificarea prevederilor acestui articol urmărește reglementarea mecanismului de stingere a obligațiilor financiare datorate de părți în cazul încetării anticipate a contractului de parteneriat public-privat, cu detalierea modului de calcul al sumelor datorate. Totodată este reglementată situația în care se deschide procedura insolvenței societății de proiect, având ca efect, în termen de 3 luni de la acest moment, încetarea anticipată a contractului de parteneriat public-privat din culpa partenerului privat.

- **la articolul 39:** modificarea prevederilor acestui articol reglementează obligația investitorului privat, prin societatea de proiect, de a demonstra trimestrial faptul că dispune de resursele financiare necesare realizării lucrărilor conform graficului de execuție. Totodată, în vederea protejării intereselor partenerului public, se prevede faptul că, în cazul nerespectării de către partenerul privat a termenelor limită prevăzute prin contract pentru o perioadă mai mare de 60 zile, acesta urmează a fi înlocuit de către partenerul public.

- **la articolul 40:** modificarea prevederilor acestui articol realizează corelarea cu art.6 lit.g), care prevede



	faptul că societatea de proiect este organizată sub forma societății pe acțiuni, precum posibilitatea ca acțiunile acesteia să fie preluate, în cazul încetării anticipate a contractului, de către partenerul public, în schimbul unui preț de piață. - la articolul 42: modificarea prevederilor acestui articol reglementează posibilitatea grevării cu sarcini a acțiunilor societății de proiect și stipulează în plus faptul că acestea nu pot face obiectul unei proceduri de executare silită. - la articolul 43: prin modificarea prevederilor acestui articol se prevede complementaritatea dispozițiilor dreptului comun pentru aspectele reglementate de lege. - la articolul 43¹: prin introducerea acestui articol nou se urmărește reglementarea aspectelor care țin de contravențiile și sancțiunile aplicabile, corelat cu dispozițiile legale în acest sens prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice și concesiunilor. - S-au prevăzut dispoziții tranzitorii și finale cu privire la contractele de parteneriat public-privat sau procedurile de atribuire în diferite etape raportat la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. - Se adaugă prevederi referitoare la răspunderea partenerului public pentru nerespectarea prevederilor art.17 din Legea nr.233/2016.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Stimularea mediului de afaceri prin restabilirea încrederii investitorilor în piața PPP din România, cu protejarea intereselor partenerului public; asigurarea finanțării, construcției, renovării, managementul sau mentenanței unei infrastructuri sau serviciu public, în scopul prestării acestuia.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Cresterea disponibilitatii serviciilor publice



4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Conform prevederilor art.15 alin.(1) din Legea					



	nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, aplicabil în cazul proiectelor de ordonanță de urgență și ale art.15 din Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, în cazurile în care se fac propuneri de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ modifică și completează Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat. b) Norme metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență .
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	a) Modificarea cadrului legislativ actual, urmărindu-se corelarea prevederilor cu cele cuprinse în :Legea nr. 99/2016, Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 100/2016), precum și cu directivele europene în materie: Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune, Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și Directiva 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.
b) norme cu impact la nivel	b) Hotărârea Guvernului nr.394/2016 pentru



operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale; Hotărârea Guvernului nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Se urmărește corelarea cu directivele europene: Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune, Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și Directiva 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru crearea unui cadru adecvat de consultări în vederea reglementării legislației în domeniul parteneriatului public-privat au fost transmise adrese oficiale către ministere și alte instituții



	pentru crearea unui grup de lucru format din reprezentanți ai acestora care să poată analiza legislația existentă și să propună completările necesare, inclusiv pentru normele metodologice de aplicare. În componența Grupului de lucru, în afara reprezentanților ministerelor mai sus menționate, au fost invitați să participe reprezentanți ai: Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), Camerei de Comerț și Industrie a României (CCIR), Camerei de Comerț Americane în România (AmCham), Institutului Național de Statistică (INS), Facultății de Drept din cadrul Universității București.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Expertiza în domeniul parteneriatului public-privat, al reglementărilor și directivelor europene în materie.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost realizate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1107/2017. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 5932/2017. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 16805/12.12.2017



6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a Ministerul pentru mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

