



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/3070/16.03.2021

Nr. 1420/2021
15. MAR. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 03 martie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române (Bp. 286/2020, Plx. 475/2020);*

2. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 550/2020, Plx. 647/2020);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate (Bp. 437/2020, Plx. 659/2020);*

4. *Propunerea legislativă privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - Județul Bacău în domeniul public al Județului Bacău și din administrarea Consiliului Județean Bacău (Bp. 344/2019, Plx. 610/2019);*

5. *Propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat, cu garanția statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de către Consiliul Județean Suceava, în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale din județul Suceava, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” (Bp. 449/2017, Plx. 153/2018);*

6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, provenit dintr-o propunere (Bp. 345/2020, Plx. 554/2020);*

7. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, precum și pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, provenită dintr-o inițiativă legislativă (Plx. 455/2019, L. 603/2019);*

8. *Proiectul de Lege privind procedura de autorizare, modalitatea de recoltare și valorificare a trufelor, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 313/2020, Plx. 542/2020);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni (Bp. 440/2020, Plx. 628/2020);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al art. 4³ din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 373/2020, Plx. 592/2020);*

11. *Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative privind finalizarea cu celeritate a procesului de retrocedare în natură a terenurilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 420/2020, Plx. 614/2020)*

12. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 556/2020, Plx. 67/2021);*

13. *Proiectul de Lege pentru declararea zilei de 10 august drept Ziua națională a demnității cetățenilor români, a luptei împotriva corupției, abuzurilor și injustiției, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 513/2020, Plx. 69/2021);*

14. *Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 370/2019, Plx. 633/2019);*

15. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 54 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară (Plx. 6/2021);*

16. *Proiectul de Lege privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane, provenit dintr-o propunere legislativă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 583/2019, Plx. 193/2020);*

17. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 434/2020, Plx. 42/2021);*

18. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii monumentelor de for public nr. 120/2006, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 368/2020, Plx. 562/2020);*

19. *Proiectul de Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 553/2020, Plx. 45/2021);*

20. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 130/2019, Plx. 416/2019);*

21. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 441/2020, Plx. 60/2021);*

22. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 382/2020, Plx. 608/2020);*

23. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 501/2020, Plx. 646/2020);*

24. *Proiectul de Lege privind înființarea Fondului Special pentru Încurajarea Librăriilor de Provincie, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 141/2019, Plx. 442/2019);*

25. *Proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 263/2019, Plx. 574/2019);*

26. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, precum și a Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice (Bp. 82/2020, Plx. 321/2020);*

27. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 5/2021).

Totodată, vă transmitem în copie, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *Legea privind comasarea terenurilor agricole deținute de asociațiile agricole constituite de unitățile de cult*, provenit dintr-o propunere legislativă (**Bp. 569/2019, Plx. 178/2020**).

Cu deosebită considerație,

NINLĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

DIRECȚIA GENERALĂ ACTIVITĂȚI PARLAMENTARE

Director General

Cristina CRIȘU

Director General Adjunct

Mihaela BURCEA,

Verificat,

Consilier

Mihaela PALIN

Elaborat/Întocmit de:

Consilier

Cornelia GHEZDA



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat, cu garanția statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de către Consiliul Județean Suceava, în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale din județul Suceava, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”, inițiată de domnul senator PNL Daniel Constantin Cadariu împreună cu un grup de parlamentari PNL, PSD, ALDE, Minorități Naționale (Bp.449/2017, Plx.153/2018).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat, cu garanția statului, prin Ministerul Finanțelor, de către Consiliul Județean Suceava, în asociere cu 60 de unități administrativ-teritoriale din județul Suceava, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea programului „Utilități și mediu la standardele europene în județul Suceava”.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 2 lit. c) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, datoria publică este definită ca fiind „totalitatea obligațiilor de natura datoriei publice guvernamentale și locale”.

De asemenea, în măsura în care se intenționează reglementarea unei datorii publice guvernamentale, conform definiției stipulate la art. 2 lit. d) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007*, datoria publică guvernamentală reprezintă „totalitatea obligațiilor statului la un moment dat, provenind din finanțările rambursabile angajate pe baze contractuale sau garantate de Guvern prin Ministerul Economiei și Finanțelor, conform dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență”. Prin urmare, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007*, datoria publică guvernamentală ia naștere în baza unor raporturi contractuale prin care statul contractează finanțări rambursabile sau garantează astfel de finanțări, prevederile art. 4 ale actului normativ autorizând Guvernul să angajeze obligații de natura datoriei publice guvernamentale și indicând scopurile în care se pot angaja astfel de obligații.

Astfel, considerăm că nu se poate prelua la datoria publică o obligație contractuală asumată de către o unitate administrativ-teritorială.

De asemenea, semnalăm că acest împrumut reprezintă datorie publică garantată și preluarea acestuia la datoria publică guvernamentală nu este posibilă, întrucât ar conduce la majorarea deficitului bugetar cu sumele aferente obligațiilor la nivelul unităților administrativ-teritoriale (UAT). Preluarea acestui împrumut la datoria publică ar constitui un precedent pentru alți beneficiari de subîmprumuturi sau garanții de stat, aflați în situații financiare dificile.

Menționăm că o parte dintre beneficiari își onorează obligațiile de plată către finanțatorul extern, iar preluarea acestui împrumut la datoria publică ar constitui o modalitate de discriminare între beneficiarii care și-au achitat obligațiile aferente împrumutului și cei care nu și-au achitat aceste obligații.

În conformitate cu raportările lunare transmise Ministerului Finanțelor de către Consiliul Județean Suceava, potrivit prevederilor legislației privind datoria publică, suma împrumutului a fost disponibilizată de finanțator în trei tranșe. Ultima tranșă a fost trasă integral la 26 septembrie 2005. Suma necheltuită din împrumut a fost

utilizată pentru rambursarea împrumutului, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, cu modificările ulterioare*, iar restul sumei a fost convertită în lei de către Consiliul Județean Suceava ca urmare a raportului Curții de Conturi a României și distribuită tuturor subîmprumutaților.

Precizăm că transferul, cu titlu gratuit, a obiectivelor de investiții nefinalizate de către unitățile administrativ-teritoriale, către Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" S.A. Mediaș a fost în avantajul acelor unități administrativ-teritoriale care nu dispuneau de resurse suficiente pentru a le finaliza și care, ulterior, era necesar să fie preluate de Transgaz.

În acest sens, a fost inițiată și aprobată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009, cu modificările ulterioare*, creându-se posibilitatea primirii unor sume defalcate de la bugetul de stat.

Având în vedere precizările anterioare, considerăm că nu există argumente care să permită transformarea Ministerului Finanțelor din garant în împrumutat, prin preluarea plății obligațiilor financiare ale unei părți din împrumutul extern, ceea ce ar însemna acordarea unui tratament preferențial localităților garantate și ar intra sub incidența încălcării elementelor legate de ajutorul de stat.

3. În măsura în care se intenționează ca statul să ia locul UAT-urilor, precizăm că suntem în prezența unei inovații prin schimbare de debitor care, conform reglementării prevăzute în cuprinsul Codului Civil (art. 1609-1614) nu poate avea loc fără consimțământul creditorului.

Astfel, în măsura în care intervenția legislativă are ca urmare o afectare patrimonială a creditorului, există premisele ca reglementarea să fie considerată neconstituțională prin raportare la prevederile art. 44 din *Constituția României, republicată*, cu atât mai mult în situația în care acordarea împrumutului a avut în vedere considerente legate de beneficiarul acestuia. De asemenea, afectarea drepturilor patrimoniale ale creditorului urmează a fi analizată și din perspectiva eventualelor garanții pe care UAT-urile le-au constituit la contractarea împrumutului.

Totodată, intervenția normativă asupra unui contract civil aflat în derulare este de natură a contraveni dispozițiilor art. 6 alin. (2) și alin. (5) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră:

„(2) *Actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte*

juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor.

[...]

(5) Dispozițiile legii noi se aplică tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea sa în vigoare, precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare.”.

Totodată, apreciem că intenția de reglementare ar putea fi considerată de natură a aduce atingere principiului autonomiei locale, consacrat în cuprinsul art. 120 alin. (1) din *Constituția României*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin*Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților