



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
68/05.02.2018

Biroul permanent
Bp 548/14.12.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. B548 din 15.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, în sensul reducerii numărului minim de semnături necesare pentru depunerea candidaturii la funcția de membru din România în Parlamentul European, precum și în sensul modificării pragului electoral.

Potrivit Expunerii de motive, reducerea numărului de semnături necesare depunerii candidaturilor dă posibilitatea unui număr mai mare de formațiuni politice și candidați independenți să se înscrie în competiția electorală și, totodată, mai multor partide și candidați independenți să facă parte din Parlamentul European, mărindu-se astfel numărul cetățenilor ale căror opțiuni electorale se regăsesc în Parlamentul European. De asemenea, eliminarea pragului electoral sau înlocuirea acestuia cu pragul natural ar avea drept beneficiu îndepărtarea actualei discriminări dintre partidele și alianțele electorale, pe de o parte, și candidații independenți, pe de altă parte.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Analizată din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, propunerea legislativă supusă avizării nu **constituie transpunerea unui document juridic european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament european**, dar intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate conceptului de **Cetățenie Europeană, segmentul legislativ - Europa cetățenilor, sectorul - Dispoziții instituționale - Parlamentul European**.

În raport cu obiectul de reglementare, **la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene** prezintă incidență directă dispozițiile **Deciziei nr.2002/772/CE, Euratom a Consiliului din 25 iunie și 23 septembrie de modificare a Actului privind alegerea reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom din 20 septembrie 1976**, precum și ale **Directivei 93/109/CE a Consiliului din 6 decembrie 1993 de stabilire a normelor de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru în care nu sunt resortisanți**.

Menționăm că atât **Decizia nr.2002/772/CE, Euratom**, cât și **Directiva 93/109/CE** au fost transpuse, cu caracter integral, la nivelul legislației naționale de profil, prin **Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European**, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, în acest moment, *România practică un sistem electoral proporțional cu listă de partid închisă, cu o singură circumscripție și cu un prag electoral de 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național, conformându-se dispozițiilor art.1 (care modifică art.2A din Actul privind alegerea reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, anexat la Decizia 76/787/CECO, CEE, Euratom) din Decizia nr.2002/772/CE, Euratom*, potrivit căroră „statele membre pot fixa un prag minim pentru repartiția mandatelor. La nivel național, acest prag nu poate depăși 5% din voturile exprimate”.

În acest sens, remarcăm că mai multe state membre aplică un prag diferit: respectiv, un prag de 5% în Franța (în funcție de circumscripție), Lituania, Polonia, Slovacia, Republica Cehă și Ungaria, de 4% în Austria, Italia și Suedia, de 3 % în Grecia și de 1,8 % în Cipru. Totodată, există state membre care nu practică pragul electoral.

În ceea ce privește **numărul de semnături necesare**, cele mai multe state membre nu impun astfel de limitări sau, dacă o fac, solicită 3.000, 5.000 sau 10.000 de semnături. În același timp, sunt și state care impun condiții extrem de restrictive, cum este România (100.000 de semnături pentru candidații independenți, respectiv 200.000 semnături pentru partide).

În acest context juridic european, în raport cu principalele exigențe ale organizării și desfășurării alegerilor pentru Parlamentul European, statuate la nivelul Uniunii Europene, propunerea legislativă de micșorare a numărului de semnături aferente depunerii candidaturilor de către candidați, precum și modificarea pragului electoral, nu sunt restricționate de niciun impediment european, **competența de reglementare intrând în sfera exclusivă de apreciere a legiuitorului național în limitele și cu respectarea exigențelor europene sus-menționate.**

3. La partea introductivă a articolului unic, se impune eliminarea expresia „și completările”, având în vedere că Legea nr.33/2007 a suferit, ulterior republicării, doar intervenții legislative de natura modificării și abrogări parțiale.

4. La pct.1 al articolului unic, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. **Alineatul (4) al articolului 16** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru părțile dispozitive ale **pct.2-4 ale articolului unic**.

Totodată, având în vedere că partea dispozitivă vizează modificarea doar a unui alineat al unui articol din actul de bază, și nu a articolului respectiv în ansamblu, sintagma „Art.16. -” din debutul textului propus pentru alin.(4) al art.16 trebuie eliminată.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1089/13.12.2014.

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 627/31 aug. 2012
 Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 52 alin. (5), art. 53 lit. n) și r); abrogă art. 55-64*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

- 4 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 4/2014 M. Of. nr. 111/13 feb. 2014 *modifică art. 11, art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) - (5), art. 19 alin. (2), art. 34 alin. (1); abrogă art. 34 alin. (2) - (6)*
 Ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014

1089