



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

34/05.02.2018

86 / DPS2
DATA 22.01.2018

492/31.01.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PNL Popa Cornel împreună cu un grup de senatori PNL (**Bp. 492/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 165 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât la determinarea punctajelor lunare, în afară de salariile prevăzute la alin. (1)¹ să fie avute în vedere pe lângă sporurile cu caracter permanent care, după data de 1 aprilie 1992, au făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare și care sunt înscrise în carnetul de muncă sau sunt dovedite cu adeverințe eliberate de unități, conform legislației în vigoare, și veniturile pentru care s-au reținut contribuții de asigurări sociale aferente funcției/funcțiilor secundare.

II. Observații

În conformitate cu prevederile art. 2 din *Legea nr. 263/2010*, sistemul public de pensii se organizează și funcționează pe baza mai multor principii

¹ Art. 165 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, „(1) La determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, se utilizează salariile brute sau nete, după caz, în conformitate cu modul de înscriere a acestora în carnetul de muncă, astfel:

- a) salariile brute, până la data de 1 iulie 1977;
- b) salariile nete, de la data de 1 iulie 1977 până la data de 1 ianuarie 1991;
- c) salariile brute, de la data de 1 ianuarie 1991.”

printre care principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

La determinarea cuantumului pensiei sunt avute în vedere veniturile care au constituit baza de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale, fiind astfel respectat principiul contributivității.

Potrivit dispozițiilor art. 96 din *Legea nr. 263/2010*, „(1) *Punctajul anual al asiguratului se determină prin împărțirea la 12 a sumei punctajelor lunare realizate în anul calendaristic respectiv.*

(2) Punctajul lunar se calculează prin raportarea câștigului salarial brut sau, după caz, a venitului lunar asigurat, care a constituit baza de calcul a contribuției de asigurări sociale, la câștigul salarial mediu brut din luna respectivă, comunicat de Institutul Național de Statistică.”

În conformitate cu art. 165 alin. (1) din același act normativ, „*La determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, se utilizează salariile brute sau nete, după caz, în conformitate cu modul de înscriere a acestora în carnetul de muncă, astfel:*

- a) salariile brute, până la data de 1 iulie 1977;*
- b) salariile nete, de la data de 1 iulie 1977 până la data de 1 ianuarie 1991;*
- c) salariile brute, de la data de 1 ianuarie 1991”.*

Alin. (2) al aceluiași articol prevede că la determinarea punctajelor lunare, pe lângă salariile prevăzute la alin. (1) se au în vedere și sporurile cu caracter permanent care, după data de 1 aprilie 1992, au făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare și care sunt înscrise în carnetul de muncă sau sunt dovedite cu adeverință eliberate de unități, conform legislației în vigoare. În cazul persoanelor care cumulau mai multe funcții înainte de 01.04.2001, calculul contribuțiilor de asigurări sociale a fost reglementat de *Legea nr. 2/1991 privind cummul de funcții*, abrogată de art. 298 din *Legea nr. 53/2003-Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit dispozițiilor art. 94 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*, cuantumul pensiei se determină prin înmulțirea punctajului mediu anual realizat de asigurat cu valoarea unui punct de pensie.

Conform art. 95 alin. (1) din actul normativ susmenționat, punctajul mediu anual realizat de asigurat se determină prin împărțirea numărului de puncte rezultat din însumarea punctajelor anuale ale asiguratului la numărul de ani corespunzător stagiului complet de cotizare, prevăzut în anexa 5 la lege.

Conform prevederilor art. 128 alin. (2) din Anexa la *Hotărârea Guvernului nr. 257/2011 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii*, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001 în care o persoană a cumulat două funcții, la stabilirea

punctajelor anuale se utilizează salariile brute sau nete, după caz, inclusiv sporurile cu caracter permanent, corespunzătoare funcției de bază.

Propunerea legislativă vizează modificarea alin. (2) al art. 165 din *Legea nr. 263/2010* sub aspectul valorificării la determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, și a veniturilor „*pentru care s-au reținut contribuții de asigurări sociale aferente funcției/funcțiilor secundare.*”

Potrivit dispozițiilor art. 2 din *Legea nr. 2/1991 privind cumulul de funcții*, „*Persoanele care cumulează mai multe funcții sunt obligate să-și aleagă o unitate unde vor avea funcția de bază, care îi achită și celelalte drepturi de personal.*”

Unitatea prevăzută la alin. (1) plătește pentru salariatul respectiv contribuția de asigurări sociale și reține contribuția pentru pensia suplimentară, stabilite pe baza salariului luat în calcul pentru celelalte drepturi, și orice alte sume datorate potrivit legii. De asemenea, ține și completează carnetul de muncă al salariatului respectiv.” Astfel, contribuția de asigurări sociale de stat era plătită numai de unitatea unde salariatul avea funcția de bază.

Prin urmare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, la stabilirea punctajelor anuale se utilizează salariile brute sau nete, după caz, corespunzătoare funcției de bază, fără a fi luate în calcul salariile aferente funcției secundare, în situația în care persoana a cumulat două funcții pentru care au fost achitate contribuții de asigurări sociale.

În consecință, întrucât pentru veniturile aferente funcției/funcțiilor secundare nu s-a plătit contribuția de asigurări sociale, măsura propusă nu se justifică.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerațiile menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

PRIM MINISTRU INTERIMAR

Mihai-Viorel FIFOR

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU

Președintele Senatului