

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea literei h¹), alin.(2) al art.9 și a literei g¹), alin.(2) al art.15 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea literei h¹), alin.(2) al art.9 și a literei g¹), alin.(2) al art.15 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b24 din 20.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D119/20.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că pierderea de către alesul local a calității de membru al partidului politic pe lista căruia a candidat să nu determine pierderea mandatului de ales local, în situația unei fuziuni prin absorbția partidului politic respectiv.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne propunța cu privire la oportunitatea soluțiilor legislative, semnalăm că textele propuse trebuie să țină seama de deciziile Curții Constituționale pronunțate în această materie.

Astfel, referitor la textul propus pentru art.9 alin.(2) **lit.h¹)**, prin **Decizia nr.761/2014**, făcând referire la jurisprudența sa anterioară, Curtea Constituțională a reținut că art.9 alin.(2) lit.h¹), „are ca finalitate *„prevenirea migrației politice a aleșilor locali de la un partid politic la altul, asigurarea unei stabilități în cadrul administrației publice locale,*

care să exprime configurația politică, **așa cum aceasta a rezultat din voința electoratului**” (Decizia nr.915 din 18 octombrie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.773 din 14 noiembrie 2007). (...) Electoratul acordă votul său unei persoane, pentru a îndeplini o funcție publică la nivelul administrației locale, **în considerarea programului politic al partidului din rândurile căruia face parte** la momentul alegerii și pe care această persoană urmează să îl promoveze pe perioada mandatului său de consilier local sau județean. Or, de vreme ce alesul local nu mai este membru al partidului pe listele căruia a fost ales, înseamnă că nu mai întrunește condițiile de reprezentativitate și legitimitate necesare îndeplinirii programului politic pentru care alegătorii au optat. (...) În mod firesc, Curtea a concluzionat că „păstrarea calității de consilier local sau județean în ipoteza în care acesta nu mai aparține partidului pe lista căruia a fost inițial ales ar echivala cu **convertirea respectivului mandat într-un mandat de independent** sau aparținând, eventual, altui partid politic în care consilierul s-a înscris ulterior. Or, **în condițiile actualului sistem electoral ce prevede scrutinul de listă** pentru alegerea consilierilor locali și județeni, **această ipoteză nu poate fi acceptată**, deoarece mandatul în exercițiu, astfel continuat, nu mai corespunde voinței inițiale a electoratului, care a acordat votul său unui candidat în considerarea partidului pe care, la acel moment, acesta îl reprezenta” (Decizia nr.280 din 23 mai 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.431 din 16 iulie 2013).

Astfel, **soluția legislativă cuprinsă în art.9 alin.(2) lit.h¹) din Legea nr.393/2004 este o exigență ce rezultă direct din prevederile art.8 alin.(2) din Constituție, o soluție legislativă contrară** — care să nu condiționeze încetarea mandatului de consilier local sau județean de pierderea calității de membru de partid sau al organizației minorității naționale pe a cărei listă acesta a fost ales — **putând fi acceptată doar în condițiile modificării tipului de scrutin în cadrul căruia sunt aleși consilierii locali sau județeni.** (...)

În schimb, **situația este distinctă în privința primarilor** (...) cu privire la care legiuitorul a optat pentru pierderea mandatului **în caz de demisie** din partidul politic, o atare opțiune nederivând (datorită scrutinului uninominal prin care aceștia sunt aleși), în mod implicit sau direct, din art.8 alin. (2) din Constituție.

Prin urmare, deși **art.15 alin.(2) lit.g¹)** din Legea nr. 393/2004 este o reflectare a art.8 alin.(2) din Constituție, textul constituțional nu impune în mod obligatoriu o atare soluție legislativă, **lăsând**

legiuitorului posibilitatea de a condiționa sau nu păstrarea mandatului celor aleși prin scrutin uninominal de pierderea calității de membru al partidului politic prin demisie.”

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

3.1. La **titlu**, luând în considerare prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta trebuie să aibă următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali”.

3.2. În ceea ce privește **formula introductivă**, pentru concordanță cu prevederile art.42 alin.(2) Legea nr.24/2000, este necesar ca în partea finală să fie utilizată expresia „adoptă **prezenta lege.**”

3.3. Referitor la **cele două elemente structurale**, întrucât acestea vizează modificarea unor subdiviziuni ale aceluiași act normativ de bază, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, acest aspect se va materializa printr-un **articol unic**, a cărui **parte introductivă** va cuprinde toate elementele de identificare ale Legii nr.393/2004, cu modificările și completările ulterioare, în următoarea redactare:

„Articol unic. – Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Cele două intervenții legislative vor fi marcate ca **puncte** subsumate articolului unic , marcate cu cifre arabe, ale căror **părți dispozitive** vor indica elementele structurale vizate, cu următoarele formulări:

„1. La articolul 9 alineatul (2), litera h¹) va avea următorul cuprins:”

„h¹)”.

„2. La articolul 15 alineatul (2), litera g¹) va avea următorul cuprins:”

„g¹)”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 217/19.03.2018.

L. nr. 393/2004

M. Of. nr. 912/7 oct. 2004

1 Lege privind Statutul aleşilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 16/2008 - M. Of. nr. 837/12 dec. 2008 (art. 36);

1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleşilor locali

2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
*modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) şi (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*

3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006
Lege pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1 la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1 la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*

D.C.C. nr. 61/2007 - M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 (prevederile art. II alin. (1) şi (3) sunt neconstituţionale)

4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006
Lege pentru modificarea şi completarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001
abrogă art. 15 alin. (2) lit. d), art. 18 alin. (2) teza II

Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor şi ale celorlalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale

5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepţia de neconstituţionalitate a dispoziţiilor art. II alin. (1) şi (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin. (1) şi (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlineşte la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituţie

6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Integritate
abrogă art. 54 alin. (1)

7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
modifică art. 2 alin. (2) şi (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) şi (4)

8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali
modifică art. 15 alin. (1) şi (2) partea introductivă

9 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23 alin. (1);
abrogă art. 84*

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

217

- 10 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 12 alin. (1), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4); introduce alin. (3) la art. 12*
- Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 11 completat prin L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *introduce alin. (4) la art. 77.*
- Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 12 modificări prin L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 55*
- Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali