



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B623 din 12.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, în scopul protejării comunităților locale de riscurile asociate consumului de droguri în spații publice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, întrucât instituie excepții de la incidența răspunderii penale. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

Totodată, se impune respectarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și a prevederilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul, deși nu vizează transpunerea unui act juridic european și nici nu creează condițiile necesare implementării vreunui regulament european, intră totuși sub incidența normelor juridice statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate Spațiului de libertate, securitate și justiție în segmentul de activitate privind cooperarea polițienească și judiciară în materie penală, în sectorul rezervat cooperării polițienești, prezentând deopotrivă interferențe cu Politica europeană în domeniul protecției sănătății și al securității.

În ceea ce privește lupta contra drogurilor, aceasta constituie una dintre prioritățile absolute de acțiune ale Uniunii Europene, dată fiind amploarea consumului și traficului de droguri, dar și prejudiciile pe care aceste fenomene le cauzează societății europene, ce se repercutează nemijlocit asupra creșterii infracționalității, inclusiv asupra sănătății și excluderii sociale a membrilor săi.

În acest context, semnalăm, la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene, existența unui amplu și complex ansamblu de reglementări ce prezintă o incidență directă asupra acestei problematici, exemplificând în acest sens: Regulamentul (CE) nr.111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind supravegherea comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și statele terțe, Regulamentul (CE) nr.273/2004 al Parlamentului european și al Consiliului din 11 februarie 2004 referitor la precursorii de droguri, Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei din 24 aprilie 2015 de completare a Regulamentului (CE) nr.273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1277/2005 al Comisiei, a căror aplicare este directă și obligatorie la nivelul statelor membre ale UE, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Acestor reglementări europene li se mai adaugă, fiind integrate acquis-ului Uniunii Europene în domeniul luptei împotriva drogurilor, și unele instrumente juridice internaționale, adoptate sub egida ONU,

precum *Convenția unică asupra substanțelor stupefiante din 1961*, *Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971* și respectiv, *Convenția privind combaterea traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988*, la care România este parte, asemenea celorlalte state membre ale Uniunii Europene.

În acest context, precizăm că la nivel național au fost adoptate o serie de reglementări, dintre care cea mai mare relevanță o prezintă Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare și, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 186/2007.

În ultimii ani, la nivel european s-au înregistrat progrese semnificative ale luptei antidrog, concomitent intensificării măsurilor de acțiune ale Uniunii Europene.

Astfel, în cadrul Consiliului European de la Helsinki din 1999 a fost aprobată Strategia Antidrog a Uniunii Europene pentru perioada 2000-2004, pentru ca un an mai târziu, la Consiliul European de la Feira să se adopte Planul de acțiune antidrog, menit a traduce în acțiuni precise Strategia Uniunii Europene, definind în mod efectiv, măsurile concrete ce urmau a fi luate.

În esență, aceste măsuri vizează atât reducerea cererii, cât și reducerea ofertei drogurilor, insistând, totodată, asupra necesității unei cooperări internaționale în domeniul combaterii acestui flagel.

Strategia antidrog a Uniunii Europene fixează un număr de 11 obiective generale, dintre care amintim: acordarea unei priorități sporite prevenirii toxicomaniei, reducerea cererii de droguri, precum și reducerea consecințelor nefaste ale toxicomaniei; întărirea luptei contra traficului de droguri și intensificarea cooperării polițiilor din statele membre; încurajarea participării societății civile la combaterea acestui flagel etc.

Totodată, Strategia europeană mai stabilește și un număr de 6 ținte principale și anume: diminuarea semnificativă, într-un termen de 5 ani, a consumului de droguri; diminuarea efectelor nocive ale drogurilor asupra sănătății; creșterea considerabilă a numărului de toxicomani tratați cu succes; diminuarea drastică a numărului de infracțiuni ce au legătură cu drogurile; diminuarea semnificativă a fenomenului spălării banilor și a traficului ilicit de precursori.

Toate aceste obiective sunt preconizate a fi atinse prin intermediul unui Plan de acțiune, ce conține un număr de 100 de acțiuni concrete, pentru a căror aplicare, Comisia Europeană invită statele membre ale Uniunii să-și elaboreze, reactualizându-le periodic, propriile strategii și programe de acțiune, adaptate specificului național, urmând modelul instituțiilor europene, în esență, principii și exigențe ce sunt incluse și fundamentează, deopotrivă, Strategia Europeană pentru perioada 2005 – 2012.

Pe aceste coordonate, la nivel național, așa după cum se arată și în Expunerea de motive, în România, a fost aprobată Strategia națională antidrog 2013-2020, menită a stabili direcțiile de acțiune în domeniul combaterii acestui fenomen, de-o manieră care să asigure compatibilitatea cu exigențele europene, atât în ceea ce privește obiectivele strategice, cât și mijloacele concrete de prevenire și de combatere a consumului și traficului de droguri.

Printre aceste măsuri, la inițiativa Agenției Naționale Antidrog, Guvernul României avansează necesitatea de a diversifica serviciile de asistență pentru consumatorii de droguri, ca măsură aptă să contribuie la îmbunătățirea accesului consumatorilor de droguri la servicii de asistență specializată, inclusiv prin intermediul camerelor de consum asistat, în comunitate și în sistemele privative de libertate, în vederea reducerii riscurilor și consecințelor negative asociate consumului de droguri.

Din analiza întreprinsă asupra propunerii legislative, apreciem că aceasta nu este susceptibilă de observații sau comentarii din punct de vedere al dreptului european, problematica organizării și funcționării unor asemenea *camere de consum* fiind de resortul autorităților naționale competente.

Cu toate acestea, în raport cu obiectivele Uniunii Europene în domeniu, dată fiind și sensibilitatea temei, apreciem necesară implicarea autorităților responsabile ale statului, respectiv a Agenției Naționale Antidrog, prin realizarea unui studiu de impact, implicit prin exprimarea unui punct de vedere pertinent, față de soluțiile avansate, inclusiv în raport cu metodologia uzitată.

Astfel, din perspectiva validării soluțiilor preconizate ar putea fi avută în vedere promovarea unui proiect pilot, pe baza derogărilor de la Legea nr.143/2000, apt să testeze viabilitatea camerelor de consum, dar și să contribuie la evaluarea punctelor forte și a riscurilor presupuse de acestea, mai înainte de a le generaliza, cu caracter definitiv, în spațiul legislativ.

4. Semnalăm că reglementarea propusă trebuie completată, astfel încât să fie respectate exigențele impuse de art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În acest sens, precizăm că înființarea camerelor de consiliere și consum supravegheat este imposibilă în lipsa unor **dispoziții exprese** la nivel de lege, referitoare la natura juridică a acestor entități și la elementele esențiale ale organizării și funcționării acestora, precum și la modalitatea de autorizare (la care se face doar o referire generică în cuprinsul normelor propuse la pct.2 - 4). În dezvoltarea normelor legale, ar trebui prevăzută, eventual, și necesitatea adoptării unei hotărâri a Guvernului care să cuprindă, detaliat, normele de organizare și funcționare aplicabile acestor entități.

5. Sub rezerva observațiilor de la **pct.4**, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă la forma actuală a proiectului, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, expresia „Legii 143/2000” trebuie redată sub forma „Legii **nr.**143/2000”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea introductivă a **articolului unic**.

b) Potrivit uzanțelor normative, părțile dispozitive ale **pct.2 - 4** ale articolului unic trebuie reformulate, potrivit următorului model:

„După alineatul (...) al articolului, se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

c) La **art.4 alin.(3)**, astfel cum este propus la **pct.2**, expresia „prevederile art.4 (1)” trebuie redată sub forma „prevederile alin.(1)”.

d) La **alin.(2) al art.5**, propus la **pct.3**, sintagma „Prin excepție de la alin.(1)” va fi înlocuită cu formularea „Prin excepție de la prevederile alin.(1)”.

Observația este valabilă și pentru norma propusă la **pct.4** pentru art.22 alin.(1¹)


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 31/10.01.2018

L. nr. 143/2000

M. Of. nr. 362/3 aug. 2000

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVIII/2005 - M. Of. nr. 285/29 mar. 2006 (art. 2-10, art. 17 alin. (1)); v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVI/2006 - M. Of. nr. 7/5 ian. 2007 (art. 2-10); Decizia Î.C.C.J. nr. 38 - M. Of. nr. 161/16 mar. 2009 (art. 2-9, art. 10);

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 163/6 mar. 2014

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului
ilicit de droguri

2 modificări prin

L. nr. 51/2014

M. Of. nr. 322/5 mai 2014

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000
privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit
de droguri, precum și pentru completarea anexei la Legea nr.
339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și
preparatelor stupefiante și psihotrope

*introduce lit. p) și q) la art. 1, alin. (1_1) -
(1_5) la art. 23;*

*modifică și completează tabelele nr. I, II și
III*

3 modificări prin

L. nr. 322/2015

M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

Lege pentru modificarea art. 23 din Legea nr. 143/2000 privind
prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de
droguri

modifică art. 23 alin. (3), (5) și (6)

H.G. nr. 860/2005

M. Of. nr. 749/17 aug. 2005

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare

- 1 modificări prin H.G. nr. 1915/2006 M. Of. nr. 18/11 ian. 2007 *modifică anexa*
Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare
a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al
plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

H.G. nr. 1424/2009

M. Of. nr. 842/7 dec. 2009

2
Hotărâre privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog

1 modificări prin

H.G. nr. 625/2017

M. Of. nr. 717/5 sep. 2017

*modifică și înlocuiește anexa;
introduce alin.(3) la art. 3*

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii
Guvernului nr. 1.424/2009 privind înființarea, organizarea și
funcționarea Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă
Antidrog

H.G. nr. 659/2015

M. Of. nr. 672/3 sep. 2015

*
Hotărâre privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018

H.G. nr. 684/2015

M. Of. nr. 672/3 sep. 2015

Hotărâre privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015-2018

O. nr. 684/1416/2000

M. Of. nr. 602/24 nov. 2000

M.S.; M.F.

privind finanțarea curei de dezintoxicare, supravegherii medicale și efectuării expertizei medico-legale pentru persoanele dependente de droguri