



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

52
74/05.02.2018 16012018

Biroul nr. 561 25.01.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 14 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PNL Claudiu Vasile Răcuci împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 561/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 14 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor să se acorde și personalului care nu își desfășoară activitatea în domeniul pentru care dețin acest titlu, personalului care desfășoară cumul de funcții sau activități la plata cu ora, precum și personalului didactic de predare care a solicitat și obținut salariul de bază aferent gradului didactic I prin echivalare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Prin această modificare, inițiatorii consideră că salariatul din sistemul public, din administrația publică sau din învățământ, deținător al titlului științific de doctor, nu trebuie discriminat salarial în funcție de forma contractului de muncă de muncă – de bază sau prin cumul de funcții, deoarece aceasta nu prestează o

activitate de o calitate diferită la funcția de bază sau la cumulul de funcții”.

De asemenea, prin această măsură „s-ar elimina discriminările salariale din învățământ și s-ar crea un stimulent suplimentar pentru cadrele didactice care au absolvit primele două cicluri ale învățământului superior (licență și masterat) să continue formarea individuală și în ciclul următor de doctorat”.

II. Observații

1. Considerăm că indemnizația pentru titlul științific de doctor prevăzută de art. 14 din *Legea-cadru nr. 153/2017* poate fi acordată numai personalului care deține titlul și își desfășoară activitatea în domeniul pentru care deține acest titlu.

De asemenea, apreciem că în cazul în care indemnizația pentru titlul științific de doctor s-ar acorda unei persoane atât la funcția de bază, cât și pentru funcțiile exercitate prin cumul de funcții sau activități la plata cu ora, s-ar ajunge în situația în care indemnizația ar fi acordată pentru fiecare funcție deținută, inclusiv pentru orele efectuate în sistem de plată cu ora. Astfel, respectiva persoană ar putea primi în același timp aceeași indemnizație de mai multe ori, numărul de indemnizații fiind în această situație nelimitat, aspect care ar conduce la un impact bugetar semnificativ.

Precizăm că salariatul din sistemul public, din administrația publică sau din învățământ, deținător al titlului științific de doctor nu este discriminat salarial, întrucât, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, „În situația cumulului de funcții, indemnizația prevăzută la alin. (1) se acordă, la cerere, numai de către angajatorul unde beneficiarul are funcția de bază declarată”.

2. Semnalăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar determina influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, care nu sunt cuantificate și prezentate în *Expunerea de motive*. În aceste condiții, era necesar să se respecte prevederile *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscale-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit căroră, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația întocmirii fișei financiare în care să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri

asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

De asemenea nu se indică nici sursa din care cheltuielile bugetare vizate urmează a fi suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune. Or, potrivit art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În acest context și având în vedere măsurile deja prevăzute în *Legea-cadru nr. 153/2017*, cu impact asupra bugetului general consolidat în anul 2018, precum și necesitatea respectării țintei de deficit de sub 3% din PIB, apreciem că nu este oportună promovarea de noi măsuri a căror aplicare ar conduce la presiuni suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

I. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

PRIM-MINISTRU INTERIMAR

Mihai-Viorel FIFOR

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului