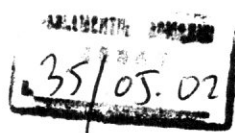
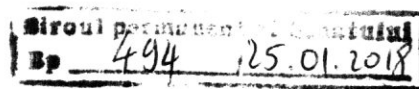




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

61
16012018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice*, inițiată de doamna senator PNL Alina-Ștefania Gorghiu împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 494/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 2 din *Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii prevederii conform căreia „*în situații excepționale, atunci când se realizează un eveniment de mare interes pe plan local, comisia de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice din cadrul unității administrativ-teritoriale poate aproba desfășurarea adunării publice și după ora 23.00*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă este consecința „*sesizărilor venite din partea unităților administrativ-teritoriale privind restricția dată de lege de a se desfășura evenimente după ora 23.00*”, ceea ce conduce la imposibilitatea organizării după ora 23.00 de evenimente culturale care nu implică amplificare audio, cum ar fi proiecții 3D, zilele municipiului/orașului/comunei, celebrarea revelionului, a unor sărbători religioase și expoziții de picturi în aer liber.

II. Observații

Menționăm că nu suntem de acord cu eliminarea sintagmei „caz în care intră sub incidența dispozițiilor Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată”, deoarece, în forma propusă de inițiatori, norma de la **art. 2** din *Legea nr.60/1991* ar deveni lipsită de previzibilitate cu referire la răspunderea privind fapta de a continua o adunare publică după ora 23.00.

Textul propus de inițiatori reglementează și o excepție de la prevederile Legii nr. 61/1991, în sensul că organizarea unor evenimente de mare interes pe plan local după ora 23.00 nu atrage răspunderea contravențională.

Apreciem că o atenție deosebită trebuie acordată valorilor sociale apărute de *Legea nr.61/1991*, act normativ care instituie un regim sancționator contravențional în cazul celor ce nesocotesc liniștea publică în anumite intervale orare. Chiar și în cazul excepției, considerăm că durata adunării publice trebuie determinată în timp, astfel încât să nu fie afectate drepturile altor persoane, care locuiesc în zona în care se desfășoară adunarea.

Nevoia de protejare a liniștii cetățenilor trebuie analizată corelativ cu necesitatea asigurării calității vieții, poluarea sonoră creând disconfort, stres și tulburarea odihnei în rândul acestora.

Organizarea de evenimente după ora 23.00 ar putea crea premisele săvârșirii unor acte sau fapte de tulburare a ordinii publice, în special în zonele în care există imobile cu destinația de locuit. Astfel, tulburarea ordinii publice nu se realizează, ca formă de manifestare, doar prin volumul crescut al dispozitivelor de amplificare sonoră, ci și prin simpla aglomerare a unei zone în care are loc o adunare publică, nivelul de zgomot fiind greu de evaluat, având în vedere specificul măsurătorilor care se fac în astfel de cazuri, precum și instituțiile competente a le realiza.

Așadar, opinăm că o soluție pentru desfășurarea evenimentelor prevăzute în *Expunerea de motive* ar fi ca acestea să fie organizate în spații amenajate, astfel încât să nu tulbure ordinea și liniștea publică sau la o distanță corespunzătoare încât să nu deranjeze din punct de vedere fonic sau vizual.

În ceea ce privește utilizarea sintagmei „*situații excepționale*”, precizăm că aceasta nu este de natură a asigura derogarea pentru evenimentele vizate de inițiativa legislativă, din *Expunerea de motive* rezultând că se dorește derogarea pentru evenimente precum celebrarea revelionului, a unor sărbători religioase, a unor evenimente culturale, cu atât mai mult cu cât manifestările cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, cele ocazionate de vizite oficiale, precum și cele care se desfășoară în exteriorul sau în incinta sediilor ori a imobilelor persoanelor juridice de interes public sau privat nu se circumscriu celor pentru care se impune declararea, fiind, totodată, prevăzute de art. 3 din actul normativ în discuție.

De asemenea, textul propus pentru modificarea art. 2 din *Legea nr. 60/1991* instituie în sarcina comisiei de avizare a cererilor de organizare a

adunărilor publice a competenței de aprobare a desfășurării adunării publice după ora 23.00.

Cu privire la acest aspect, semnalăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 60/1991*, „*Libertatea cetățenilor de a-și exprima opiniile politice, sociale sau de altă natură, de a organiza mitinguri, demonstrații, manifestații, procesiuni și orice alte întruniri și de a participa la acestea este garantată prin lege*”, precum și faptul că actul normativ în discuție nu face referire la instituția aprobării desfășurării adunărilor publice, ci doar la cea de declarare, respectiv interzicere, context în care *Legea nr. 60/1991* nu poate face obiectul vreunei propuneri de modificare a actului normativ în acest sens.

Astfel, având în vedere rolul consultativ al avizului comisiei mai sus menționate și faptul că prevederile art. 10 alin. (1) din *Legea nr. 60/1991*, acordă primarului localității, la propunerea comisiei de avizare, competența de a interzice organizarea adunărilor publice în anumite situații, precizăm faptul că nu suntem de acord cu propunerea de modificare a art. 2 din actul normativ în discuție nici din acest punct de vedere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

PRIM-MINISTRU INTERIMAR

Mihai-Viorel FIFOR



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului