



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

529 10782
3003 2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
134/13.04.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat PMP Petru Movilă împreună cu un grup de deputați PMP (**Bp. 652/2017, L 134/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea și modificarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea clarificării unor aspecte care vizează relațiile contractuale dintre casele de asigurări de sănătate și furnizorii cu care acestea au încheiate contracte de furnizare de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, precum și limitarea numirilor interimare în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate (CNAS) și al caselor de asigurări de sănătate la un mandat de maxim 6 luni, fără posibilitate de prelungire.

Din *Expunerea de motive* a inițiativei legislative rezultă că aceste propuneri de modificare și completare a dispozițiilor *Legii nr. 95/2006* se impun, în principal, pentru următoarele motive:

- perioada de prescripție extinctivă a acestor contracte și modalitatea de acțiune materială a părților nu este clar stabilită, astfel că se impune un termen de un an de zile, precum și precizarea faptului că în perioada de prescripție acțiunea materială a părților se poate realiza numai în instanța de judecată;

- perioada numirilor interimare pentru unele funcții de conducere din CNAS și casele de asigurări de sănătate nu este definită prin lege, fapt ce a condus la situații în care directorul general al CNAS sau directorii generali ai caselor județene de asigurări de sănătate au ocupat pozițiile respective perioade lungi doar prin numire interimară;

- controlul are ca misiune verificarea respectării clauzelor contractuale stabilite prin Contractul-cadru (aprobat prin hotărâre de Guvern), care are valabilitate 2 ani. La apariția unei noi hotărâri de Guvern se precizează clar că cea veche este abrogată și implicit acele clauze contractuale nu mai au suport legislativ sau juridic. Astfel, un control nu mai poate verifica niște clauze contractuale ale unui contract terminat și fără valabilitate la data controlului, clauze stabilite printr-un act normativ abrogat la data controlului.

II. Observații

1. În ceea ce privește propunerea de modificare a **art. 255 alin. (1)** din *Legea nr. 95/2006*, menționăm că, având în vedere obiectul de reglementare și întrucât termenele de prescripție extinctivă sunt expres reglementate prin dispozițiile *Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că un astfel de termen nu poate face obiectul de reglementare al Titlului VIII „*Asigurările sociale de sănătate*” din *Legea nr. 95/2006*.

Pentru completarea acestei prevederi legale în sensul reglementării unui termen de prescripție special de un an în ceea ce privește acțiunea materială a părților, precum și stabilirii faptului că acțiunea materială a părților se poate realiza numai în instanța de judecată, este necesar a fi avute în vedere următoarele aspecte:

- *Contractul-cadru pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate* - aprobat prin Hotărâre de Guvern - este unul multianual (astfel cum este prevăzut în art. 229 alin. (2) din *Legea 95/2006*;

- *Legea bugetului de stat* este anuală, prin urmare *Normele metodologice de aplicare a Contractului-cadru* sunt elaborate anual, fiind aprobate prin ordin comun al ministrului sănătății și al președintelui CNAS;

- furnizorii de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale încheie cu casele de asigurări de sănătate contracte de furnizare în condițiile

stabilite prin Contractul-cadru și Normele metodologice de aplicare a acestuia, pe baza modelelor de contract prevăzute în norme;

- contractele încheiate între furnizorii de servicii medicale/medicamente/dispozitive medicale și casele de asigurări de sănătate reprezintă acțiuni multianuale, fiind încheiate inițial pe o perioadă de 1 an (ca urmare a anualității legii bugetului de stat) și prelungite ulterior prin acte adiționale pe toată perioada de valabilitate a Hotărârii de Guvern prin care este aprobat *Contractul-cadru*;

Prescripția extinctivă este reglementată prin *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare*, după cum urmează:

- art. 2500 - Obiectul prescripției extinctive:
- art. 2517 - Termenul general de 3 ani
- la art. 2520¹ și 2521² sunt nominalizate expres situațiile în care, prin excepție de la art. 2517, dreptul la acțiune se prescrie în termen de un an.

În plus, nici precizarea faptului că acțiunea materială nu se poate realiza decât prin instanța de judecată nu justifică intervenția legislativă, dat fiind că acest aspect se deduce și din dispozițiile Codului civil referitoare la această sancțiune, instanța fiind implicată practic indiferent de modalitatea în care cel îndreptățit acționează, inclusiv în ipoteza în care se recurge la executarea silită a obligațiilor contractuale³.

¹ ART. 2.520

Termenul de prescripție de un an. Cazuri

(1) Se prescrie în termen de un an dreptul la acțiune în cazul:

1. profesioniștilor din alimentația publică sau hotelierilor, pentru serviciile pe care le prestează;
2. profesorilor, institutorilor, maeștrilor și artiștilor, pentru lecțiile date cu ora, cu ziua sau cu luna;
3. medicilor, moașelor, asistentelor și farmaciștilor, pentru vizite, operații sau medicamente;
4. vânzătorilor cu amănuntul, pentru plata mărfurilor vândute și a furniturilor livrate;
5. mesteșugarilor și artizanilor, pentru plata muncii lor;
6. avocaților, împotriva clienților, pentru plata onorariilor și cheltuielilor. Termenul de prescripție se va calcula din ziua rămânării definitive a hotărârii sau din aceea a împăcării părților ori a revocării mandatului. În cazul afacerilor neterminate, termenul de prescripție este de 3 ani de la data ultimei prestații efectuate;

7. notarilor publici și executorilor judecătorești, în ceea ce privește plata sumelor ce le sunt datorate pentru actele funcției lor. Termenul prescripției se va socoti din ziua în care aceste sume au devenit exigibile;

8. inginerilor, arhitecților, geodezilor, contabililor și altor liber-profesioniști, pentru plata sumelor ce li se cuvin. Termenul prescripției se va socoti din ziua când s-a terminat lucrarea.

(2) În toate cazurile, continuarea lecțiilor, serviciilor, furniturilor, actelor sau lucrărilor nu întrerupe prescripția pentru sumele scadente.

² ART. 2.521

Termenul de prescripție de un an. Alte cazuri

(1) Se prescrie prin împlinirea unui termen de un an și dreptul la acțiune privitor la restituirea sumelor încasate din vânzarea biletelor pentru un spectacol care nu a mai avut loc.

(2) De asemenea, dacă prin lege nu se dispune altfel, se prescrie prin împlinirea unui termen de un an și dreptul la acțiunea izvorâtă dintr-un contract de transport de bunuri terestru, aerian sau pe apă, îndreptată împotriva transportatorului.

(3) În cazul prevăzut la alin. (2), termenul de prescripție este de 3 ani, atunci când contractul de transport a fost încheiat spre a fi executat succesiv sau, după caz, combinat, cu același mijloc de transport sau cu mijloace de transport diferite.

³ Conform art. 666 alin. (1) din *Legea nr. 134/2010 - Codul de procedură civilă*: "...În termen de maximum 3 zile de la înregistrarea cererii, executorul judecătoresc va solicita încuviințarea executării de către instanța de executare..."

2. Cu privire la completarea **art. 293** și **art. 298** din *Legea nr. 95/2006*, menționăm că *Regulile generale referitoare la mandat* prevăzute de Codul Civil permit asigurarea curentă a conducerii executive a CNAS / caselor de asigurări de sănătate (pentru situațiile în care postul nu a fost ocupat prin concurs) prin delegarea unor persoane din casele de asigurări de sănătate respective.

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate emite actul administrativ de numire cu delegare și încheie contract de management pe o perioadă determinată de timp, astfel încât să se asigure conducerea curentă a casei de asigurări de sănătate.

Schimbarea la intervale mici de timp a directorului general ar contribui substanțial la stagnări datorate lipsei de cunoaștere a mecanismelor de lucru, a obiectivelor și programelor de activitate. La acestea se mai adaugă, în majoritatea cazurilor, lipsa de autoritate a acestora ca urmare a necunoașterii elementelor proceselor de conducere, raportat la specificul activității sistemului de asigurări sociale de sănătate.

Așadar, prin raportare la dispozițiile art. 298 alin. (3) din *Legea nr. 95/2006* și în cazul mandatului încredințat spre exercitare cu delegare, perioada nu poate fi mai mică de 4 ani.

3. În ceea ce privește propunerea de modificare a **art. 305 alin. (1)** din *Legea nr. 95/2006*, precizăm faptul că furnizorii de servicii medicale, medicamente, dispozitive medicale și materiale sanitare care se află sau au fost în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate se supun, în termenul prevăzut de lege, controlului în scopul verificării respectării prevederilor legale și îndeplinirii obligațiilor contractuale, precum și al verificării concordanței dintre datele prevăzute în raportările către casele de asigurări de sănătate și cele din documentele primare existente la nivelul furnizorilor de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale privind serviciile raportate de către acești furnizori și plătite de casele de asigurări de sănătate.

În situația în care se constată faptul că nu există documente justificative care să confirme realitatea serviciilor prestate de furnizorii aflați sau care s-au aflat în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate aferente sumelor decontate de casele de asigurări de sănătate în baza unui contract de furnizare pentru servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, acestea se consideră a fi sume încasate necuvenit din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate de către acești furnizori pentru care se dispun măsuri de recuperare, inclusiv a dobânzilor și penalităților de întârziere sau majorărilor de întârziere aferente, după caz.

În vederea urmăririi modului de utilizare a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru buna gestiune financiară a acestuia, la nivelul caselor de asigurări de sănătate se efectuează acțiuni de control cel puțin o dată la 3 ani, pentru fiecare furnizor care a încheiat contract/contracte cu casa de asigurări de sănătate, în vederea evitării prescrierii

termenului de sancționare a acestora și recuperării eventualelor sume încasate necuvenit.

4. Referitor la propunerea de modificare a **art. 311** din *Legea nr. 95/2006*, menționăm că prin art. 297 alin. (1) din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal*, la care se face trimitere prin noua formă a articolului, este reglementată infracțiunea de abuz în serviciu în formă simplă:

„Fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, nu îndeplinește un act sau îl îndeplinește în mod defectuos și prin aceasta cauzează o pagubă ori o vătămare a drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică.”

Apreciem că și în prezent, în măsura în care faptele respective se circumscriu elementului material al infracțiunii de abuz în serviciu, textul indicat din Codul penal este aplicabil, fiind inutilă și nejustificată reglementarea acestui aspect în prezenta inițiativă legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului