

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE

pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 175/2015 privind ratificarea celui de-al treilea Protocol adițional dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2013, la Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

La data de 27 aprilie 2010 a fost semnat la București Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova. Acest acord a fost modificat/completat până în prezent prin cinci protocoale adiționale.

Acordul și protocoalele adiționale au fost ratificate prin următoarele acte normative:

- Acordul și primul Protocol Adițional la Acord prin Legea nr. 12/2011, publicată în Monitorul Oficial nr. 204/24.03.2011;
- Cel de-al doilea Protocol Adițional la Acord prin Legea nr. 66/2012, publicată în Monitorul Oficial nr. 274/25.04.2012;
- Cel de-al treilea Protocol Adițional la Acord prin Legea nr. 175/2015, publicată în Monitorul Oficial nr.



504/08.07.2015;

- Cel de-al patrulea și cel de-al cincilea Protocol Adicional la Acord prin Legea nr. 307/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 906/08.12. 2015.

Cel de-al treilea Protocol Adicional la Acord, semnat la Chișinău, de către miniștrii omologi ai mediului (10 decembrie 2013) prevede introducerea, printre domeniile de cooperare, a aspectelor referitoare la protecția mediului și schimbările climatice, contribuția nerambursabilă acordată de România pentru implementarea de proiecte în acest domeniu fiind de 15 milioane de euro.

În acest sens, cel de-al treilea Protocol Adicional la Acord menționează că Autoritățile de Coordonare Naționale, care implementează Acordul pentru domeniul de cooperare privind protecția mediului și schimbările climatice sunt:

- pentru România – Ministerul Mediului și Schimbărilor climatice;
- pentru Republica Moldova – Ministerul Mediului.

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, coroborate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative și Hotărârii Guvernului nr.20/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Pădurilor, se impune crearea cadrului legal pentru finanțarea proiectelor în domeniul apelor și pădurilor și în domeniul mediului de către autoritățile competente existente.

Ministerul Afacerilor Externe, în baza prevederilor art. 5 alin. (2) din cel de-al treilea Protocol la Acord a autorităților din Republica Moldova, a notificat, pe canale diplomatice, autoritățile din Republica Moldova asupra faptului că autoritatea de coordonare națională pentru proiectele în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice, pentru adaptarea la schimbările climatice din punct de vedere al apelor și pădurilor, este Ministerul Apelor și Pădurilor.

Luând în considerare prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia creditele bugetare aprobate pentru un ordonator principal de credite nu pot fi



virate și utilizate pentru finanțarea altui ordonator principal de credite, și având în vedere valabilitatea aplicării celui de-al treilea Protocol adițional la Acord, se impune urgentarea demarării procesului de implementare a proiectelor ce sunt finanțate a parte a colaborării bilaterale, prin crearea cadrului legal pentru finanțarea proiectelor în domeniul apelor, pădurilor și în domeniul mediului de către autoritățile competente.

Menționăm că Ministerul Mediului din Republica Moldova a comunicat autorităților române o listă de 4 proiecte, însoțită de fișe de prezentare a fiecărui proiect, aferent sferei de competență al Ministerului Mediului și Ministerului Apelor și Pădurilor, după cum urmează:

- Restabilirea și menținerea ecosistemelor lacustre din lunca Prutului de Jos (Manta, Beleu), parte componentă a zonei umede RAMSAR (1.500.000 euro) – Ministerul Mediului;
- Soluții de adaptare la schimbările climatice pentru bazinul râului Bâc (10.000.000 euro) – Ministerul Apelor și Pădurilor;
- Eliminarea surselor de poluare directă a apelor subterane prin lichidarea fântânilor arteziene deteriorate/abandonate și evaluarea fântânilor neexploatabile pentru conservarea lor (2.650.000 euro) – Ministerul Apelor și Pădurilor,

care respectă prevederile art. 2 din cel de-al treilea Protocol adițional la Acord, precum și un proiect „Remediarea obiectivului tip RADON în perimetrul municipiului Chișinău de păstrare subterană a materialelor nucleare și radioactive solide” (850.000 euro) care nu respectă prevederile art. 2 din cel de-al treilea Protocol adițional la Acord.

Având în vedere necesitatea implementării celui de-al treilea Protocol adițional dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2013, la Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010, ratificat prin Legea nr. 175/2015 și ca urmare a modificării cadrului legal și organizatoric



privind activitatea Guvernului și a ministerelor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se impune stabilirea autorităților de coordonare națională în domeniile protecției mediului, apelor și pădurilor din România, respectiv Ministerul Mediului și Ministerul Apelor și Pădurilor, din bugetele cărora se vor aloca sumele pentru proiectele din domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice care fac obiectul Acordului.

Totodată, precizăm că până în prezent, din cuantumul contribuției destinate proiectelor în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice, prevăzut la art.3 alin. (1) din Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010, denumit în continuare "Acord", ratificat prin Legea nr.12/2011, așa cum a fost modificat prin cel de-al treilea Protocol adițional la Acord, nu au fost alocate sume pentru a fi implementate proiecte convenite de comun acord între autoritățile de coordonare națională, în domeniul de cooperare protecția mediului și schimbărilor climatice prevăzut de art. 4 alin. (1) din Acord.

În baza prevederilor art. 5 alin. (2) din cel de-al treilea Protocol la Acord, Ministerul Afacerilor Externe a notificat, prin canale diplomatice, autoritățile din Republica Moldova asupra faptului că autoritatea de coordonare națională pentru proiectele în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice, pentru adaptarea la schimbările climatice din punct de vedere al apelor și pădurilor, este Ministerul Apelor și Pădurilor, iar Ministerul Mediului este autoritate de coordonare națională pentru celelalte proiecte din domeniul mediului și schimbărilor climatice destinate reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și/sau adaptării la efectele schimbărilor climatice.

Conform prevederilor art.47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, creditele bugetare aprobate pentru un ordonator principal de credite nu pot fi virate și utilizate



	pentru finanțarea altui ordonator principal de credite. În conformitate cu prevederile Legii nr. 307/2015, prin care a fost ratificat al patrulea Protocol Adițional la Acord, perioada de acordare a contribuției nerambursabile s-a extins până la data de 27 martie 2019, iar perioada de valabilitate a Acordului până la 27 martie 2021. Ținând cont de faptul că aspectele legislative existente pot avea efecte negative asupra angajamentelor și obligațiilor asumate în cadrul Programului de Guvernare în ceea ce privește sprijinirea parcursului european al Republicii Moldova, cu efect direct asupra colaborării bilaterale, se impune aprobarea prezentului proiect de act normativ.
1.¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal pentru stabilirea autorităților de coordonare națională în domeniile protecției mediului, apelor și pădurilor din România, respectiv Ministerul Mediului și Ministerul Apelor și Pădurilor, din bugetele cărora se vor aloca sumele pentru proiectele din domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice care fac obiectul Acordului. Totodată se modifică modalitatea de alocare de fonduri pentru proiectele propuse de autoritatea de coordonare națională din Republica Moldova, astfel încât acestea să respecte prevederile Acordului. În cazul în care prezentul proiect de act normativ nu va fi promovat, cel de-al treilea Protocol adițional dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2013, la Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010 nu va putea fi pus în aplicare, efectele negative fiind următoarele: - fondurile alocate cu această destinație nu vor fi utilizate;



	- sumele necesare realizării proiectelor propuse de autoritatea de coordonare națională din Republica Moldova nu vor fi clar prevăzute în bugetele Ministerului Mediului și Ministerului Apelor și Pădurilor.
--	---

3. Alte informații Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						



plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare	Prin prezentul proiect de act normativ se
-------------------------------------	---



pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	modifică art. 2 din Legea nr. 175/2015 care ratifică cel de-al treilea Protocol Adițional la Acord.
1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.375/2018



c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia în vederea consultării pe pagina de internet a Ministerului Apelor și Pădurilor. În acest sens, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost postat pe website-ul Ministerului Apelor și Pădurilor la adresa www.apepaduri.gov.ro, în data de 07.09.2017 și nu au fost primite observații și propuneri din partea publicului interesat.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr.175/2015 privind ratificarea celui de-al treilea Protocol adițional dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2013, la Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

