



Biroul Parlament al Senatului
Bp 692/08.03.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
208.10.04.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă Privind transmiterea unui teren din proprietatea publică a statului și administrarea Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în proprietatea publică a județului Tulcea

Analizând propunerea legislativă Privind transmiterea unui teren din proprietatea publică a statului și administrarea Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în proprietatea publică a județului Tulcea, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B692 din 07.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unui teren din proprietatea publică a statului și din administrarea Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în proprietatea publică a județului Tulcea.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât derogă de la o lege organică, și anume de la Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, iar prima Cameră sesizată este Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Semnalăm că soluția preconizată, și anume aceea de **transmitere a unui teren** aflat în administrarea Secretariatului General

al Guvernului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, **din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a județului Tulcea**, este în contradicție cu argumentația din Expunerea de motive, potrivit căreia *„a fost necesară promovarea unei noi inițiative legislative cu conținut similar cu cel al Legii nr.363/2013, pe care am încercat să o modificăm, în sensul prelungirii termenului de la art.3, dar Parlamentul nu a reușit să o adopte în termen util”*. Menționăm că textul propunerii legislativi **este contrar scopului enunțat**, având în vedere faptul că Legea nr.363/2013 reglementa transmiterea terenului în cauză **în administrarea consiliului județean Tulcea**, și nu transmiterea terenului **în proprietatea publică a județului Tulcea**.

Totodată, este de relevat faptul că terenul nu se află în administrarea Secretariatului General al Guvernului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, ci **în administrarea Ministerului Mediului**, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”. În acest sens, menționăm faptul că, la art.3 pct.I.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, prin care se modifică Legea nr.82/1993, se dispune că, în tot cuprinsul respectivei legi **sintagma „Secretariatul General al Guvernului” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”**.

Astfel, în urma modificării sus-menționate, potrivit art.4 alin.(1) din Legea nr.82/1993, *„Managementul rezervației se realizează de Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, denumită în continuare Administrația Rezervației, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat, aflată în subordinea Ministerul Mediului”*.

De altfel, întrucât **Legea nr.268/2017 a intrat în vigoare după expirarea termenului de 4 ani** prevăzut la art.3 din Legea nr.363/2013, au devenit incidente prevederile acestui articol, astfel că imobilul a revenit, *ope legis*, **în administrarea Ministerului Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”**.

Ca urmare, este necesar ca propunerea legislativă să rețină în mod corect titularul dreptului de administrare, precum și faptul că se transmite dreptul de administrare, atât în **titlu**, în **art.1**, cât și în **anexă**.

3. La **art.2**, recomandăm ca termenul înăuntrul căruia să fie încheiat protocolul să fie unul rezonabil, de cel puțin 30 de zile, așa cum este uzanța normativă în astfel de cazuri.

4. La textul propus pentru **art.3**, semnalăm că se face vorbire în mod greșit despre **revenirea** imobilului în administrarea autorității publice centrale în subordinea căreia se află Administrația Rezervației, întrucât acesta **se află în prezent în administrarea autorității respective**, și anume în administrarea Ministerului Mediului, prin prezenta propunere legislativă nefiind constituit dreptul de administrare în favoarea consiliului județean Tulcea.

De altfel, referitor la acest din urmă aspect, menționăm că, prin Decizia nr.1/2014, Curtea Constituțională a reținut că *„transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”*.

Totodată, semnalăm că sintagma **„revine, de drept, la cererea proprietarului”** conține o contradicție în termeni, în sensul că revenirea de drept, adică prin efectul legii, în administrarea autorității publice centrale exclude revenirea la cerere.

5. Ca urmare a celor de mai sus, recomandăm reformularea **titlului**, a **art.1-3** ale propunerii legislative, cât și a titlului anexei, astfel:

„Lege privind transmiterea unui teren din administrarea Ministerului Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în administrarea Consiliului Județean Tulcea”;

„Art.1. - Prin derogare de la dispozițiile art.10 alin.1 din Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă transmiterea terenului situat în comuna Murighiol, județul Tulcea, din administrarea Ministerului Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, în administrarea Consiliului Județean Tulcea, în vederea realizării investiției „Miniport/port de agrement, comuna Murighiol”, prevăzute la lit.B pct.II. nr.crt.27 poz.1 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.558/2017 privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea

investițiilor în turism - Masterplanul investițiilor în turism - și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism”.

„Art.2 - Predarea-preluarea terenului prevăzut la art.1 se face pe bază de protocol încheiat între părți, în termen de 10 zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi.”

„Art.3 - În situația în care, în termen de 10 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi, nu se realizează investiția prevăzută la art.1, imobilul revine, **de drept, în administrarea Ministerului Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**.

Titlul anexei ar urma să fie următorul: „Datele de identificare ale terenului care se transmite din administrarea Ministerului Mediului ... în administrarea Consiliului Județean Tulcea”.

6. La anexă, pentru unitate terminologică, propunem ca titlul coloanei a doua să fie „Persoana juridică de la care se transmite terenul”.

Tot la această coloană, în considerarea observației de la pct.2 supra, este necesară înlocuirea sintagmei „Secretariatul General al Guvernului” cu expresia „Ministerul Mediului”.

La coloana a patra, atât pentru o terminologie unitară, cât și pentru o informare completă asupra Hotărârii Guvernului nr.1705/2006 și a intervențiilor suferite de acest act normativ, propunem următorul titlu:

„Caracteristicile tehnice ale terenului, conform anexei nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare”.


PRESEDINTE
dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 174/6.03.2018.

L. nr. 82/1993

M. Of. nr. 283/7 dec. 1993

Lege privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

- 1 rectificare M. Of. nr. 73/22 mar. 1994 *rectifică art. 11 alin. 1*
Rectificare

- 2 modificări prin L. nr. 69/1996 M. Of. nr. 150/17 iul. 1996 *modifică art. 10;*
Lege pentru modificarea și completarea articolului 10 din *introduce anexa nr. 2*
Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei
"Delta Dunării"

- 3 modificări prin L. nr. 103/1996 M. Of. nr. 235/27 sep. 1996 *abrogă art. 12 pct. 3, pct. 7 lit. a, b și c,*
Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului *pct. 14 lit. a, b și c, pct. 22 lit. a, b și c, pct.*
23 și 24

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 112/2000 M. Of. nr. 305/4 iul. 2000 *modifică art. 4, art. 6 lit. e, l, n și p, art. 10,*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii *art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (2), art. 14-15;*
nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta *abrogă art. 5, art. 6 lit. f și i, art. 12 pct. 1 și*
Dunării" *33*
aprobată cu modificări prin L. nr. 454/2001 M. Of. nr. 418/27 iul. 2001

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.U.G. nr. 112/2000*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau
abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale
Guvernului
aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001

- 6 modificări prin L. nr. 454/2001 M. Of. nr. 418/27 iul. 2001 *modifică art. 4, art. 6 lit. e, art. 10, art. 11*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului *alin. (2), art. 14;*
nr. 112/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. *înlocuiește anexa nr. 2;*
82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta *abrogă art. 6 lit. p;*
Dunării" *elimină de la abrogare art. 6 lit. f și i*
precum și art. 12 pct. 1 și 33

- 7 modificări prin H.G. nr. 341/2002 M. Of. nr. 261/18 apr. 2002 *actualizează limitele amenzilor*
Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor *contravenționale prevăzute la art. 13 alin. (1)*
contravenționale prevăzute în Legea nr. 82/1993 privind
constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

- 8 modificări prin L. nr. 113/2005 M. Of. nr. 395/10 mai 2005 *conform art. II din L. nr. 113/2005,*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului *"Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind*
nr. 69/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. *resursele acvatice vii, pescuitul și*
192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura *acvacultura, republicată, cu modificările și*
completările ulterioare, precum și cu cele
aduse prin prezenta lege, modifică în mod
corespunzător prevederile Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației
Biosferei "Delta Dunării"

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 127/2010 M. Of. nr. 898/31 dec. 2010 *modifică art. 11*
Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate
dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"
aprobată cu modificări prin L. nr. 216/2013 M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

- 10 modificări prin L. nr. 136/2011 M. Of. nr. 533/28 iul. 2011
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
modifică art. 3, art. 4, art. 6 partea introductivă, art. 6 lit. a) - d), f), h), i), l), m) și o), art. 7, art. 8 alin.2, art. 10, art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15;
introduce art. 2_1, art. 2_2, art. 4_1 - 4_5, lit. a_1), k_1), m_1) și q) - s) la art. 6, art. 11_1, art. 11_2, art. 13_1, art. 15_1 - 15_3;
abrogă art. 1 alin.2, art. 2
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013
abrogă art. 13_1
- 12 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 15_2
- 13 modificări prin L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 13 alin. (1) lit. f); introduce pct. 44 la art. 12
- 14 modificări prin L. nr. 216/2013 M. Of. nr. 402/4 iul. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2010 pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"
aprobă O.U.G. nr. 127/2010 și modifică art. 4 alin. 12, art. 4_2 alin. 4, art. 4_3 alin. 1 și 3, art. 6 lit. o), art. 7 alin. 1, art. 7 alin. 5, art. 10 alin. 10, art. 12 pct. 6, 28, 36 și 38, art. 15_1; introduce alin. 1_1 - 1_4 la art. 7, art. 15_4; abrogă art. 7 alin. 7, art. 12 pct. 39
- 15 completat prin L. nr. 122/2014 M. Of. nr. 541/22 iul. 2014
 Lege pentru completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
introduce alin. 4_1 la art. 10, pct. 2_1 și 2_2 la art. 12, lit. i) la art. 13 alin. 1
- 16 modificări prin L. nr. 283/2015 M. Of. nr. 863/19 nov. 2015
 Lege pentru modificarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
modifică art. 10 alin. 4_1 și art. 12 pct. 2_1 și 2_2
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 50/2017 M. Of. nr. 508/30 iun. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 249/2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017
modifică art. 4 alin.1; sintagma "autoritate publică centrală pentru protecția mediului" se înlocuiește cu sintagma "Secretariatul General al Guvernului".

Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 4 alin. (1), în tot cuprinsul legii, sintagma „Secretariatului General al Guvernului” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

a) "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de dezvoltare regională și administrație publică; b) "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Fondurilor Europene" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de fonduri europene astfel cum este stabilit conform art. 1; c) "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de fonduri europene astfel cum este stabilit conform art. 1; d) "Ministerul Muncii și Justiției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Fondurilor Europene" în cazul activității desfășurate de Organismul intermediar preluat; e) "Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Justiției Sociale" pentru activitatea de dialog social; f) "Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social" se înlocuiește cu denumirea "Secretariatul General al Guvernului" pentru activitățile de la art. 2.

L. nr. 363/2013

M. Of. nr. 819/21 dec. 2013

Lege privind transmiterea unui teren din administrarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climaticice, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", în administrarea Consiliului Județean Tulcea

1 promulgată prin D. nr. 1108/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013

Decret pentru promulgarea Legii privind transmiterea unui teren din administrarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climaticice, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", în administrarea Consiliului Județean Tulcea

2 modificări prin L. nr. 268/2017 M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017 *modifică art. 3*

Lege pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 363/2013 privind transmiterea unui teren din administrarea Ministerului Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", în administrarea Consiliului Județean Tulcea

H.G. nr. 558/2017

M. Of. nr. 653/8 aug. 2017

Hotărâre privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism - Masterplanul investițiilor în turism - și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 83/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 2 modificări prin H.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România
- 3 modificări prin H.G. nr. 88/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 4 modificări prin H.G. nr. 86/2007 M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră
- 5 completat prin H.G. nr. 148/2007 M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 *completează în mod corespunzător anexa nr. 6*
Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului
- 6 completat prin H.G. nr. 238/2007 M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 *completează anexa nr. 9*
Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad
- 7 modificări prin H.G. nr. 283/2007 M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 *modifică anexa nr. 6*
Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului

Hotărâre privind înscrierea unui bun în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Ministerului Mediului - Administrația Națională de Meteorologie, radierea unui bun din domeniul public al statului și modificarea denumirii, datelor de identificare, valori de inventar sau bazei legale a unor bunuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului - Administrația Națională de Meteorologie