



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

601
05042018
253/23.04.2018

Direct permanent al Senatului
36 17.04.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată*, inițiată de domnul deputat USR Mihai-Cătălin Botez împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PSD, PMP, ALDE, Minorități naționale, independent (Bp.36/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 16 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 16¹**, în sensul ca odată cu eliberarea primei cărți de identitate pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18-25 de ani, persoana fizică să primească un exemplar al *Constituției României* și o broșură cu explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, prin grija serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință.

Potrivit *Expunerii de motive*, „În momentul actual, nu există o modalitate prin care tinerii să deprindă sau să intre în posesia cunoștințelor de funcționare a instituțiilor, decât adiacent, prin discuții în familie sau prin intermediul discuțiilor de la ore precum *Educație civică* sau *Istorie*. (...) Constituția primită de fiecare cetățean odată cu eliberarea primei cărți de identitate din momentul împlinirii vârstei de 18 ani, trebuie să reflecte solemnitatea momentului și în același timp să faciliteze înțelegerea textului Constituției”.

II. Observații

1. În conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, începând cu vârsta de 14 ani, cetățenilor români li se eliberează acte de identitate. Astfel, persoanelor cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani li se eliberează un act de identitate pentru motivele prevăzute de lege (expirare, pierdere, schimbarea domiciliului, modificări în statutul civil, etc.), însă prima carte de identitate se eliberează la vârsta de 14 ani.

De asemenea, învedereăm că potrivit dispozițiilor art. 16 alin. (1) lit. b) din același act normativ, cartea de identitate se eliberează cu valabilitate de 7 ani pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani.

2. Având în vedere faptul că soluționarea cererilor de eliberare a actelor de identitate este atributul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precizăm că potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare*, aceste servicii se organizează la nivelul consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, precum și la nivelul consiliilor județene, respectiv al municipiului București.

Prin raportare la atribuțiile acestor servicii (care sunt stabilite prin dispozițiile art. 5 și art. 7 din *Ordonanța Guvernului nr. 84/2001*), distribuirea odată cu înmânarea actului de identitate a „unui exemplar al *Constituției României* și a unei broșuri cu explicații (...)” excedează competențelor stabilite de lege în sarcina acestora.

Menționăm că textul propus este incomplet, întrucât nu reglementează cărei instituții îi revine obligația de a tipări *Constituția*/broșura și mai ales de a întocmi efectiv broșura care conține

explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, fapt ce presupune și o pregătire juridică/cunoștințe în domeniul dreptului constituțional.

În acest context, semnalăm faptul că nici această competență nu poate fi stabilită în sarcina serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor.

3. Semnalăm că potrivit dispozițiilor art. 20 din *Ordonanța Guvernului nr. 84/2001*, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, care funcționează ca instituții publice cu personalitate juridică, se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetele locale, iar în cazul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor fără personalitate juridică se asigură de la bugetele locale.

Potrivit *principiului proporționalității*, reglementat de art. 17 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, resursele financiare ale unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie proporționale cu responsabilitățile autorităților administrației publice locale stabilite prin lege.

Totodată, potrivit art. 5 alin. (2) din același act normativ, „*Fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor. (...)*”.

4. În *Expunerea de motive* ce însoțește inițiativa legislativă este menționat efortul financiar, fără a fi indicate sursele de finanțare necesare acoperirii cheltuielilor. Or, potrivit art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Precizăm că era necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*¹, în sensul că trebuie elaborată fișa financiară

¹ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;

potrivit art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*², însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal bugetară, cu legea anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

² În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.