



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor** (b213/26.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2069/02.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D440/03.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se preconizează transmiterea dreptului de proprietate asupra drumurilor de interes național care reprezintă variante de ocolire a municipiilor de reședință de județ sau a municipiilor de rang I, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale, la cererea autorităților administrației publice locale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **art.I pct.1**, este de analizat dacă un bun de interes public **național** poate fi transferat în domeniul public al unităților administrativ teritoriale, fără o prealabilă modificare a uzului sau a interesului public din național în județean respectiv local.

3. La **art.I pct.2**, întrucât **art.21** reglementează **administrarea** drumurilor de interes național, iar prin **alin.(1¹)** se preconizează **transferul dreptului de proprietate** asupra acestor drumuri, este de analizat dacă alineatul propus se încadrează tematic în cuprinsul acestui articol.

Referitor la textul propus pentru **alin.(1¹)**, nu este clar dacă se are în vedere ca transferul imobilelor să se realizeze în temeiul acestui text de lege, cererea formulată de autoritățile administrației publice locale reprezentând o condiție suspensivă, sau se preconizează ca acest transfer să se realizeze prin hotărâre a Guvernului, de vreme ce textul propus prevede un termen de realizare a acestei treceri.

Amintim că, potrivit prevederilor **art.860 alin.(3)** din Legea nr.287/2009 privind **Codul civil**, republicată, cu modificările ulterioare „Bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale potrivit unei legi organice **nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice**. În celelalte cazuri, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și invers se face în condițiile legii”. Așa cum a reținut Curtea Constituțională în **Decizia nr.1/2014**, „*dacă bunul aparține domeniului public potrivit unei declarații a legii, tot prin lege se poate face transferul interdomenial, respectiv între domeniul public al statului și cel al unei unități administrativ-teritoriale*”.

Față de cele de mai sus, având în vedere că drumurile de interes național fac parte din domeniul public al statului în temeiul **art.6 alin.(1)** din actul normativ de bază, rezultă că transferul interdomenial ar trebui să se facă în temeiul legii. Prin urmare, sugerăm reformularea textului astfel încât să rezulte fără echivoc în ce temei are loc transferul interdomenial.

La **alin.(1²)**, referitor la soluția de trecere a respectivelor drumuri în administrarea consiliilor locale, este de analizat dacă aceasta este în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională prin **Decizia nr.1/2014**,

potrivit căroră, „transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, **statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale**, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”.

La **alin.(1⁵)**, pentru precizia normei, sugerăm ca textul să se refere la termenul de prezentare publică a proiectelor de investiții.

Totodată, este de analizat care anume ar fi actul prin care se constată nerespectarea termenelor și cui anume ar trebui adresată „cererea Guvernului”.

În măsura în care aceste aspecte urmează a fi stabilite prin procedura aprobată potrivit art.II, acest lucru trebuie menționat expres.

4. La **art.I**, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de modificare și completare se vor redactata după următorul model:

„Alineatul (...) **al articolului** ... se modifică și **va avea** următorul cuprins:”

„După alineatul (...) **al articolului** ... se introduce **un nou** alineat, alin. (...), **cu** următorul cuprins:”

„După alineatul (...) **al articolului** ... se introduc **noi** alineate, alin.(...) - (...), **cu** următorul cuprins:”.

Totodată, din considerente de redactare, în cuprinsul alin.(1¹) și (1³) trebuie utilizată sintagma „autoritățile **administrației** publice locale”.

5. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse, sugerăm să se analizeze dacă scopul vizat de inițiatori, precizat în Expunerea de motive, putea fi realizat printr-o intervenție legislativă asupra art.22¹ din ordonanța Guvernului, care să prevadă preluarea temporară a respectivelor drumuri în administrarea autorităților publice locale.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 414 / 7.05. 2018.

O.G. nr. 43/1997

M. Of. nr. 221/29 aug. 1997

Ordonanță privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 82/1998

M. Of. nr. 158/22 apr. 1998

Prevederile art. 40 alin. (5) din prezenta lege intră în vigoare la 2 ani după adoptarea propunerii legislative privind omologarea de tip a dispozitivelor aerodinamice, respectiv a autovehiculelor echipate cu astfel de cabine, prezentată de Comisia Europeană, și după adoptarea de către Comisie a actelor de punere în aplicare, în conformitate cu art. 1 pct. 6 din Directiva UE 2015/719 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 96/53/CE a Consiliului de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în Interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, iar prevederile art. 40 alin. (7) din prezenta lege intră în vigoare după 3 ani de la data transpunerii sau de la data adoptării propunerii legislative prezentate de Comisia Europeană, după caz, în conformitate cu art. 1 pct. 6 din Directiva UE 2015/719.

1 republicare

M. Of. nr. 237/29 iun. 1998

Ordonanță privind regimul drumurilor *)*) Republicată

2 modificări prin

O.G. nr. 132/2000

M. Of. nr. 434/3 sep. 2000

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

respinsă prin L. nr. 189/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

modifică art. 40 alin. (2)-(4), art.54 alin.(2), anexa nr. 2

3 modificări prin

O.U.G. nr. 295/2000

M. Of. nr. 707/30 dec. 2000

Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului

aprobată prin L. nr. 109/2001

M. Of. nr. 157/29 mar. 2001

suspendă O.G. nr. 132/2000

4 modificări prin

O.G. nr. 79/2001

M. Of. nr. 541/1 sep. 2001

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 413/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

modifică art. 11, art.30, art.40 alin. (1)-(4), art.41 alin.(1) și (3), art.44 alin.(2), art.47 alin.(5) și (6), art.54 alin.(2), art.59 alin.(2), art.60, art.61; introduce lit. d la art.17 alin.(2), alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.41, alin.(1_1) la art.47, alin.(1_1) la art.60; abrogă art.42, art.65; înlocuiește anexa nr. 2

5 modificări prin

L. nr. 189/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 132/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

respinge O.U.G. nr. 132/2000

6 modificări prin

L. nr. 413/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

modifică art.1 alin.(2), art.3, art.4, art.6, art.7, art.11, art.13, art.19 alin.(1), art.20, art.21 alin.(1), art.24, art.26, art.33, art.35, art.36, art.38, art.39, art.40, art.41, art.43 lit.e și f, art.44, art.45 alin.(1), art.46, art.47 alin.(5), art.51, titlul secțiunii a VI-a a cap.II, art.52, art.53, art.54 alin.(1), art.56 alin.(1), titlul cap.IV, art.57 partea introductivă și lit.c, g, i și l, art.58, art.59 alin.(2), art.60, art.61, art.62, anexa; abrogă art.41 alin.(4), art.47 alin.(1), art.60 alin.(1_1) și art.II din O.G. nr. 79/2001

7 modificări prin	O. nr. 1959/2002 Ordin pentru modificarea limitelor maselor și dimensiunilor maxime admise, prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare	M. Of. nr. 923/17 dec. 2002	<i>modifică anexa nr.2</i>
8 modificări prin	O.G. nr. 26/2003 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 227/2003	M. Of. nr. 66/2 feb. 2003 M. Of. nr. 365/29 mai 2003	<i>modifică art.40 alin. (4); introduce alin. (4_1) la art.41, lit.c), d) și e) la art.60 alin. (1); înlocuiește anexa nr. 2</i>
9 modificări prin	L. nr. 227/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 365/29 mai 2003	<i>aprobă O.G. nr. 26/2003 și modifică art.41 alin. 4_1 și art. 60 alin. 1 lit. c) și d)</i>
10 modificări prin	L. nr. 47/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"	M. Of. nr. 257/23 mar. 2004	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 84/2003 și introduce alin. (5) la art.2</i>
11 modificări prin	O.G. nr. 21/2005 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 98/2005	M. Of. nr. 102/31 ian. 2005 M. Of. nr. 387/9 mai 2005	<i>modifică art. 40 alin. (3), art. 60, art. 61, înlocuiește termenul "osie" cu termenul "axă"</i>
12 modificări prin	L. nr. 98/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 387/9 mai 2005	<i>aprobă cu modificări O.G.nr. 21/2005 și modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (5_1) la art. 60</i>
13 completat prin	O.G. nr. 38/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 10/2007	M. Of. nr. 692/14 aug. 2006 M. Of. nr. 28/16 ian. 2007	<i>introduce art.22_1</i>
14 modificări prin	L. nr. 10/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 28/16 ian. 2007	<i>aprobă cu modificări O.G. nr. 38/2006 și modifică art.22_1</i>
15 completat prin	L. nr. 130/2007 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 315/11 mai 2007	<i>introduce alin.(2) și (3) la art.38, lit.j) la art.60 alin.(1)</i>

- 16 modificări prin O.G. nr. 7/2010 M. Of. nr. 70/30 ian. 2010
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
aprobată cu modificări și L. nr. 198/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
completări prin
- modifică art. 2 alin. (3), art. 3 lit. a), art. 6,
art. 8, art. 12, art. 13, art. 16 alin. (1), art.
17 alin. (2) lit. c), art. 19, art. 21, art. 27,
art. 30, art. 31, art. 35, art. 37, art. 38, art.
40, art. 41, art. 43 lit. e) și f), art. 44, art.
45, art. 46, art. 47 alin. (1_1), (2), (4) - (6),
art. 48, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art.
56, art. 57 lit. k), titlul cap. V, art. 60, art.
61, art. 66;
introduce alin. (2) - (4) la art. 39, art.
41_1, art. 41_2, lit. h) - j) la art. 43, alin.
(7) - (10) la art. 47, lit. m) la art. 57, art.
61_1, art. 61_2, anexele nr. 3 și 4,
mențiunea privind transpunerea normelor
comunitare după art. 67;
abrogă art. 49;
înlocuiește anexele nr. 1 și 2*
- 17 modificări prin O.G. nr. 5/2011 M. Of. nr. 80/31 ian. 2011
Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind
creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de
către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control
în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice
activității de transport rutier
aprobată cu modificări și L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
completări prin
- modifică art. 45 alin. (5) și (6), art. 66;
introduce alin. (7) și (8) la art. 45, alin.
(3) - (5) la art. 61, anexa nr. 5*
- 18 completat prin O.U.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 109/11 feb. 2011
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 22_1 din
Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
aprobată prin L. nr. 33/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- introduce alin. (1_1) la art. 22_1*
- 19 modificări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011
pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea
siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către
personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în
urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității
de transport rutier
- aprobă cu modificări și completări O.G. nr.
5/2011 și modifică art. 61 alin. (3) și (5)*
- 20 modificări prin L. nr. 33/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 8/2011 pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța
Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- aprobă O.U.G. nr. 8/2011*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40,41 alin. (14) lit. a), art. 44,46, 47, 59, 61_1 și 61_2 , sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», după caz, iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin al ministrului transporturilor sau ordin al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine», după caz. În cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine»

în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40, art. 41 alin. (14) lit. a), art. 44, 46, 47, 59, 61_1 și 61_2 sintagma „Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin al ministrului transporturilor sau ordin al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”; în cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma „Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin comun al ministrului transporturilor și al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”

în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile și sintagmele prevăzute la art. 18 alin. (1) lit. a)-n) se înlocuiesc în mod corespunzător; în cuprinsul actelor normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "Ministerul Transporturilor", iar sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "ministrul transporturilor"; vezi art. V din O.U.G. nr. 43/2016

- 23 modificări prin L. nr. 198/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art. 6, art. 11, art. 13, art. 17 alin. (2) lit. d), art. 18, art. 19 alin. (4) și (6), art. 20, art. 21, art. 22_1, art. 27, art. 35, art. 37, art. 38 alin. (3), art. 40 alin. (3) și (4), art. 41, art. 41_1, art. 43 lit. e) și i), art. 44 alin. (1)-(3) și (5), art. 45, art. 46, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 50, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52, art. 57 partea introductivă și lit. g), art. 58, art. 60 alin. (1)-(3), art. 61, art. 61_1 și 61_2, art. 62, art. 64, art. 66; introduce art. 5_1, art. 40_1, art. 51_1, art. 61_3; abrogă art. 2 alin. (5), art. 53, art. 57 lit. m), art. 63; anexa nr. 5; modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4
- 24 completat prin O.U.G. nr. 55/2016 M. Of. nr. 758/28 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative
introduce art. 19_1
- În toate actele normative sintagma "Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A." se înlocuiește cu sintagma "Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.".
- 25 modificări prin L. nr. 259/2017 M. Of. nr. 1028/27 dec. 2017
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3; introduce alin. (5) - (8) la art. 40, alin. (5) - (14) la art. 60

Prevederile art. 40 alin. (5) din prezenta lege intră în vigoare la 2 ani după adoptarea propunerii legislative privind omologarea de tip a dispozitivelor aerodinamice, respectiv a autovehiculelor echipate cu astfel de cabine, prezentată de Comisia Europeană, și după adoptarea de către Comisie a actelor de punere în aplicare, în conformitate cu art. 1 pct. 6 din Directiva UE 2015/719 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 96/53/CE a Consiliului de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în Interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, iar prevederile art. 40 alin. (7) din prezenta lege intră în vigoare după 3 ani de la data transpunerii sau de la data adoptării propunerii legislative prezentate de Comisia Europeană, după caz, în conformitate cu art. 1 pct. 6 din Directiva UE 2015/719.