



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea
Muzeului Centenarului Marii Uniri**

Analizând **propunerea legislativă privind înființarea Muzeului Centenarului Marii Uniri**, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.b63 din 27.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D190/6.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, în București, a Muzeului Centenarului Marii Uniri, instituție publică de importanță națională, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Culturii și Identității Naționale.

Potrivit proiectului, scopul principal al Muzeului este documentarea, cercetarea istorică și expunerea către public, prin conferințe și expoziții, a evenimentelor care au dus la Marea Unire de la 1918.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât proiectul are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza finală din Constituție.

De asemenea, ținând cont de prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

3. Menționăm că înființarea și acreditarea muzeelor publice este reglementată de Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, republicată.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.17 alin.(2) din Legea nr.311/2003, republicată, pentru înființarea muzeelor publice **este necesar avizul prealabil al Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor.**

Totodată, potrivit art.18 alin.(1) din același act normativ, funcționarea muzeelor publice, indiferent de forma de constituire, proprietate și administrare a patrimoniului, este condiționată de acreditarea acestora, iar conform alin.(4) al aceluiași articol, **acreditarea se aprobă, la propunerea Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, prin ordin al ministrului culturii, pe baza Criteriilor și normelor de acreditare a muzeelor și colecțiilor publice.**

De asemenea, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.16 alin.(1), **acordarea titlaturii de muzeu se aprobă prin hotărâre a Guvernului**, inițiată de Ministerul Culturii, cu avizul Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor.

Luând în considerare cele de mai sus, prezentul demers legislativ trebuie corelat cu dispozițiile Legii nr.311/2003, republicată, aceasta fiind legea-cadru în materie.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) Semnalăm că proiectul **nu stabilește sediul Muzeului Centenarului Marii Uniri**, fiind precizată numai localitatea în care acesta își va desfășura activitatea, respectiv în municipiul București.

b) La **titlu**, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „LEGE privind înființarea” cu expresia „**LEGE pentru înființarea**”.

c) Pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem ca **art.1** să debuteze, astfel :

„**Art.1. - Se înființează, în municipiul București, Muzeul Centenarului Marii Uniri, denumit în continuare *Muzeul***” .

Ca urmare, în tot cuprinsul proiectului sintagma „Muzeul Centenarului Marii Uniri” va fi înlocuită prin termenul „Muzeul”.

d) La **art.2, 3 și 5**, în acord cu normele de tehnică legislativă, alineatele trebuie marcate cu cifre arabe cuprinse între paranteze, și nu cu litere.

e) Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, verbele trebuie utilizate la timpul prezent forma afirmativă, la **actuala lit.a) a art.2**, expresia „va fi asigurată” trebuie înlocuită cu formularea „este asigurată”. Observația este valabilă pentru tot cuprinsul proiectului.

Totodată, ținând seama de raportul ierarhic dintre cele două funcții de conducere, sugerăm să se reanalizeze rangul echivalent acestor funcții (subsecretar de stat/consilier de stat).

f) La **actuala lit.b) a art.2**, pentru un plus de rigoare normativă, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Numărul maxim de **posturi**”.

g) La **actuala lit.a) a art.3**, din considerente de redactare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.3.-(1) Finanțarea necesară realizării Muzeului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale”.

h) La **actuala lit.b) a art.3**, pentru coerența textului și pentru un spor de rigoare normativă, acesta trebuie reformulat ținându-se seama de următoarele:

- expresia „prin Hotărâre de Guvern” trebuie redată sub forma „prin hotărâre a Guvernului”;

- sintagma „în funcție de organigrama de personal conform articolul 3, alin.c)” trebuie înlocuită cu expresia „în funcție de organigrama de personal **prevăzută la art.2 alin.(2)**”;

- expresia „până la sfârșitul anului trecut” trebuie înlocuită cu sintagma „până la sfârșitul anului precedent”;

- bugetul Muzeului este **aprobat** prin hotărâre a Guvernului, și nu este stabilit de conducerea Muzeului.

i) La **actuala lit.c) a art.3**, semnalăm că nu Muzeul sau Ministerul Culturii și Identității Naționale pot fi ordonatori de credite, ci **conducătorii** acestor instituții.

j) Referitor la **art.4**, luând în considerare Expunerea de motive, potrivit căreia scopul cel mai important al acestei instituții este nu doar acela de a organiza conferințe și expoziții, ci și de a demara „o cercetare amplă asupra fenomenului numit Marea Unire”, și având în vedere uniformitatea în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, proiectul ar trebui să **prevadă principalele atribuții** ale

Muzeului, în vederea realizării obiectivelor acestuia, nefiind suficientă doar precizarea scopului principal al instituției.

În plus, pentru o corectă sistematizare a propunerii legislative, **art.4 ar trebui redactat după art.1, marcat ca art.2.**

k) La **actuala lit.a) a art.5**, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară redarea *in extenso* a abrevierii „ONG-uri”.

l) La **actuala lit.b) a art.5**, pentru rigoare normativă, potrivit prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „agenți economici” cu expresia „**operatori economici**”.

m) La **art.6**, pentru o corectă informare asupra evenimentelor legislative suferite de Legea nr.311/2003, trimiterea la acest act normativ se va realiza, astfel: „Legii muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, **republicată**”.

Totodată, expresia „Monitorul Oficial” trebuie redată sub forma „**Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

n) La **art.7**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „intră în vigoare în termen de 3 luni” trebuie redată sub forma „intră în vigoare **la 3 luni**”.

Totodată, în finalul textului, va fi inserată expresia „**Partea I**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 292/03.04.2018

L. nr. 311/2003

M. Of. nr. 528/23 iul. 2003

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 207/24 mar. 2014

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

L. nr. 500/2002

M. Of. nr. 597/13 aug. 2002

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4_1) la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19	modificări prin	L. nr. 270/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 642/18 oct. 2013	<i>modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);</i> <i>introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea I_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1;</i> <i>abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)</i>
Art. I pct. 20, 37, 40 - referitoare la art. 28_5, 52 și 70 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2015.				
20	completat prin	O.U.G. nr. 15/2014 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin L. nr. 111/2014	M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>introduce alin. (9_1) la art. 52</i>
21	modificări prin	L. nr. 111/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2014</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);</i> <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017</i>
23	modificări prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)</i>
24	completat prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10_1) la art. 52</i>

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018