

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind autorizația sanitară de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară**

Analizând **propunerea legislativă privind autorizația sanitară de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b42 din 21.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D153/27.02.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea modalității de acordare a autorizației de funcționare pentru cabinetele mobile de medicină dentară. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ are în vedere eliminarea vidului legislativ rezultat din neadoptarea ordinului ministrului sănătății prevăzut la art.135 alin.(3) lit.e) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitor la normele de aplicare a prevederilor legale vizând organizarea cabinetelor și unităților medicale mobile.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la obiectul de reglementare al propunerii legislative, semnalăm că, *de lege lata*, potrivit art.135 alin.(3) lit.e) din Legea nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, servicii medicale de specialitate pot fi acordate și prin **cabinete și unități medicale mobile organizate conform normelor de aplicare a prezentului titlu, aprobate prin ordin al ministrului sănătății**, un ordin având ca obiect cabinetele și unitățile medicale mobile nefiind adoptat până în prezent. De altfel, menționăm că, recent, a fost publicat pe site-ul Ministerului Sănătății, proiectul Ordinului pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și

funcționarea cabinetelor și unităților medicale mobile, care parcurge în prezent procedura de transparență decizională prevăzută de lege.

În acest context, precizăm că soluția legislativă preconizată la **art.17** din propunere, potrivit căreia „Dispozițiile prezentei legi se aplică **prin derogare** de la prevederile art.135 alin.(3) lit.e) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”, nu respectă rigorile normative în materie de tehnică legislativă ale dispozițiilor prin care se realizează derogarea.

Ca urmare, recomandăm ca norma prin care se instituie derogarea să facă obiectul art.1, a cărui parte de debut să aibă următoarea redactare:

*„Art.1. - Prin derogare de la prevederile art.135 alin.(3) lit.e) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare ...”.*

În continuare, urmează a se preciza în mod expres care este situația care va face obiectul unor norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie.

**3.** Semnalăm că soluția preconizată la art.8 din prezenta propunere legislativă, potrivit căreia se reglementează dotarea minimă obligatorie pentru cabinetele mobile de medicină dentară, este în conflict cu dispozițiile art.7 din Ordonanța Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„cabinetul medical trebuie să dispună de o dotare minimă, stabilită prin ordin al ministrului sănătății și familiei, cu avizul prealabil al Colegiului Medicilor din România, în raport cu specialitatea și profilul de activitate declarate”.*

**4.** Cu privire la sistematizarea propunerii pe capitole, recomandăm reconsiderarea acestui aspect, având în vedere întinderea relativ mică a propunerii legislative, care este alcătuită din numai 17 articole, dar și faptul că, contrar normelor de tehnică legislativă, cap.III conține un singur articol.

**5. La titlu,** pentru a reflecta într-o manieră cât mai precisă obiectul de reglementare, sugerăm reformularea acestuia, astfel: **„Lege privind funcționarea cabinetelor mobile de medicină dentară”**, cu atât mai mult cu cât propunerea conține și dispoziții care nu se referă strict la autorizația sanitară de funcționare a acestor cabinete medicale, fiind necesară totodată și reformularea normei preconizate la **art.1**, astfel încât scopul reglementării să vizeze într-o manieră exactă aspectele preconizate prin prezenta propunere.

6. La **art.2 alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca textul să debuteze astfel:

„(1) În înțelesul prezentei legi, **cabinetul** mobil de medicină dentară **reprezintă** cabinetul medical ...”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma „în art.1” se va înlocui cu sintagma „**la art.1 alin.(1)**”, iar înaintea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” se va insera termenul „**republicată**”.

La **alin.(2)**, pentru uniformitate în redactare, sintagma „În sensul prezentei legi” se va înlocui cu expresia „În **înțelesul** prezentei legi”.

Totodată, sugerăm reformularea normei propuse cu precizări suplimentare în ceea ce privește noțiunea de „**operator**”, deoarece, din actuala formulare în afara posibilității de a solicita autorizația sanitară de funcționare, nu se poate determina care este relația dintre acesta și cabinetul mobil de medicină dentară propriu-zis; aceste precizări se impun și în contextul în care, la art.4 alin.(1) și (2), este indicat că „reprezentantul legal” este cel ce urmează a face cererea pentru obținerea autorizației sanitare de funcționare.

7. Pentru rigoarea redactării, propunem ca titlul **Capitolului II** să fie reformulat, astfel:

„Autorizația sanitară **de funcționare**”.

Din același considerent, sugerăm următoarea formulare pentru **Secțiunea 1 a Capitolului II**:

„Condițiile pentru obținerea autorizației sanitare de funcționare a cabinetelor mobile de medicină dentară”.

8. Pentru claritatea reglementării, se impune detalierea sintagmei „înființate și organizate în condițiile Legii” cu indicarea expresă a dispozițiilor aplicabile.

9. La **art.4 alin.(2)**, pentru claritatea normei, sugerăm reformularea, făcându-se precizarea că dispoziția vizează „asigurarea conformității” cabinetului mobil de medicină dentară **pentru care se solicită eliberarea autorizației sanitare de funcționare**.

Totodată, referitor la sintagma „prezentele norme privind” semnalăm că această formulare nu se uzitează, motiv pentru care sugerăm reformularea, astfel: „dispozițiile prezentei Legi privind”, iar în ceea ce privește sintagma „normele de igienă și sănătate publică”, recomandăm introducerea unor precizări suplimentare astfel încât să reiasă în mod clar dacă sunt vizate numai cele preconizate prin prezenta propunere sau toate dispozițiile normative incidente.

În legătură cu obținerea autorizației sanitare de funcționare a cabinetului mobil de medicină dentară pe baza declarației pe propria răspundere, semnalăm că, în reglementarea actuală, pentru desfășurarea **activității de asistență stomatologică**, potrivit art.9 alin.(2) din Ordinul ministrului sănătății nr.1030/2009, solicitarea și **obținerea autorizației sanitare de funcționare** prin parcurgerea **procedurii de evaluare** sunt obligatorii indiferent de forma de organizare a solicitantului, iar autorizația sanitară de funcționare emisă pe baza declarației pe propria răspundere înainte de apariția Ordinului ministrului sănătății nr.251/2012 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății nr.1.030/2009 își menține valabilitatea până la modificarea condițiilor care au stat la baza emiterii acesteia.

Ca urmare, în considerarea dispozițiilor art.54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară instituirea unor **norme tranzitorii**, care să cuprindă măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.

**10.** Semnalăm o eroare în numerotarea articolelor, în sensul că, după art.4 figurează art.7, fiind necesară corectarea acesteia

**11.** La **art.7**, pentru claritatea normei preconizate, este necesară reformularea sintagmei „spațiilor funcționale prevăzute”.

**12.** La partea introductivă a **art.8 alin.(1)**, pentru precizia normei, având în vedere obiectul propunerii legislative, recomandăm a se specifica faptul că este avut în vedere cabinetul **mobil** de medicină dentară.

La teza întâi a **alin.(4)**, pentru rigoare normativă, sintagma „În cabinetele” din debutul normei va fi redată sub forma „**Pentru** cabinetele”.

**13.** La **art.9 alin.(1)**, semnalăm caracterul prea general al normei propuse, motiv pentru care recomandăm indicare în mod expres a actelor normative care instituie normele la care textul face referire.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea termenului „Normele” cu sintagma „**Prevederile legale**”.

La **alin.(2)**, semnalăm faptul că propunerea legislativă are o singură anexă, fiind necesară înlocuirea sintagmei „anexa 1” cu termenul „**anexă**”.

Totodată, pentru precizia normei, sugerăm ca după cuvântul „necesară” să fie inserat textul „**pentru funcționarea unui cabinet mobil de medicină dentară**”.

**14.** La norma propusă pentru **art.10**, întrucât utilizarea termenului „pot” este de natură a infirma **obligția** de a „asigura sterilizarea

instrumentarului, dispozitivelor și materialelor sanitare prin mijloace proprii sau pe baza contractelor încheiate cu unități specializate și autorizate în acest sens”, recomandăm eliminarea acestui termen.

**15. La art.11 lit.c), pentru corectitudinea redactării, propunem completarea textului prin inserarea sintagmei „operatorul care administrează”, înaintea expresiei „rețeaua de canalizare”.**

Totodată, pentru unitatea și corectitudinea redactării, propunem reformularea textului de la **lit.d)** astfel:

**„d) colectarea, depozitarea, evacuarea și neutralizarea deșeurilor rezultate în urma activităților medicale, conform prevederilor legale”.**

De asemenea, la **lit.f)**, pentru evitarea repetării cuvântului „asigurarea”, sugerăm ca sintagma „prin asigurarea” să fie înlocuită cu expresia „prin **realizarea**”.

**16. La art.12, pentru unitate în redactare cu ansamblul proiectului, sugerăm inserarea sintagmei „de medicină dentară” după expresia „Cabinetul mobil” din debutul normei.**

Totodată, cu privire la partea de final a normei preconizate, apreciem că textul nu îndeplinește cerințele vizând claritatea și precizia dispozițiilor normative, mai ales că în prezent, noțiunea de „cabinet mobil” nu face obiectul reglementării unor dispoziții în materie.

**17. La art.13 alin.(1),** întrucât abrevierea „CMDR” este la prima utilizare în text, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară redarea *in extenso* a acesteia;

La **alin. (2),** sintagma „cabinetului medical mobil” se va înlocui cu formularea „cabinetului mobil de medicină dentară”, pentru concordanță cu terminologia utilizată în cuprinsul proiectului.

  
**PRESEDINTE**  
**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr.

264/28.03.2018.

**L. nr. 95/2006**

M. Of. nr. 372/28 apr. 2006

**Lege privind reforma în domeniul sănătății**

- |                               |                                                                                                                                                                                                                                         |                                            |                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 652/28 aug. 2015                                                                                                                                                                                                             | Lege privind reforma în domeniul sănătății |                                                                                                                                                                                                |
| 2 rectificare                 | M. Of. nr. 732/30 sep. 2015                                                                                                                                                                                                             | RECTIFICARE                                | <i>în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"</i>                                                                                      |
| 3 modificări prin             | L. nr. 260/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 825/5 nov. 2015                 | <i>modifică art. 529 alin. (5)</i>                                                                                                                                                             |
|                               | Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                              |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| 4 modificări prin             | L. nr. 265/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 836/9 nov. 2015                 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>                                                                                                                                                 |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative                                                                                                             |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| 5 modificări prin             | L. nr. 294/2015                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 885/26 nov. 2015                | <i>modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3)</i>                                                                                                                                         |
|                               | Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                                                         |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| 6 modificări prin             | O.U.G. nr. 67/2015                                                                                                                                                                                                                      | M. Of. nr. 986/31 dec. 2015                | <i>prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 31 martie 2016</i> |
|                               | Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                 |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| aprobată cu modificări prin   | L. nr. 67/2016                                                                                                                                                                                                                          | M. Of. nr. 304/20 apr. 2016                |                                                                                                                                                                                                |
| 7 modificări prin             | O.U.G. nr. 5/2016                                                                                                                                                                                                                       | M. Of. nr. 189/14 mar. 2016                | <i>modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2);</i>          |
|                               | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                          |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| aprobată prin                 | L. nr. 192/2016                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 860/28 oct. 2016                | <i>introduce alin. (4) la art. 249</i>                                                                                                                                                         |
| 8 modificări prin             | L. nr. 67/2016                                                                                                                                                                                                                          | M. Of. nr. 304/20 apr. 2016                | <i>prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016</i>              |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății |                                            |                                                                                                                                                                                                |
| 9 modificări prin             | L. nr. 113/2016                                                                                                                                                                                                                         | M. Of. nr. 411/31 mai 2016                 | <i>modifică art. 391 alin. (8)</i>                                                                                                                                                             |
|                               | Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                                                                                                                                  |                                            |                                                                                                                                                                                                |

264.

*modifică art. 4 alin. (1) lit. g), art. 16 alin. (1) lit. g), titlul cap. IV din titlul I, art. 26 alin. (1), art. 55 lit. e), art. 58 alin. (3), art. 92 alin. (1) lit. l), art. 99 alin. (2), art. 118 alin. (3), art. 170 alin. (1) lit. a), art. 176 alin. (4), art. 185 alin. (5), art. 187 alin. (9) și (11), art. 221 alin. (1) lit. i), art. 241, art. 244 alin. (2), art. 267 alin. (2), art. 322, art. 347 lit. h), art. 699 pct. 17 și 19, art. 784, art. 800 alin. (1) și (8), art. 803 partea introductivă și lit. c), art. 804 alin. (2), art. 809, art. 814 alin. (4), art. 875;*

*introduce art. 6\_1, lit. c) la art. 11, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 16, lit. d) la art. 27 alin. (3), lit. a\_1) la art. 170 alin. (1), alin. (3) la art. 170, alin. (3) la art. 171, alin. (10) la art. 176, alin. (7) la art. 177, art. 183\_1, lit. s) și ș) la art. 184 alin. (1), lit. d\_1) - d\_3) la art. 193 alin. (7), alin. (8) la art. 193, lit. l) la art. 221 alin. (1), alin. (2\_1) la art. 267, pct. 41-43 la art. 699, art. 701\_1, art. 761\_1 - 761\_23, art. 769\_1, art. 769\_2, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 804, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 857, lit. e) și f) la art. 857 alin. (8) și art. 926\_1;*

*abrogă art. 203 alin. (1);  
în cuprinsul legii, sintagma „dispozitive  
medicale” se înlocuiește cu sintagma  
„dispozitive medicale, tehnologii și  
dispozitive asistive”;*

Dispozițiile art. I pct. 50 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I; dispozițiile art. I pct. 28 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019