



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

709 / CP39
19.04.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
25.08.05. 2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, inițiată de domnul deputat PMP Adrian Mihăiță Todoran împreună cu un grup de parlamentari PMP, PNL, USR (Bp. 25/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării ajutorului social după cum urmează:

- 50% din cuantumul ajutorului social să fie acordat în bani, după caz, în funcție de opțiunea beneficiarului, pe bază de mandat poștal sau cont bancar;
- 50% din cuantumul ajutorului social sub forma tichetului pentru ajutor social.

De asemenea, se propune ca aceste tichete pentru ajutor social să fie emise numai de unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor Publice, în baza contractelor de prestări servicii încheiate cu agențiile pentru plăți și inspecție socială județene.

Totodată, se propune ca tichetele pentru ajutor social să fie folosite doar în unitățile de alimentație publică și numai pentru achiziționarea produselor alimentare, pe baza unor criterii de selecție a unităților emitente, legate de dispersia geografică și numărul unităților de alimentație publică.

O altă măsură inclusă în inițiativa legislativă se referă la sursa de finanțare pentru tichetele de ajutor social și costul generat de achiziția acestora, precum și comisioanele de transmitere prin mandat poștal și prin cont bancar care se propun a fi suportate din bugetul Ministerului Muncii și Justiției

Sociale, din aceleași fonduri din care se suportă plata ajutorului social, fiind introdusă totodată și o limită maximă a costului generat de achiziția tichetelor pentru ajutorul social, similar comisionului bancar.

II. Observații

1. Subliniem faptul că ajutorul social este un beneficiu de asistență socială calculat ca diferență între nivelul venitului minim garantat prevăzut de *Legea nr. 416/2001* și venitul total al familiei sau persoanei singure, acordat din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Acest tip de beneficiu se acordă în quantum variabil, în funcție de dimensiunea familiei și veniturile acesteia, stabilite lunar în funcție de situația socio-economică a familiei (ex.: majorarea sau diminuarea veniturilor membrilor familiei) sau de componența familiei (ex.: decesul/nașterea unui membru al familiei, despărțiri în fapt ș.a.) sau alte situații cum ar fi suspendările ca urmare a neîndeplinirii unor obligații prevăzute de lege.

Potrivit prevederilor art. 20 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, plata beneficiilor sociale se poate efectua, în funcție de specificul acestora și opțiunea titularului, prin mandat poștal, în cont bancar, în tichete sociale sau altă formă de plată, conform legii, iar modalitatea de acordare a tichetelor sociale se stabilește prin legi speciale.

Procedura de autorizare a unităților emitente de tichete/vouchere este reglementată prin Anexa nr. 2 la *Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Pentru a se asigura claritatea și precizia normelor referitoare la „unitățile emitente” ale tichetelor de ajutor social, conform art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, din textele **art. 13³ - 13⁶** ar fi trebuit să rezulte fără echivoc, ce se are în vedere prin „unitate emitentă”, la ce se referă autorizarea acestora de către Ministerul Finanțelor Publice, care este succesiunea etapelor pe care trebuie să le parcurgă o unitate pentru a fi inclusă în această categorie.

De asemenea, din aceleași considerente legate de precizia și claritatea normelor, trebuiau definite sintagmele „unități de alimentație publică” și „produse alimentare” sau indicarea textelor legale în vigoare care le definesc în prezent.

3. Cu privire la **art. 13⁹**, pe de o parte apreciem că trebuia menționat clar ce se are în vedere prin „*cheltuieli pentru transmiterea drepturilor*”, respectiv trebuia indicată concret sursa de finanțare a cheltuielilor respective și pe de altă parte construcția „*Fondurile...se suportă...din aceleași fonduri*” este ambiguă.

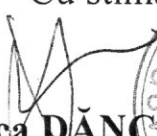
4. În ceea ce privește **art. 13¹⁰**, considerăm că **alin. (1)** nu îndeplinește exigențele constituționale privind claritatea și predictibilitatea normei juridice, fiind necesar ca procedura și criteriile respective să fie stabilite printr-un act normativ de nivel superior ordinului, care să poată asigura accesul egal al tuturor destinatarilor și care să creeze cadrul unei interpretări unitare și echidistante a procedurii și criteriilor respective. Observația este valabilă și în ceea ce privește „*procedura de emitere*” prevăzută la alin. (2) al aceluiași articol.

5. De asemenea, având în vedere că inițiativa legislativă generează costuri pentru achiziția tichetelor pentru ajutor social emise pe suport electronic, învederăm exigențele prevăzute de art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit căruia în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Viorica DĂNCILĂ



PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului