

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului National pentru Achiziții Centralizate

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

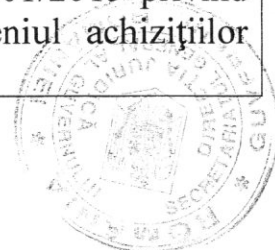
Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată, în principal, de următoarele:

- importanța deosebită a fondurilor structurale în ansamblul economiei naționale, precum și efectele negative asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale generate de un nivel redus al absorbției fondurilor structurale;

- stabilirea prin Acordul de parteneriat al României pentru perioada de programare financiară 2014-2020, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2014) 5.515 din 6 august 2014, a condiționalităților orizontale ex-ante care trebuie îndeplinite de Guvernul României în legătură cu utilizarea fondurilor structurale aferente perioadei de programare financiară 2014-2020;

- importanța domeniului achizițiilor publice, reflectată în condiționalitățile ex-ante stabilite prin Acordul de parteneriat, precum și faptul că una dintre aceste condiționalități vizează înființarea unei unități de achiziții centralizate, prin intermediul căreia autoritățile contractante care acționează la nivel central achiziționează anumite categorii de produse și servicii;

- faptul că înființarea unei unități de achiziții centralizate prin intermediul căreia autoritățile contractante care acționează la nivel central achiziționează anumite categorii de produse și servicii este prevăzută ca direcție de acțiune în Strategia națională în domeniul achizițiilor publice, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice;



- faptul că înființarea unității de achiziții centralizate era prevăzută a fi realizată până la data de 31 decembrie 2016, precum și solicitările Comisiei Europene privind înființarea și operaționalizarea unității de achiziții centralizate;

- faptul că pentru înființarea și operaționalizarea unității de achiziții centralizate este necesară adoptarea unor măsuri de ordin legislativ;

- prevederile art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului;

- faptul că absorbția fondurilor structurale, dată fiind importanța acestora în ansamblul economiei naționale și efectele absorbției fondurilor structurale asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale, reprezintă un interes public prioritar;

- faptul că nerespectarea prevederilor Acordului de parteneriat, prin neîndeplinirea condiționalităților ex-ante prevăzute în cuprinsul său, inclusiv în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea Strategiei naționale de achiziții publice, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, poate conduce la afectarea finanțării din fonduri structurale în cadrul programelor europene finanțate din fonduri europene alocate în exercițiul financiar 2014-2020 a unor proiecte de interes public și la corecții financiare, fiind astfel afectată în mod semnificativ îndeplinirea obiectivelor de absorbție a fondurilor structurale, cu impact deosebit asupra dezvoltării economiei naționale;

- faptul că, în prezent, contrar prevederilor Acordului de parteneriat, nu este înființată o unitate de achiziții centralizate prin intermediul căreia autoritățile contractante care acționează la nivel central achiziționează anumite categorii de produse și servicii, situație care poate duce la consecințele menționate în paragraful anterior, prezentând,

astfel, caracter de situație extraordinară, și care trebuie soluționată în cel mai scurt timp posibil, pentru a evita o atingere gravă și iminentă a interesului public legat de absorbția fondurilor structurale, prin emiterea în condiții de urgență a actului normativ primar necesar pentru înființarea unității de achiziții centralizate.

Sectorul achizițiilor publice reprezintă un sector deosebit de important al economiei naționale. În anul 2013, valoarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor achiziționate din fonduri publice s-a ridicat la 13,3% din PIB-ul României, din care 9,46% (14.250 milioane euro) de la bugetul de stat și aproximativ 3,87% (5.491 milioane euro) din fonduri UE și alte surse de finanțare.

Având în vedere importanța sectorului achizițiilor publice, funcționarea corespunzătoare a acestuia reprezintă o preocupare constantă a autorităților naționale. Printre măsurile luate în ultima perioadă se pot enumera:

- înființarea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015, a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice prin reorganizarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și a Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice;

- aprobarea, prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 a Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, prin care se stabilesc acțiuni privind reformarea sistemului național de achiziții publice în perioada 2015-2020;

- elaborarea legilor care reglementează achizițiile publice, achizițiile sectoriale, concesiunile, precum și căile de atac și remediile în aceste domenii, adoptate și intrate în vigoare în cursul anului 2016 (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor), prin care au fost transpuse directivele adoptate la nivelul Uniunii Europene la începutul anului 2014, urmată de adoptarea, la nivelul Guvernului, a normelor metodologice de aplicare a acestora (Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului



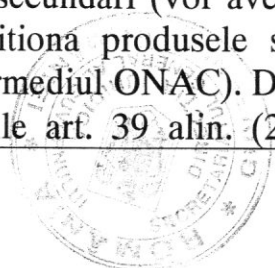
sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii).

Dincolo de măsurile menționate anterior, există o serie de alte măsuri a căror implementare este necesară pentru funcționarea corespunzătoare a sectorului achizițiilor publice. Una dintre acestea vizează, conform prevederilor Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, utilizarea achizițiilor centralizate la nivelul administrației centrale pentru anumite tipuri de achiziții. Din punct de vedere tehnico-organizatoric, această măsură presupune înființarea unei unități de achiziții centralizate, care să încheie contracte de achiziție publică/acorduri-cadru pentru autorități contractante la nivel central, care vor avea obligația să le utilizeze pentru satisfacerea necesităților de produse și servicii care fac obiectul acestora.

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2014) 5515 din 6 august 2014 de aprobare a Acordului de Parteneriat al României pentru perioada de programare financiară 2014 – 2020, România poate beneficia de fonduri europene în valoare de aproximativ 43 miliarde de Euro. Conform Regulamentului UE nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondurile Europene Structurale și de Investiții (Art. 19 și Anexa XI), fiecare Stat Membru trebuie să garanteze existența condițiilor prealabile necesare pentru utilizarea eficace și eficientă a Fondurilor Structurale și de Investiții. Una dintre măsurile cuprinse în cadrul condiționalității ex-ante privind achizițiile publice, de care depinde accesarea de către România a fondurilor europene și care nu este realizată în prezent, constă în realizarea anumitor tipuri de achiziții, prin intermediul unei unități de achiziții centralizate, înființate în cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

În temeiul legislației anterioare în domeniul achizițiilor publice, Ministerul Sănătății a fost desemnat ca unitate de

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | <p>achizitii centralizate, conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 71/2012 privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice centralizată, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 184/2013, pentru efectuarea de achizitii prin incheierea de acorduri-cadru având ca obiect produse necesare unitatilor sanitare.</p> <p>Dincolo de cele de mai sus, nu exista in Romania in momentul de fata o unitate de achizitii centralizate care sa realizeze achizitiile publice pentru anumite produse si servicii in beneficiul autoritatilor contractante la nivel central.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 37 alin. (1) al treilea paragraf din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr. 94 din 28 martie, Statele Membre pot stabili ca anumite achiziții să se realizeze prin intermediul unităților de achiziții centralizate, în general, sau al uneia ori mai multor unități de achiziții centralizate identificate în concret.</p>                                                                                                                                                                                             |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin prezentul proiect se intentioneaza infiintarea Oficiului National pentru Achiziții Centralizate, ca institutie publica cu personalitate juridica, in subordinea Ministerului Finanțelor Publice, denumit in continuare ONAC. Rolul ONAC este de a realiza achizitii publice in numele si pentru alte autoritati contractante.</p> <p>Achizitiile publice realizate de ONAC vor viza exclusiv produse si servicii cu un nivel ridicat de omogenitate, care sunt necesare unei categorii largi de autoritati contractante (de exemplu, produse in domeniul IT, hârtie tip A3 și A4, mobilier, produse electrotehnice, combustibili pentru parcul auto și birotice). Lista acestor produse si servicii va fi stabilita prin hotarare a Guvernului, care urmeaza a fi emisa in termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a ordonantei de urgenta.</p> <p>Autoritatile contractante la nivel central vor avea calitatea de utilizatori principali (vor achiziționa produsele si serviciile mentionate anterior in mod obligatoriu prin intermediul ONAC), iar autoritățile contractante la nivel local vor avea calitatea de utilizatori secundari (vor avea dreptul, nu si obligatia, de a achiziționa produsele si serviciile mentionate anterior prin intermediul ONAC). De asemenea, având în vedere prevederile art. 39 alin. (2)</p> |



primul paragraf din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr. 94 din 28 martie 2014, se menționează expres că entitățile care au calitatea de autorități contractante conform legislației unui alt Stat Membru al Uniunii Europene pot achiziționa aceste produse și servicii privind intermediul ONAC.

Este stabilită astfel obligația autorităților contractante la nivel central să realizeze achizițiile de produse și servicii din anumite categorii prin intermediul ONAC, produsele și serviciile pentru care există această obligație urmând să fie stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Activitatea ONAC în beneficiul autorităților contractante se realizează în principal prin încheierea de acorduri-cadru în numele ONAC și pentru utilizatorii principali și, dacă este cazul, utilizatorii secundari. Atribuirea contractelor subsecvente în temeiul acordurilor-cadru încheiate de ONAC se realizează în principiu de către utilizatori, fără implicarea ONAC.

De asemenea, ONAC poate administra sisteme dinamice de achiziții prin care utilizatorii principali și, dacă este cazul, utilizatorii secundari pot achiziționa produsele și serviciile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Cu titlu de excepție, în situațiile și condițiile prevăzute prin hotărâre a Guvernului, ONAC va putea atribui și încheia și contracte de achiziție publică, nu numai acorduri-cadru, inclusiv contracte subsecvente în temeiul acordurilor-cadru încheiate de ONAC, în numele și pentru acesta.

Realizarea achizițiilor publice prin intermediul unităților de achiziții centralizate prezintă principalul beneficiu al realizării de economii la buget și al utilizării eficiente a fondurilor datorită, în principal:

- Simplificării procedurilor de achiziție publică și reducerii costurilor asociate: unitatea de achiziții centralizate va organiza procedurile de atribuire în numele autorităților contractante, spre deosebire de situația în care fiecare autoritate contractantă va organiza propriile proceduri de atribuire;

- Agregării cererii și realizării de economii de scară: unitatea de achiziții centralizate va organiza procedurile de atribuire pentru volume mari, pe baza necesităților agregate ale autorităților contractante, ceea ce va crește atractivitatea

procedurilor de atribuire și va permite realizarea de economii prin raportare la volumele achiziționate;

- Îmbunătățirii capacității administrative și expertizei: unitatea de achiziții centralizate va concentra expertiza și personal specializat în domeniul achizițiilor publice, ceea ce va contribui la creșterea încrederii în activitatea unității de achiziții centralizate și la o concurență sporită în cadrul procedurilor de atribuire organizate de aceasta;

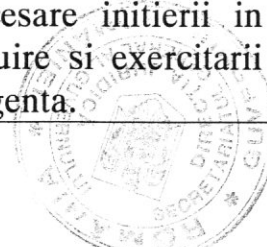
- Îmbunătățirii transparenței: Datorită unui control mai ușor prin autoritățile competente (comparativ cu monitorizarea a mii de autorități contractante mici situate pe teritoriul întregii țări), unitatea de achiziții centralizate are un rol important în combaterea corupției.

Având în vedere beneficiile unei astfel de abordări, realizarea achizițiilor publice prin intermediul unităților de achiziții centralizate reprezintă o practică uzuală la nivelul Statelor Membre ale Uniunii Europene. Astfel, cu caracter exemplificativ, unități de achiziții centralizate există și realizează achiziții în beneficiul autorităților contractante în State Membre ale Uniunii Europene cum ar fi Danemarca, Finlanda, Franța, Italia, Marea Britanie sau Ungaria.

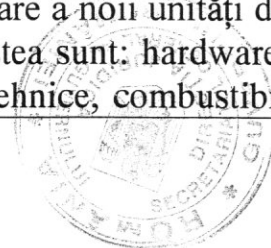
ONAC este înființată ca instituție publică în subordinea Ministerului Finantelor Publice, finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finantelor Publice. Având în vedere importanța activităților ONAC, proiectul de ordonanță de urgență prevede anumite condiții speciale în legătură cu conducerea ONAC.

Salarizarea personalului ONAC se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, situație de natură să creeze premisele asigurării unui nivel salarial adecvat pentru importanța activității ce va fi desfășurată de ONAC la nivelul administrației publice centrale și nu numai. De asemenea, această soluție se justifică prin prisma importanței deosebite acordate eficientizării cheltuielilor bugetare la nivelul administrației publice centrale prin instituirea acestui mecanism de achiziții centralizate.

Ministerul Finantelor Publice și ONAC vor lua toate măsurile necesare astfel încât ONAC să fie pe deplin operațională și să beneficieze de toată infrastructura, aplicațiile și sistemele electronice necesare inițierii în condiții optime a procedurilor de atribuire și exercitării atribuțiilor prevăzute de ordonanța de urgență.



|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. Alte informații | <p>Implementarea măsurilor cuprinse în Strategia națională în domeniul achizițiilor publice revine Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție publică în subordinea Ministerului Finanțelor Publice. Agenția Națională pentru Achiziții Publice beneficiază de asistență tehnică din partea Băncii Europene de Investiții, prin intermediul Acordului semnat la data de 15 iulie 2016, ca urmare a Memorandumului de înțelegere privind sprijinul pentru implementarea proiectelor între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții, încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Fondurilor Europene, și Banca Europeană de Investiții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 167/2016.</p> <p>În ceea ce privește măsura referitoare la înființarea unei unități de achiziții centralizate care să organizeze proceduri de atribuire și să încheie contracte de achiziție publică/acorduri-cadru pentru autorități contractante la nivel central, în cadrul serviciilor de asistență tehnică, a fost elaborat și sunt în curs de aprobare studiul de fezabilitate privind produsele sau serviciile recomandate pentru achiziționarea centralizată, precum și o strategie privind cea mai bună metodă în care poate funcționa o unitate de achiziții centralizate în România și modalitatea/forma de organizare a acesteia. Prin această strategie au fost stabilite, printre altele, criteriile considerate relevante în analiza opțiunilor privind organizarea unității de achiziții centralizate, dintre care menționăm:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• compatibilitatea cu prevederile legale (Legea Achizițiilor Publice precum și alte norme legislative relevante);</li> <li>• modelul de finanțare;</li> <li>• compatibilitatea cu scopul acțiunii;</li> <li>• răspunderea;</li> <li>• personalul și posibilitatea de a angaja personal din domeniul privat, dacă este cazul;</li> <li>• controlul prin instituțiile responsabile;</li> <li>• rapiditatea procesului de implementare;</li> <li>• costuri pentru înființarea entității.</li> </ul> <p>Prin studiul de fezabilitate privind produsele sau serviciile care ar urma să fie achiziționate în mod centralizat, au fost definite șase arii recomandate pentru achiziționare în prima fază de funcționare a noii unități de achiziții centralizate în România. Acestea sunt: hardware, hârtie print, mobilier, produse electrotehnice, combustibil</p> |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                         | <p>și birotice. La început, unitatea de achiziții centralizate își va dedica activitatea achiziției unui număr redus de produse și, după un anumit timp, pe măsură ce se obțin rezultate pozitive, portofoliul poate fi extins și la alte produse sau servicii.</p> <p>De asemenea, a fost elaborat un studiu privind analiza opțiunilor în ceea ce privește forma de organizare a unității de achiziții centralizate. După eliminarea opțiunilor considerate nefezabile, opțiunile analizate în final în cadrul studiului au fost înființarea unității de achiziții centralizate ca (i) societate cu capital integral de stat sau (ii) instituție publică.</p> <p>În urma analizei acestor opțiuni, s-a considerat ca fiind oportună înființarea unității de achiziții centralizate ca instituție publică, având în vedere rolul și atribuțiile sale. De asemenea, s-a considerat ca fiind oportună finanțarea cheltuielilor ONAC de la bugetul de stat.</p> |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1. Impactul macroeconomic                                                                                                                                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat                                                                                | <p>Impactul asupra mediului concurențial este unul pozitiv, având în vedere obiectivele menționate anterior și elementele prevăzute în cuprinsul Secțiunii 1 în legătură cu beneficiile realizării de achiziții prin intermediul unităților de achiziții centralizate.</p> <p>De asemenea, menționăm că ONAC, în calitate de autoritate contractantă, realizează activitățile de achiziții publice cu respectarea principiilor și procedurilor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, promovarea și asigurarea concurenței fiind unul dintre obiectivele generale în materia achizițiilor publice (reglementat, de exemplu, prin dispozițiile art. 50 din Legea nr. 98/2016) pe care ONAC, în calitate de autoritate contractantă, are obligația de a-l urmări în mod permanent în cadrul activității sale.</p>                                                                 |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri                                                                                                                                  | Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește eficientizarea sistemului de achiziții publice, cu impact direct asupra calității derulării procedurilor de atribuire și asigurării accesului îmbunătățit al mediului de afaceri la contractele finanțate din fonduri publice.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative         | Prin proiectul de act normativ se urmărește reducerea și simplificarea sarcinilor administrative. Astfel, activitățile de achiziții având ca obiect produsele și serviciile achiziționate în sistem centralizat vor fi realizate exclusiv de ONAC, în calitate de autoritate contractantă specializată în acest domeniu, iar utilizatorii vor fi degrevați de sarcinile administrative generate de aplicarea paralelă și descentralizată a procedurilor de achiziții publice având ca obiect aceste produse și servicii, fiind reduse costurile asociate organizării acestor proceduri de atribuire.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Prin proiectul de act normativ se înființează ONAC, ca autoritate contractantă specializată, care va realiza activități de achiziții publice pentru utilizatori. ONAC, în calitate de autoritate contractantă, realizează activitățile de achiziții publice cu respectarea principiilor și procedurilor prevăzute de dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, promovarea și asigurarea intereselor întreprinderilor mici și mijlocii fiind unul dintre obiectivele generale în materia achizițiilor publice (reglementat, de exemplu, prin dispozițiile art. 141 din Legea nr. 98/2016) pe care ONAC, în calitate de autoritate contractantă, are obligația de a-l urmări în mod permanent în cadrul activității sale. Cadrul general în domeniu asigura instrumentele necesare ONAC (de exemplu, împărțirea pe loturi), pentru luarea în considerare în mod corespunzător a intereselor întreprinderilor mici și mijlocii. |
| 3. Impactul social                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 4. Impactul asupra mediului                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 5. Alte informații                                                 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

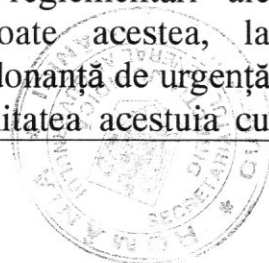
| - mii lei - |             |                 |   |   |   |                |
|-------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
| 1           | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări                                                                  |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate în bugetul Ministerului Finanțelor Publice, în condițiile legii. |  |  |  |  |  |
| <div>Secțiunea a 5-a</div> <div>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</div> <div></div>                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>                                                                                                                                                                                 | <p>Pentru aplicarea dispozițiilor proiectului de act normativ este necesară aprobarea prin hotărâre a Guvernului a normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, prin care să se aprobe următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• lista produselor și serviciilor achiziționate în sistem centralizat;</li> <li>• situațiile, condițiile, precum și produsele, serviciile și lucrările achiziționate în sistem centralizat în legătură cu care ONAC poate atribui acorduri cadru de achiziție publică centralizate;</li> <li>• drepturile, obligațiile și responsabilitățile ONAC și ale utilizatorilor în cadrul etapelor procesului de achiziție publică prevăzute la art. 8 alin. (2) din Anexa la H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește procedurile de atribuire centralizate;</li> <li>• alte măsuri necesare pentru operaționalizarea și desfășurarea corespunzătoare a activității ONAC.</li> </ul> <p>De asemenea, organizarea, funcționarea, sediul și structura organizatorică, precum și numărul maxim de posturi al ONAC se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.</p> |
| <p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> | <p>Prevederile proiectului de act normativ sunt compatibile cu legislația în domeniul achizițiilor publice, care reglementează unitățile de achiziție centralizate ca autorități contractante care desfășoară activități de achiziție centralizate și activități de achiziție auxiliare în beneficiul altor autorități contractante. De asemenea, înființarea unei unități de achiziții centralizate care să încheie contracte de achiziție publică/acorduri-cadru pentru autorități contractante la nivel central este prevăzută prin Strategia națională în domeniul achizițiilor publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>Proiectul nu transpune reglementări ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, la elaborarea proiectului de ordonanță de urgență s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | legislația Uniunii Europene în materia achizițiilor publice, în special art. 37 alin. (1) al treilea paragraf din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și celelalte prevederi în legătură cu unitățile de achiziții centralizate din cuprinsul Directivei. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                                                                                                                                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                                            | Decizia Comisiei Europene nr. C(2014) 5515 din 6 august 2014 de aprobare a Acordului de Parteneriat al României pentru perioada de programare financiară 2014 – 2020.                                                                                                                                                                                                         |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b><br/> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                                                                                                                              | Proiectul de act normativ a fost suspus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.<br>Proiectul este pus în consultare publică pe paginile web ale Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 17 aprilie 2018.               |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ                                                                                                                                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice | Au avut loc consultări cu structurilor asociative ale administrației publice locale și au fost primite propuneri și observații.                                                                                                                                                                                                                                               |



|                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| locale la elaborarea proiectelor de acte normative                                                                                                                                                   |                                                                                                                  |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                         |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 533/2018. |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                   | S-a consultat Consiliului Superior al Magistraturii prin adresa ANAP nr. 9520/29 mai 2018.                       |

#### ***Secțiunea a 7-a***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

|                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                              | Proiectul de act normativ a fost publicat pe paginile de internet <a href="http://www.mfinante.gov.ro">www.mfinante.gov.ro</a> și <a href="http://www.anap.gov.ro">www.anap.gov.ro</a> în vederea consultării și dezbaterii publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Implementarea proiectului de act normativ nu are impact negativ asupra mediului ori efecte asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.                                                                                                                                                                              |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                            | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

#### ***Secțiunea a 8-a***

#### ***Măsurile de implementare***

|                                                                                                                                                                                                                  |                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                               | -                                                        |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**VIORICA DĂNCILĂ**

