

EXPUNERE DE MOTIVE

La propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

Având în vedere faptul că aria de răspândire a substanțelor și metodelor interzise a devenit, în ultimii ani, din ce în ce mai extinsă, utilizarea acestora punând în pericol sănătatea, precum și principiile etice și educative consacrate la nivel mondial, se impune crearea unui cadru legislativ coerent, unitar în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe interzise.

Statele membre ale Consiliului Europei au propus, în cadrul ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției Împotriva Dopajului a Consiliului Europei și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la stoparea traficului ilicit de substanțe interzise.

Aplicarea dispozițiilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc a condus la concluzia că se impune completarea și modificarea normelor legale în domeniu existente, în special a celor care reglementează competențele fiecărei instituții implicate în implementarea legii, colaborarea cu alte instituții, componenta Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

De asemenea, s-a constatat necesitatea stabilirii unor sancțiuni complementare pentru nerespectarea dispozițiilor legale în domeniu, precum și reglementarea modului de aplicare a sancțiunilor contravenționale complementare.

Prezenta propunere legislativă aduce noi modificări și completări actului normativ, după cum urmează:

2.1. Modificările preconizate în conținutul Legii nr. 104/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare realizează o ierarhie a substanțelor dopante acestea fiind clasificate în două mari categorii: substanțele dopante cu grad mare de risc și substanțele dopante specifice, realizându-se astfel o corelare între individualizarea sancțiunilor contravenționale aplicate și categoriile de substanțe dopante, în raport de efectele acestora asupra sănătății pentru producerea și traficul ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc fiind mai drastice.

Substanțele dopante cu grad mare de risc sunt numai steroizi anabolici sintetici, testosteronul și derivații săi, eritropoietină, hormoni de creștere și substanțe chimice care sporesc producerea naturală și eliberarea de testosteron sau de hormoni de creștere.

Titlul, astfel cum urmează a fi modificat, reflectă pe deplin obiectul de reglementare al actului normativ.

Acesta este motivul pentru care propunem ca titlul legii să fie Lege pentru prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

2.2. Creșterea numărului membrilor Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante denumit în cele ce urmează Consiliul, prin introducerea a doi noi membri, un membru din partea Secretariatului General al Guvernului și un membru din partea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, în vederea implicării mai active a acestor instituții în adoptarea măsurilor adecvate pentru prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

2.3. Proiectul prevede ca, în ceea ce privește propunerile privind armonizarea, actualizarea și adaptarea legislației în domeniu cu reglementările internaționale, pe baza datelor privind amploarea și caracteristicile naționale ale traficului ilicit de substanțe dopante, Consiliul să emită un aviz consultativ.

2.4. Proiectul legislativ instituie în sarcina Inspectoratului General al Poliției de Frontieră obligația de a furniza Agenției Naționale Anti-Doping date în legătură cu prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, în conformitate cu atribuțiile acesteia.

2.5. Proiectul instituie dreptul agentilor constataatori de a verifica toate incintele sălilor de culturism și/sau fitness, inclusiv încăperile anexe ale acestora.

2.6. Modificarea și completarea articolului 9 în scopul reglementării următoarelor aspecte:

a) autorizarea, din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping, pe lângă persoanele juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale și a asocierilor fără personalitate juridică constituite în baza unui contract de societate sau a unui contract de asociere în participațiune, având în vedere că în practică, în urma controalelor efectuate la sălile de culturism și fitness au fost descoperite săli de fitness care funcționau ca urmare a încheierii unor contracte de asociere în participațiune între un comerciant și persoane fizice precum și stabilirea unui termen de 30 de zile de la data înregistrării sau constituirii pentru a formula cererea de autorizare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping;

b) introducerea interdicției de a avea calitatea de asociați și/sau de administratori ai entităților care desfășoară activități de culturism și/sau de fitness, respectiv de a desfășura activități de culturism și/sau de fitness de către persoanele juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale sau alte forme de asociere fără personalitate juridică care desfășoară activitățile menționate anterior și care au fost sancționate contravențional pentru producerea și traficul ilicit de substanțe dopante, pe o perioadă de 5 ani de la data aplicării sancțiunii;

c) interzicerea deținerii oricărei calități în cadrul entităților care desfășoară activități de culturism și/sau de fitness, prevăzute de lege, de către persoanele fizice care au fost sancționate pentru dopaj, în temeiul dispozițiilor legale în materie, pentru o perioadă egală cu perioada de suspendare din activitatea sportivă;

d) certificatul de funcționare nu poate fi eliberat, în cazul în care în sălile de culturism și/sau de fitness se constată că se comercializează, distribuie, deține, oferă, vinde, substanțe dopante;

e) certificatul de funcționare se retrage, în cazul în care în sălile de culturism și/sau de fitness se constată că se comercializează, distribuie, deține, oferă, vinde, substanțe dopante de către personalul sălii sau de către proprietarul/administratorul acesteia;

2.7 Completarea Legii nr. 104/2008, prin introducerea după articolul 9 a patru noi articole art. 9¹ - 9⁴ care urmează a reglementa:

a) obligația persoanelor juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale și asociațiile în participațiune, constituite potrivit legii, de a solicita autorizarea din punct de vedere al reglementărilor anti-doping în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării/autorizării sau, după caz, de la data încheierii contractului de asociere, pentru fiecare punct de lucru în parte;

b) eliberarea certificatului de funcționare din punct de vedere al reglementărilor anti-doping pentru entitățile solicitante trebuie să se realizeze pe baza dovezii absolvirii cursului de instruire anti-doping, de către o persoană cu care entitatea solicitantă are încheiat un contract individual de muncă sau un contract de prestări de servicii, în condițiile legii și care are calificare de profesor de educație fizică și sport, instructor sportiv sau antrenor. În situația în care entitatea solicitantă are mai multe puncte de lucru în care se desfășoară activități de culturism și/sau de fitness; aceasta trebuie să facă dovada existenței unui atestat de absolvire a cursului de instruire anti-doping pentru o persoană, pentru fiecare din punctele de lucru pentru care solicită autorizarea;

c) obligația entităților solicitante de a comunica Agenției lista cu suplimentele alimentare comercializate sau a unei declarații pe propria răspundere că nu comercializează suplimente alimentare, în vederea eliberării certificatului de funcționare din punct de vedere al reglementărilor anti-doping;

d) obligația entităților solicitante de a comunica Agenției, după eliberarea certificatului de funcționare din punct de vedere al reglementărilor anti-doping, în termen de 10 zile, modificările apărute în lista suplimentelor alimentare comercializate sau față de declarația pe proprie răspundere;

e) comercializarea suplimentelor alimentare în sălile de culturism și/sau fitness este permisă doar sub formă sigilată;

f) obligația persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, precum și formelor de asociere fără personalitate juridică, civilă sau comercială care desfășoară activitatea de vânzare cu amănuntul al suplimentelor alimentare la aceeași adresă în care se află sala de culturism și/sau fitness de a depune la Agenție lista cu suplimentele alimentare comercializate;

g) obligativitatea persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, precum și formelor de asociere fără personalitate juridică, civilă sau comercială care desfășoară activitatea de fitnees/culturism de a afișa la loc vizibil certificatul de funcționare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping.

h) obligativitatea persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, precum și formelor de asociere fără personalitate juridică, civilă sau comercială care desfășoară activitatea de fitnees/culturism de a deține, vinde, cumpăra, comercializa numai suplimente alimentare introduse legal pe piață pentru care Ministerul Sănătății și Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Bioresurse Alimentare - IBA București au emis certificate de notificare.

2.8. Modificarea conținutului constitutiv al contravențiilor prevăzute de art. 13 art. 14 din Legea nr. 104/2008, în sensul sancționării a acțiunilor și inacțiunilor de sprijinire a traficului ilicit de substanțe dopante, precum și stabilirea unui regim vamal pentru substanțele dopante, fără drept, astfel încât dispozițiile legale să acopere modalitățile de săvârșire a contravențiilor reglementate de lege, precum și corelarea sancțiunii contravenționale a amenzii cu categoria de substanțe dopante avută în vedere la individualizarea limitelor minime și maxime ale sancțiunii contravenționale de către legiuitor.

Completarea art. 14 în sensul aplicării sancțiunilor contravenționale persoanelor juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale și asociațiile în participațiune, constituite potrivit legii, care comercializează suplimente alimentare, cu amănuntul în spațiul în care se desfășoară activitatea de culturism/fitness și reglementarea aplicării sancțiunii complementare a încetării activității de culturism/fitness sau după caz a închiderii unității, odată cu aplicarea sancțiunii principale a amenzii pentru contravențiile prevăzute la 14 din lege.

2.9. Modificarea și completarea art. 15 din Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, în sensul diminuării limitelor minime și maxime a amenzii, respectiv la 2500 lei și 7500 lei și introducerea expresă a posibilității de a achita jumătate din minimul prevăzut de lege, numai pentru prima încălcare a dispozițiilor art. 15 alin. (1).

De asemenea se reglementează și o situație în care fapta prevăzută de art. 15 alin. (1) nu constituie contravenție, respectiv situația în care persoanele juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale și asocierile fără personalitate juridică civile sau comerciale au depus cererea de autorizare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping, însă nu mai mult de 60 de zile de la data înregistrării acesteia la Agenția Națională Anti-Doping.

Soluția se justifică, întrucât modificările art. 9 preconizate, cu privire la desfășurarea de către persoanele, întreprinderile sau asocierile fără personalitate juridică care desfășoară activități de culturism și/sau fitness au obligația de a formula cerere de autorizare în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării sau de la data încheierii asocierii, putând desfășura activitatea de culturism/fitness fără ca aceasta

să constituie contravenție 60 de zile de la data înregistrării cererii de autorizare, perioadă în care Agenția Națională Anti-Doping urmează a emite certificatul de funcționare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping.

De asemenea, anterior intrării în vigoare a Legii nr. 104/2008, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 10/2011 funcționau persoane juridice, persoane fizice autorizate, întreprinderi familiale și individuale care au fost autorizate, potrivit Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, precum și persoane juridice de drept civil înființate potrivit Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, care desfășoară activități de culturism/fitness și care până în prezent nu au solicitat autorizarea din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping sau care au contestat procesele verbale de constatare și sancționare a contravențiilor și desfășoară în continuare activitatea de fitness fără certificat de funcționare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping ca urmare a faptului că plângerea contravențională suspendă executarea sancțiunilor contravenționale.

2.10. Sancționarea contravențională a refuzului de a pune la dispoziția agentului constator documentele solicitate de acesta, în exercitarea atribuțiilor de control, completându-se în acest sens articolul 16 alineatul (1) din lege.

2.11. Sancționarea contravențională în cazul lipsei notificării Agenției cu privire la comercializarea suplimentelor alimentare.

2.12. Sancționarea contravențională a nerespectării obligației de a nu afișa la loc vizibil certificatul de funcționare din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping.

2.13. Modificarea art. 17 din Legea nr. 104/2008 și completarea Legii nr. 104/2008, prin introducerea unui nou articol, art. 17¹ care să realizeze o mai bună sistematizare a actului normativ prin prelurea conținutului art. 19 alin. (1) din lege, care reglementează contravenția de fabricare, preparare, procesare și transformare de steroizi anabolici sintetici, testosteron și derivați ai săi, eritropoietină, hormoni de creștere și substanțe chimice care sporesc producerea naturală și eliberarea de testosteron sau de hormoni de creștere, fără drept.

2.14. Extinderea competenței Agenției Naționale Anti-Doping de constatare și sancționare a contravențiilor prin modificarea în acest sens a articolului 18 precum și stabilirea și separea competențelor de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de lege între Ministerul Sănătății, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Agenția Națională Anti-Doping și personalul vamal.

2.15. Completarea Legii nr. 104/2008 cu două noi articole care să reglementeze aplicarea regimului juridic general al contravențiilor prevăzut de ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare și derogarea de la dispozițiile art. 32 din același act normativ cu privire la efectele plângerii contravenționale în ceea ce privește sancțiunile complementare, precum și

executarea sancțiunilor complementare aplicate odată cu aplicarea sancțiunilor contravenționale principale.

2.16. Modificarea anexei la Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, în sensul că aceasta urmează să fie structurată pe cele două categorii de substanțe dopante, substanțe dopante cu grad mare de risc și substanțe dopante specifice, precum și eliminarea din cuprinsul anexei a substanțelor dopante care formează obiectul de reglementare al Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, sau al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 186/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul proiect își propune ca, printr-o mai bună cooperare a autorităților și instituțiilor publice care au competențe privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, să prevină și să combată eficient producerea și traficul ilicit de substanțe dopante și, prin aceasta, să limiteze efectele negative ale acestor substanțe asupra sănătății populației, în special al segmentului tânăr de populație.

De asemenea proiectul își propune să accelereze procesul de autorizare a persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale și întreprinderilor familiale, precum și a oricăror alte forme de asociere fără personalitate juridică.

Aplicarea dispozițiilor prezentului proiect poate conduce la închiderea unității sau încetarea ori suspendarea desfășurării activității de culturism/fitness ca urmare a aplicării sancțiunilor contravenționale complementare.

Proiectul mai cuprinde și cazurile în care nu se aplică sancțiuni contravenționale pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute de art. 13, art. 14 și art. 17 din lege și cazurile în care se realizează o individualizare a acestora în raport de circumstanțe atenuante legale ce urmează a fi reținute de agenții constatatori la individualizarea sancțiunilor contravenționale aplicate.

În numele inițiatorilor:

Liviu Marian Pop – Senator PSD

