



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 713 / DPCE
DATA 19.04.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
27.1/08.05, 2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Art. II lit. e) din Legea nr. 274/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, inițiată de domnul senator USR Adrian Wiener și un grup de parlamentari USR, PMP (Bp.54/2018).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. II lit.e) din *Legea nr. 274/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, în sensul precizării exprese că beneficiază de majorarea de 30% a*

cuantumului brut al salariilor de bază, începând cu drepturile salariale aferente lunii decembrie 2017, personalul instituțiilor publice de spectacole sau concerte aflate în subordinea consiliilor locale sau județene care nu a beneficiat de majorările salariale potrivit art. 1 alin.(4) și (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare* (în prezent, textul de lege face referire la majorările salariale acordate de ordonanța de urgență în integralitate).

II. Observații

1. Pentru personalul din Cultură, în anul 2017, s-au acordat majorări salariale. Astfel, potrivit art. 1 alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017*, începând cu data de 1 februarie 2017, „(...) cuantumul brut al salariilor de bază/indemnizațiile de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct.39 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017” și „(...) cuantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut de care beneficiază personalul prevăzut la alin. (1) se majorează cu același procent de 20%, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții”.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (4) și (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017*:

„(4) Prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016*, începând cu data de 1 februarie 2017, pentru personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte, indiferent de subordonarea acestora, care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. IV Familia ocupațională de funcții bugetare „Cultură” la *Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, capitolul I, litera b), cuantumul brut al salariilor de bază se majorează cu 50% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017.

(5) Cuanumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul prevăzut la alin. (4) se majorează cu 50%

față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții”.

Prin Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna iunie 2017, au fost majorate salariile unor categorii de personal bugetar.

În acest sens, la art. II lit. e) din Legea nr. 152/2017, se prevede că personalul care nu a beneficiat de majorări salariale potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte aflate în subordinea Ministerului Culturii și Identității Naționale, precum și personalul din direcțiile județene de cultură, respectiv a municipiului București, beneficiază de majorarea cu 30% a cuantumului brut al salariilor de bază. Totodată, în acest sens, potrivit art. VI Legea nr. 79/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare:

„În cuprinsul art. II lit. e) din Legea nr. 274/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.030 din 28 decembrie 2017, prin sintagma personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte care nu a beneficiat de majorări salariale potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 se înțelege tot personalul din cadrul acestor instituții, cu excepția celui prevăzut la art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 137/2017”.

2. De asemenea, semnalăm faptul că, prin modul în care a fost formulată, respectiv prin modificarea art. II din Legea nr. 247/2017, propunerea legislativă are drept efect nesocotirea principiului constituțional al neretroactivității, prevăzut la art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”, dat fiind că ar rezulta că majorarea propusă ar trebui acordată de la data intrării în vigoare a legii.

Cu alte cuvinte, ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii celei noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii legi, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare.

3. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Inițiativa legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare, pe care îl considerăm insuficient motivat în sensul că acesta trebuie să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului