



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

M. 956 / DFCB
DATA 21.05.2018

Domnule președinte,

272.04.06. 2018.

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Claudiu Vasile Răcuci împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.55/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării unor deduceri din sumele ce urmează a fi achitate ca și impozite și contribuții sociale plătitorilor de venituri din salarii și a celor asimilate salariilor pentru cheltuielile salariale ocazionate de plata zilelor declarate prin lege sărbători legale.

Potrivit *Expunerii de motive*, această măsură este justificată de faptul că "În România, angajatorii din sectorul privat sunt puși în situația de a acoperi costuri economice generate de unele decizii de ordin administrativ sau legislativ, pe care nu le pot influența. În această categorie intră plata salariilor și veniturilor asimilate salariilor pentru zilele declarate prin lege, zile libere, cu statutul de sărbători legale. Plătitorul de salarii este pus, astfel, în situația de a plăti o zi liberă/nelucrătoare, ca și cum aceasta ar fi fost efectuată și ar fi generat valoare adăugată, în circuitul economic".

II. Observații

1. Menționăm că în România sărbătorile legale sunt zile declarate prin lege ca fiind nelucrătoare, altele decât zilele de week-end. În zilele de sărbătoare legală nu se lucrează, cu excepția unităților sanitare și a celor de alimentație publică, precum și a unităților în care activitatea nu poate fi întreruptă datorită procesului de producție sau specificului activității. Astfel, *Legea nr.53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede doar 14 zile libere nelucrătoare, spre deosebire de alte țări ale Uniunii Europene, care au în jur de 16-17 zile de sărbători legale.

2. Potrivit reglementărilor în vigoare, angajatorii beneficiază de deducerea cheltuielilor salariale ocazionate de plata zilelor libere declarate prin lege sărbători legale, în baza prevederilor art. 25 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

”(1) Pentru determinarea rezultatului fiscal sunt considerate cheltuieli deductibile cheltuielile efectuate în scopul desfășurării activității economice, inclusiv cele reglementate prin acte normative în vigoare, precum și taxele de înscriere, cotizațiile și contribuțiile datorate către camerele de comerț și industrie, organizațiile patronale și organizațiile sindicale.

(2) Cheltuielile cu salariile și cele asimilate salariilor astfel cum sunt definite potrivit titlului IV sunt cheltuieli deductibile pentru determinarea rezultatului fiscal, cu excepția celor reglementate la alin. (3) și (4).”

Potrivit prevederilor art. 81¹ alin. (2) și (3) din propunerea legislativă, angajatorii ar beneficia și de deducerea valorii *”reprezentând cheltuielile salariale, plătite în contul zilelor declarate prin lege ca zile libere, de sărbătoare legală”* (salariile plătite, impozitul pe salarii și a contribuțiilor sociale reținute aferente fiecărui salariu plătit) din *”fiecare obligație fiscală prevăzută în Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, proporțional cu valoarea totală a obligațiilor fiscale prevăzute în declarație”* (contribuțiile sociale și impozitul pe venit).

Precizăm că o astfel de măsură ar avea un impact semnificativ asupra bugetului de stat, având în vedere numărul de salariați la momentul actual, iar suma de 1,5 miliarde de lei brut, anual, înscrisă în *Expunerea de motive* nu este susținută de un studiu în vederea asigurării sursei de finanțare.

3. Referitor la alin. (5) al art. 81¹ din propunerea legislativă, în care se precizează ca verificarea modului de deducere a cheltuielilor prevăzute la alin.(1) să se realizeze de organele fiscale competente, menționăm că potrivit *Legii nr.227/2015*, aceste precizări nu sunt necesare, întrucât competențele organelor de inspecție fiscală sunt stabilite în baza prevederilor art. 113 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*.

4. În ceea ce privește sursa de finanțare propusă în *Expunerea de motive*, respectiv *”Legea bugetului de stat pe anul 2019”*, precizăm că legea bugetului de stat reprezintă un act normativ care, conform *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice*,

cu modificările și completările ulterioare, prevede și autorizează pentru fiecare an bugetar veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar și nu poate constitui o sursă de finanțare în accepțiunea legii.

5. Precizăm că impactul bugetar al propunerii legislative asupra bugetului de stat pe anul 2019 este de aproximativ -3,5 miliarde lei, valoare echivalentă cu sumele deduse care reprezintă CAS în valoare de 2,5 miliarde lei și CASS în valoare de 1 miliard lei.

Calculul de impact a avut la bază următoarele:

- indicatorii macroeconomici – varianta din 2 februarie 2018, publicați de Comisia Națională de Prognoză: 4408 mii de persoane reprezintă numărul salariaților din sectorul concurențial și 4222 lei reprezintă câștigul salarial mediu brut al salariaților din sectorul concurențial;
- un număr de 14 zile declarate ca sărbători legale în anul 2019;
- ipoteza de calcul: plătitorii de salarii și de venituri asimilate salariilor au dreptul să deducă sume reprezentând doar CAS și CASS, având în vedere că din propunerea legislativă nu reiese explicit ce sume se pot deduce.

6. Deducerea din contribuțiile și impozitele reținute și plătite de angajatori a valorii cheltuielilor salariale prilejuite de zilele libere stabilite prin lege ca zile de sărbătoare legală trebuie să se raporteze la impactul bugetar generat de reducerea cuantumului veniturilor bugetare.

În conformitate cu prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare trebuie să fie însoțite de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar, respectiv prin majorarea altor venituri bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului