

Expunere de motive

Atât Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii, cât și Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice prevăd că certificarea stagiului de cotizare realizat anterior datei de 1 aprilie 2001 se face de Casa Națională de Pensii Publice (CNPP), pe măsura preluării datelor din carnetele de muncă.

În vederea aplicării acestei obligații legale, în anul 2005, Guvernul României a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 1768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagi de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001.

Scopul declarat al operațiunii a fost de a crea o *bază de date la nivel național cu istoricul perioadelor de asigurare și a veniturilor tuturor asiguraților sistemului public de pensii în vederea asigurării unor proceduri mai sigure de stabilire a drepturilor de pensii și pentru realizarea unei mai bune deserviri a cetățeanului.*

În acest scop, persoanele fizice și juridice care au deținut sau păstrat carnetele de muncă și documentele în completare la carnetele de muncă au fost obligate să le predea CNPP, alături de copiile actelor de identitate, sub sancțiune contravențională.

De asemenea, CNPP a încheiat contracte anuale cu Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale (INCSMPS).

Serviciile prestate de INCSMPS au fost complexe și au constat în:

- ✓ activități de culegere și introducere a datelor pe calculator;
- ✓ activități de verificare a modului de preluare a datelor;
- ✓ activități de scanare, indexare, validare și arhivare electronică;
- ✓ alte activități legate de crearea și actualizarea bazei de date privind stagiile de cotizare.

Activitățile menționate au vizat aproximativ 6 milioane de carnet de muncă.

CNPP a pus la dispoziție INCSMPS spațiile necesare desfășurării serviciilor, facilitățile legate de mobilier, logistică, consumabile, tehnică de calcul și comunicații, precum și informațiile legislative necesare îndeplinirii sarcinilor.

Personalul INCSMPS, care a ajuns la un număr semnificativ de 2.300 de angajați, a fost instruit și coordonat de către specialiști din cadrul CNPP.

Pentru efectuarea acestei operațiuni a fost necesară achiziționarea unor aparate de scanat cu un grad de fiabilitate ridicat, care să permită lucrul în două schimburi, în condițiile asigurării unei calități ridicate a imaginii scanate.

De asemenea, a fost necesară achiziționarea unor licențe de utilizare a software-ului specializat pentru manipularea imaginilor scanate.

Perioada de derulare, estimată inițial la 2 ani, a fost prelungită succesiv prin mai multe hotărâri de Guvern până la data de 31 decembrie 2010.

Astfel, pentru preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, s-au înregistrat cheltuieli din bugetul asigurărilor sociale de stat de 76,5 milioane lei și 2,8 milioane dolari!!!

Deși operațiunea a implicat resurse umane și financiare semnificative, după mai bine de 10 ani de la hotărârea de Guvern, se constată că este ineficace datorită unei lacune legislative.

În acest sens, deși arhiva electronică a fost proiectată pentru a permite realizarea unei legături între imaginea documentului și datele aflate pe suportul electronic, având drept cheie de legătură și de identificare codul numeric personal, Legea nr. 263/2010 prevede că dovada vechimii în muncă realizată până la data de 1 aprilie 2001 se face în continuare cu carnetul de muncă, care este din nou solicitat asiguratului.

Prin urmare, este necesar ca datele preluate în arhiva electronică a CNPP să aibă valoare probatorie și să fie utilizate cu prioritate la calculul drepturilor de pensie, fără a mai solicita din nou carnetul de muncă asiguratului. Cu atât mai mult cu cât, în practică, există situații numeroase în care carnetele de muncă s-au pierdut după încheierea operațiunii de creare a arhivei electronice, iar aceasta nu poate fi valorificată legal. Carnetul de muncă se va solicita asiguratului doar în cazul în care nu este preluat în arhiva electronică (ca urmare a neîndeplinirii obligației de a preda carnetele de muncă CNPP de către persoanele fizice și juridice) sau în cazul în care este preluat necorespunzător (ca urmare a neîndeplinirii obligației de a verifica modul de preluare a datelor de către INCSMPS, respectiv de a verifica îndeplinirea obligațiilor contractuale de către CNPP).

Astfel, propunem modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

În numele inițiatorilor,

Petru Movilă
Deputat de Iași

Corneliu Bichineț
Deputat de Vaslui