



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

853
07052018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
278/21.05.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.159 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat PMP Petru Movilă și un grup de parlamentari PMP (Bp. 61/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 159 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, vizându-se reglementarea posibilității ca, în procesul de calculare a drepturilor de pensie, să se aibă în vedere datele preluate din arhiva electronică a Casei Naționale de Pensii Publice, urmând ca depunerea carnetului de muncă să fie făcută de către angajat dacă datele din cuprinsul acestuia nu au fost preluate sau au fost preluate necorespunzător în respectiva arhivă. În situația în care asiguratul nu are carnet de muncă, textul prevede posibilitatea depunerii de către angajat a altor acte de lege.

II. Propuneri și observații

1. La determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, se utilizează salariile brute sau nete, după caz, în conformitate cu modul de înscriere a acestora în carnetul de muncă, precum și sporurile cu caracter permanent care au făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare și care sunt înscrise în carnetul de muncă sau sunt dovedite cu adeverințe eliberate de unități, conform legislației în vigoare.

Preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001 în vederea utilizării acestora la stabilirea drepturilor de pensie s-a efectuat în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare.*

Pentru realizarea activității de preluare a datelor din carnetele de muncă sau din alte documente complementare necesare dovedirii stagiului de cotizare, a fost autorizată contractarea de către fosta Casă Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale (în prezent, Casa Națională de Pensii Publice) împreună cu Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale, aflate în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, a unor servicii care urmau a fi prestate de institut.

Aceste servicii au constat în activitatea de culegere și introducere a datelor în sistemul informatic, de verificare a modului de preluare a datelor, precum și alte activități legate de crearea și actualizarea bazei de date privind stagiile de cotizare.

Inițial, activitatea a fost prevăzută a se desfășura pe o perioadă de 2 ani, perioadă ce a fost, ulterior, prelungită până la data de 31 decembrie 2010.

Numărul maxim de personal pe care îl putea utiliza institutul pentru efectuarea serviciilor a fost de 2.300, iar, începând cu anul 2008, acesta a fost redus la 900, personal care a fost instruit de către specialiști din cadrul caselor teritoriale de pensii și și-a desfășurat activitatea sub coordonarea directă a conducerii executive a caselor teritoriale de pensii.

Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, prin casele teritoriale de pensii, a pus la dispoziția institutului spațiile necesare

desfășurării serviciilor, facilități legate de mobilier, logistică, consumabile, tehnică de calcul și comunicații, precum și informațiile legislative necesare îndeplinirii sarcinilor, fondurile necesare derulării contractului încheiat fiind suportate integral din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Preluarea datelor din carnetele de muncă în vederea utilizării la stabilirea drepturilor de pensie presupunea și o ultimă etapă de verificare în paralel a datelor preluate cu cele scanate, solicitarea de documente în completare (adeverințe), acolo unde se constată lipsa salariilor, sporurilor, grupelor de muncă etc. și calculul punctajului și pentru perioadele anterioare datei de 01.04.2001, etapă care nu s-a definitivat.

Scanarea carnetelor de muncă a avut ca obiectiv crearea unei arhive electronice. Calitatea necorespunzătoare a înscrisurilor din carnetele de muncă impun încă solicitarea unor adeverințe cu salarii, sporuri, grupe de muncă etc., în vederea clarificării acestora.

În consecință, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, în vederea verificării elementelor aflate în baza de date a caselor teritoriale de pensii preluate automat în aplicația informatică de stabilire a drepturilor de pensie, dovada stagiului de cotizare se face în continuare cu carnetul de muncă original.

Astfel, apreciem propunerea legislativă ca măsură care va duce la eficientizarea sistemului public de pensii și debirocratizarea procedurii de stabilire a drepturilor de pensie, în condițiile utilizării unor date certificate și considerăm că aceasta ar trebui să cuprindă prevederi referitoare la asigurarea resurselor umane și materiale necesare verificării datelor preluate din cărțile de muncă cu înscrisurile originale și modalitatea de certificare a acestora.

Totodată, menționăm că în proiectul noii legi a pensiilor a fost prevăzută utilizarea formei scanate a carnetelor de muncă existente în baza de date a caselor teritoriale de pensii în vederea certificării ca dovadă a stagiului de cotizare realizat pentru perioadele anterioare datei de 01.04.2001 pe baza înscrisurilor prevăzute de lege.

2. Cu privire la textul propus pentru art. 159 alin. (1) lit. b), pentru claritatea și precizia normei, în acord cu art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, apreciem că ar trebui să se stabilească clar când și la solicitarea cui trebuie să depună asiguratul carnetul de muncă sau dacă ar trebui să fie inițiativa acestuia și în ce situație. Utilizarea sintagmelor „carnetul de muncă nu este preluat” și „este preluat în mod

necorespunzător” sunt lipsite de claritate, nu se poate deduce cu exactitate cine și cum anume constată aceste ipoteze.

3. Totodată, trebuie să se aibă în vedere necesitatea introducerii unor norme tranzitorii, în acord cu prevederile¹ art. 26 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, pentru situațiile în curs la data intrării în vigoare a inițiativei legislative, pentru a se evita crearea unor situații discriminatorii pentru persoanele care, deși au vechimea în muncă la care se referă art. 159 din *Legea nr. 263/2010*, nu au putut să o și dovedească până la acest moment și, prin urmare, nu le-a fost recunoscută în procesul de recalculare a dreptului de pensie.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului

¹ *Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.*