

CONSILIUL FISCAL

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,
Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 41/05.09.2018

Către: MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

**Domnului Ministru al Finanțelor Publice Eugen Orlando
Teodorovici**

Domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 465366 din data de 03.09.2018, prin care solicitați opinia Consiliului fiscal cu privire la varianta actualizată a proiectului primei rectificări a Bugetului general consolidat pe anul 2018 vă transmitem opinia Consiliului fiscal asupra documentului menționat anterior, exprimată în baza articolului 53, alineatul (2) din Legea Responsabilității Fiscal - Bugetare nr. 69/2010, republicată.

Cu deosebită considerație.

Președinte Consiliul fiscal,

Ionuț Dumitru



Opinia Consiliului fiscal cu privire la varianta actualizată a proiectului de rectificare a
bugetului general consolidat pe anul 2018

În data de 3.09.2018, Ministerul Finanțelor Publice (MFP) a trimis Consiliului fiscal (CF), prin adresa nr. 465366/3.09.2018, o nouă variantă a proiectului de rectificare a bugetului general consolidat (BGC) pe anul 2018, alături de o variantă actualizată a Notei de fundamentare și a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, solicitându-i opinia, în temeiul art. 53, alin. (2) din Legea Responsabilității Fiscale-Bugetare (nr. 69/2010, republicată, de aici înainte numită LRFB).

Modificări propuse la nivelul veniturilor și cheltuielilor BGC comparativ cu varianta inițială a proiectului de rectificare a BGC notificată Consiliului fiscal (din 6 august 2018)

Varianta actualizată a proiectului suplimentează veniturile totale estimate ale BGC cu 2,8 mld. lei, din care 0,6 mld. lei provin dintr-o nouă schemă de compensare în lanț a arieratelor către BGC cu impact simetric pe venituri și cheltuieli (așa-numitul swap). Pe categorii de venituri, sunt suplimentate veniturile din TVA (cu 2,1 mld. lei, în această sumă fiind inclus integral impactul pe venituri al schemei de compensare în lanț mai sus menționate) și cele din accize (cu 0,9 mld. lei). În urma modificărilor operate, agregatele mai sus menționate revin exact la nivelul din bugetul inițial aprobat, în pofida lipsei unor elemente obiective de natură să justifice o asemenea evoluție. O majorare de mai mică amploare este operată la nivelul veniturilor nefiscale (+0,26 mld. lei). În fine, sunt diminuate veniturile din taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea bunurilor sau pe desfășurarea de activități cu 0,5 mld. lei, în condițiile majorării restituirilor estimate din taxa auto (înregistrate ca venituri negative).

Cheltuielile totale ale BGC sunt suplimentate în sumă echivalentă (2,8 mld. lei), pe categorii de cheltuieli majorările fiind localizate la nivelul cheltuielilor cu bunurile și serviciile (0,6 mld. lei), altor transferuri (0,14 mld. lei), fondului de rezervă al Guvernului (1 mld. lei) și cheltuielilor de capital (1,06 mld. lei, incluzând aici integral impactul simetric pe cheltuieli al schemei de compensare de tip swap mai sus menționate).

Deficitul bugetar rămâne nemodificat raportat la varianta inițială a proiectului de rectificare. Din perspectiva regulilor fiscale, coordonatele actualizate ale proiectului de rectificare implică majorarea, în raport cu varianta inițială a proiectului de rectificare, a dimensiunii depășirii plafonului cheltuielilor totale ale BGC (exclusiv asistența financiară din partea UE și a altor donatori) definit în legea 269/2017 cu 2,8 mld. lei, până la nivelul de 10,1 mld. lei.

În opinia sa cu privire la prima variantă a proiectului de rectificare bugetară, având la dispoziție execuția bugetară la 6 luni, Consiliul fiscal aprecia că revizuirile descendente operate la acel moment la nivelul veniturilor din TVA și a celor din accize apăreau drept subdimensionate, fiind probabil ca veniturile totale să fie mai mici cu circa 2 mld. lei decât estimările din proiectul de rectificare (în speță cu 1 – 1,5 mld. lei în



cazul TVA și cu 0,5 – 1 mld. lei în cazul accizelor). Execuția finală la nivelul lunii iulie devenită disponibilă între timp nu conține elemente de natură să determine revizuirea evaluării de atunci. Acestea fiind zise, Consiliul fiscal consideră lipsite de fundament majorările propuse de varianta actualizată a proiectului de rectificare la nivelul veniturilor din TVA (exclusiv partea ce revine veniturilor aferente schemei de compensare în lanț evaluate la 0,6 mld. lei, respectiv 1,5 mld. lei) și a celor din accize (0,9 mld. lei). Prin urmare, Consiliul fiscal își majorează cu sumele mai sus menționate evaluarea inițială a decalajului probabil de venituri la nivelul agregatelor de TVA și accize la finele anului, apreciind că acestea sunt supraevaluate cumulativ cu o sumă situată între 4 și 5 mld. lei.

De asemenea, în ceea ce privește cheltuielile bugetare, Consiliul fiscal considera, în contextul opiniei cu privire la propunerea inițială de rectificare a BGC, că dimensiunea cheltuielilor cu bunurile și serviciile era probabil subdimensionată cu circa 0,9 mld. lei, iar cea a cheltuielilor de asistență socială cu circa 1,3 mld. lei (în condițiile menținerii deciziei de achitare a pensiilor înainte de 15 ale lunii). Propunerea de rectificare actualizată majorează cheltuielile cu bunurile și serviciile cu 0,6 mld. lei, însă nu adresează chestiunea dimensiunii probabil insuficiente a alocării aferente cheltuielilor cu asistența socială.

În concluzie Consiliul fiscal evaluează în creștere riscurile la adresa țintei de deficit asumate în proiectul de rectificare bugetară, conturându-se, *caeteris paribus* (în condițiile păstrării cadrului fiscal bugetar actual), perspectiva unei depășiri a acesteia cu circa 6 mld. lei (comparativ cu perspectiva unei depășiri a țintei de deficit în cuantum de circa 4,2 mld. lei evaluată în contextul primei variante a proiectului de rectificare).

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului, prin vot, în ședința din data de 5 septembrie 2018.

5 septembrie 2018

Președintele Consiliului fiscal

IONUȚ DUMITRU



ANEXA I	Buget inițial 2018	Swap planificat buget inițial	Buget inițial 2018	Rectificare I septembrie 2018	Swap planificat rectificare septembrie	Rectificare I septembrie 2018	Rectificare I august 2018	Swap planificat rectificare august	Rectificare I august 2018	R1 septembrie - Buget inițial 2018	R1 septembrie - Buget inițial 2018	R1 septembrie - R1 august	R1 septembrie - R1 august
			Fără swap			Fără swap			Fără swap	Cu swap	Fără swap	Cu swap	Fără swap
	1	2	3=1-2	4	5	6=4-5	7	8	9=7-8	10=6-1	11=6-3	12=4-7	13=6-9
VENITURI TOTALE	287.527,5	1.020,0	286.507,5	296.753,6	1.620,0	295.133,6	293.924,4	1.020,0	292.904,4	9.226,1	8.626,1	2.829,1	2.229,1
Venituri curente	257.274,0	1.020,0	256.254,0	267.226,3	1.620,0	265.606,3	264.397,2	1.020,0	263.377,2	9.952,3	9.352,3	2.829,1	2.229,1
Venituri fiscale	145.135,9	521,6	144.614,3	145.663,7	1.121,6	144.542,1	143.053,1	521,6	142.531,5	527,8	-72,2	2.610,5	2.010,5
Impozit pe venit, profit si castiguri din capital	38.598,9	298,0	38.300,9	40.907,1	298,0	40.609,1	40.838,8	298,0	40.540,8	2.308,2	2.308,2	68,3	68,3
Impozitul pe profit	15.020,3	148,0	14.872,3	15.012,8	148,0	14.864,8	15.012,8	148,0	14.864,8	-7,5	-7,5	0,0	0,0
Impozitul pe salarii si venit	20.803,4	150,0	20.653,4	22.575,8	150,0	22.425,8	22.575,8	150,0	22.425,8	1.772,5	1.772,5	0,0	0,0
Alte impozite pe venit, profit si castiguri din capital	2.775,2		2.775,2	3.318,4		3.318,4	3.250,1		3.250,1	543,2	543,2	68,3	68,3
Impozite si taxe pe proprietate	5.824,4		5.824,4	5.728,0		5.728,0	5.728,0		5.728,0	-96,4	-96,4	0,0	0,0
Impozite si taxe pe bunuri si servicii	98.666,8	184,0	98.482,8	97.219,6	784,0	96.435,6	94.677,3	184,0	94.493,3	-1.447,2	-2.047,2	2.542,3	1.942,3
TVA	61.308,2	184,0	61.124,2	61.308,2	784,0	60.524,2	59.184,0	184,0	59.000,0	0,0	-600,0	2.124,2	1.524,2
Accize	30.218,5		30.218,5	30.218,5		30.218,5	29.323,4		29.323,4	0,0	0,0	895,1	895,1
Alte impozite si taxe pe bunuri si servicii	3.814,8		3.814,8	3.896,2		3.896,2	3.896,2		3.896,2	81,4	81,4	0,0	0,0
Taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati	3.325,3		3.325,3	1.796,7		1.796,7	2.273,8		2.273,8	-1.528,5	-1.528,5	-477,0	-477,0
Impozitul pe comertul exterior si tranzactiile internationale (taxe vamale)	1.042,0		1.042,0	995,9		995,9	995,9		995,9	46,1	46,1	0,0	0,0
Alte impozite si taxe fiscale	1.003,8	39,6	964,2	813,1	39,6	773,5	813,1	39,6	773,5	-190,7	-190,7	0,0	0,0

Contributii de asigurari	91.811,8	498,4	91.313,4	98.042,1	498,4	97.543,7	98.083,5	498,4	97.585,1	6.230,3	6.230,3	-41,4	41,4
Venituri nefiscale	20.326,3		20.326,3	23.520,5		23.520,5	23.260,5		23.260,5	3.194,2	3.194,2	260,0	260,0
Venituri din capital	1.843,6		1.843,6	885,2		885,2	885,2		885,2	-958,4	-958,4	0,0	0,0
Donatii	8,5		8,5	8,5		8,5	8,5		8,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Sume primite de la UE in contul platilor efectuate si Prefinantare	28.401,4		28.401,4	28.633,5		28.633,5	28.633,5		28.633,5	232,2	232,2	0,0	0,0
CHELTUIELI TOTALE	314.487,1	1.020,0	313.467,1	324.820,1	1.620,0	323.200,1	321.990,9	1.020,0	320.970,9	10.332,9	9.732,9	2.829,2	2.229,2
Cheltuieli curente	293.509,0	850,0	292.659,0	304.540,3	850,0	303.690,3	302.775,1	850,0	301.925,1	11.031,4	11.031,4	1.765,2	1.765,2
Cheltuieli de personal	81.117,5		81.117,5	86.239,8		86.239,8	86.236,8		86.236,8	5.122,2	5.122,2	3,0	3,0
Bunuri si servicii	39.615,0		39.615,0	41.115,2		41.115,2	40.510,8		40.510,8	1.500,2	1.500,2	604,4	604,4
Dobanzi	12.096,8		12.096,8	12.094,2		12.094,2	12.094,2		12.094,2	-2,6	-2,6	0,0	0,0
Subventii	7.210,3		7.210,3	6.719,0		6.719,0	6.719,0		6.719,0	-491,2	-491,2	0,0	0,0
Transferuri - Total	152.868,5	850,0	152.018,5	156.561,7	850,0	155.711,7	156.412,4	850,0	155.562,4	3.693,2	3.693,2	149,3	149,3
Transferuri intre unitati ale administratiei publice	2.132,8	850,0	1.282,8	2.035,2	850,0	1.185,2	2.035,2	850,0	1.185,2	-97,6	-97,6	0,0	0,0
Alte transferuri	13.098,5		13.098,5	14.220,1		14.220,1	14.081,0		14.081,0	1.121,6	1.121,6	139,1	139,1
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile	317,2		317,2	518,5		518,5	518,5		518,5	201,3	201,3	0,0	0,0
Asistenta sociala	98.620,4		98.620,4	100.397,5		100.397,5	100.395,6		100.395,6	1.777,1	1.777,1	1,9	1,9
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020	32.826,9		32.826,9	32.969,6		32.969,6	32.969,6		32.969,6	142,7	142,7	0,0	0,0
Alte cheltuieli	5.872,6		5.872,6	6.420,7		6.420,7	6.412,4		6.412,4	548,1	548,1	8,3	8,3
Fonduri de rezervă	315,7		315,7	1.337,6		1.337,6	329,1		329,1	1.021,9	1.021,9	1.008,6	1.008,6
Cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	285,1		285,1	472,8		472,8	472,8		472,8	187,7	187,7	0,0	0,0
Cheltuieli de capital	20.978,2	170,0	20.808,2	20.279,7	770,0	19.509,7	19.215,8	170,0	19.045,8	-698,4	-1.298,4	1.063,9	463,9
EXCEDENT(+) / DEFICIT(-)	-26.959,6		-26.959,6	-28.066,5		-28.066,5	-28.066,5		-28.066,5	-1.106,9	-1.106,9	0,0	0,0

Sursa: Ministerul Finanțelor Publice, calcule Consiliul fiscal

