

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

- Descrierea situației actuale

Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2018, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 nr.3/2018, au fost elaborate în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2018.

Având în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 7 luni ale anului 2018, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;

- adoptarea unor acte normative care determină influențe financiare asupra veniturilor bugetare, respectiv:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.145/2018, care prevede pentru persoanele fizice care realizează venituri din activități independente definitivarea plăților reprezentând CAS aferent anului 2017, exceptarea de la plata CAS a persoanele fizice salariate sau asimilate acestora pentru veniturile realizate din drepturile de proprietate intelectuală, efectuarea de plăți anticipate pentru anul 2018 cu acordarea de bonificații în cazul depunerii declarației.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2018 privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății, prevede modificarea modului de calcul a CAS pentru concediile medicale acordate începând cu obligațiile declarative aferente lunii ianuarie 2018.

3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prevede simplificarea sistemului actual privind impozitarea veniturilor realizate din contracte de activitate sportivă.

- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata pensiilor din sistemul public de pensii;

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității caselor județene de pensii până la finele anului;

- asigurarea fondurilor necesare plății măsurilor active ce se finanțează din sistemul asigurărilor pentru șomaj pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă;

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie;

- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, potrivit cărora într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, aprobat prin Legea nr.3/2018, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

- Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 897.061 mii lei, prin:
- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 870.154 mii lei datorată creșterii veniturilor curente cu suma de 3.506.331 mii și diminuării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 2.636.177 mii lei. Majorarea veniturilor curente este justificată de evoluția pozitivă a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor din contribuția de asigurări sociale datorată de asigurați.
 - majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 26.907 mii lei.
- b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 870.154 mii lei datorată:
- creșterii creditelor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 22.685 mii lei pentru plata integrală a drepturilor salariale până la finele anului și la titlul "Asistență socială" cu suma de 868.969 mii lei pentru asigurarea plății drepturilor de pensie majorate de la 1 iulie cu 10% (majorarea punctului de pensie la 1.100 lei potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative).
 - diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 15.000 mii lei, la titlul "Dobânzi" cu suma de 1.500 mii lei și la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 5.000 mii lei.

- c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 18.054 mii lei datorată reducerii alocațiilor bugetare la titlul "Asistență socială" cu suma de 18.969 mii lei și majorării cu suma de 915 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal".
- d) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se majorează cu suma de 44.961 mii lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 245.909 mii lei, prin majorarea veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 178.962 mii lei și a veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 66.947 mii lei.

Majorarea veniturilor se datorează în principal evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor contribuției asiguratorie pentru muncă, repartizată 15% ca venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și 20% ca venit al sistemului asigurărilor pentru șomaj.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 59.230 mii lei, datorată:

I. majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", cu suma de 70.000 mii lei pentru finanțarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă care se asigură, potrivit legii, din fonduri externe nerambursabile.

II. scăderii creditelor bugetare:

- cu suma de 6.770 mii lei la titlul "Bunuri și servicii",
- cu suma de 4.000 mii lei la titlul "Active nefinanciare".

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 5.032 mii lei, datorată scăderii cu suma de 5.000 mii lei la titlul "Alte cheltuieli" și cu 32 mii lei la titlul "Bunuri și servicii".

d) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 119.732 mii lei și cel al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 71.979 mii lei.

- Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra alocațiilor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și

completările ulterioare.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.b)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 nr.269/2017, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor sociale de stat și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2018.

Nepromovarea prezentului act normativ ar conduce la următoarele:

- riscul neasigurării potrivit calendarelor/termenelor stabilite a drepturilor de pensie pe anul 2018 care au drept consecință întârzierea la plată a acestor drepturi;
- riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității caselor județene de pensii, întrucât nu vor putea asigura sumele necesare plății drepturilor salariale cu consecințe negative asupra îndeplinirii rolului, atribuțiilor și responsabilităților stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul neasigurării fondurilor aferente măsurilor active ce se finanțează din bugetul asigurărilor pentru șomaj care are drept consecință nerealizarea/neimplementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile cu implicații asupra diminuării veniturilor aferente acestor fonduri.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.						
5. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+1.142.970					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+897.061					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+245.909					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	+ 906.298					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+ 852.100					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	+ 23.600					
II. Bunuri și servicii	- 15.000					
III. Dobânzi	- 1.500					
III. Asistență socială	+ 850.000					
IV. Active nefinanciare	- 5.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+ 54.198					
I. Bunuri și servicii	- 6.802					
II. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	+ 70.000					
III. Alte cheltuieli	- 5.000					
IV. Active nefinanciare	- 4.000					
3. Impact financiar, plus/minus:	+ 236.672					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 44.961					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 191.711					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu e cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu e cazul

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu e cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.721.834 din data de 04.09.2018, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Cu adresa nr.41/05.09.2018 Consiliul Fiscal a transmis opinia cu privire la proiectul de rectificare bugetară pe anul 2018, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a transmis avizul favorabil asupra proiectului de act normativ cu nr.874/05.09.2018
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a transmis aviz favorabil asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.4582/2018.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

